

深江产业园司前园区
产业发展规划
(2019-2030)



广东省国际工程咨询有限公司

二〇一九年九月

目 录

目 录	1
前 言	1
第一章 规划依据和范围	2
1.1 规划背景	2
1.2 规划编制依据	3
1.3 规划范围和期限	4
第二章 发展基础与发展环境	7
2.1 发展基础	7
2.2 园区资源条件分析	11
2.3 上层规划分析	15
2.4 发展机会小结	20
第三章 总体定位、发展目标与发展战略	24
3.1 指导思想	24
3.2 总体定位	24
3.3 发展目标	25
3.4 发展战略	26
第四章 产业选择	28
4.1 产业选择原则	28
4.2 产业选择依据	28

4.3	主导产业确定	32
4.4	项目准入条件	32
第五章	产业发展方向和主要任务	35
5.1	主导产业	35
第六章	产业布局	42
6.1	产业布局原则和思路	42
6.2	产业布局	43
第七章	保障措施	44
7.1	加快基础设施建设步伐	44
7.2	发展高端装备制造产业	45
7.3	强化招商引资工作	45
7.4	融资措施保障措施	46
7.5	人才资源保障措施	47
7.6	技术创新保障措施	48
附图	园区土地利用总体规划图	50

前 言

《粤港澳大湾区发展规划纲要》将江门列为重要节点城市，支持江门建设华侨华人文化交流合作重要平台，支持江门与港澳合作建设大广海湾经济区。江门市抢抓粤港澳大湾区历史机遇，奋力打造珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户，为推动粤港澳大湾区建设国际一流湾区和世界级城市群贡献江门力量。新会区以“一枢纽两新城三园区”为依托，以新机制、新体系、新格局、新模式“四个创新”为抓手，做到“八个聚焦”，实现新会在江门保持优势、继续领先，在珠三角厚积薄发、实现突围，倾力建设展示江门改革开放成就的“新会窗口”，争当江门建设落实“四个走在全国前列”示范城市主力军，助力江门加快建设粤港澳大湾区新的增长极。

深江产业园司前园区作为新会区三大万亩园区之一，规划总占地面积 10248 亩，其中，一期启动区面积 4000 亩。面对新一轮发展机遇，司前园区以建设粤港澳大湾区科技创新成果转化示范园区、“江门制造”的主力军和新会“工业强区”战略的主阵地为目标定位，全面构建高端装备制造、新一代信息技术、节能环保和新材料的产业体系。

本规划是司前园区现在和未来一个时期产业发展的指导性文件。规划近期至 2022 年，远期展望到 2030 年。

第一章 规划依据和范围

1.1 规划背景

当前，全球经济仍将处在国际金融危机后的深度调整期，发达国家持续推进“再工业化”进程、新一轮技术革命蓬勃发展、全球治理结构深刻重组将带来全球经济资源在世界范围内的重新配置。我国经济发展进入新常态，向形态更高级、分工更优化、结构更合理阶段演化的趋势更加明显，经济长期向好的基本面没有改变，发展前景依然广阔，但提质增效、转型升级的要求更加紧迫。广东省提出要全面实施以功能区为引领的区域发展新战略，构建“一核一带一区”，即形成由珠三角核心区、沿海经济带、北部生态发展区构成的发展新格局。这赋予了江门新的定位，对江门发展提出更高要求。江门提出推动都市核心区、大广海湾区、生态发展区“三区并进”，构建功能清晰的区域发展新布局。

建设粤港澳大湾区，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略。2月18日《粤港澳大湾区发展规划纲要》正式公布后，粤港澳大湾区建设已从开局起步转向全面铺开、纵深推进。江门市作为粤港澳大湾区重要节点城市，牢牢抓住粤港澳大湾区建设机遇，以省委“把江门打造成为珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户”的定位为目标，举全市之力推进粤港澳大湾区建设。新会区对照省委“1+1+9”和市委“1+1+5”部署，积极打造江门经济发展主引擎，为江门实现经济增速始终排在全省前列作出新会贡献。

深江产业园司前园区（以下简称：司前园区、园区）是新会区银洲湖“5+6”工业园区之一，也是江门市五大万亩园区之一，园区总体规划面积 10248 亩，首期启动区面积 4000 亩。目前，园区已纳入省产业园管理，园区各项基础设施建设正在加紧推进。

1.2 规划编制依据

1. 《粤港澳大湾区发展规划纲要》；
2. 《战略性新兴产业分类（2018）》；
3. 《产业发展与转移指导目录(2018 年本)》；
4. 《广东省智能制造发展规划（2015-2025 年）》；
5. 《江门市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（江府〔2016〕17 号）；
6. 《江门市发展先进（装备）制造业工作纲要（2014-2020 年）》；
7. 《江门市国民经济和社会信息化“十三五”规划》（江网信〔2017〕8 号）；
8. 《江门市开放型经济发展“十三五”规划》（江府办〔2016〕51 号）；
9. 《江门制造 2025》（江府办〔2017〕21 号）
10. 《新会区产业发展规划（2012-2020）》；
11. 《江门市新会区司前镇总体规划修编（2016-2030）》；
12. 江门市、新会区、司前镇等调研资料。

1.3 规划范围和期限

1.3.1 规划范围

园区总占地面积 10248 亩，其中，一期启动区面积 4000 亩，二期规划面积 3600 亩，三期规划面积 2648 亩。（详见图 1.3-1）



图 1.3-1 园区总体规划图

1.3.2 规划期限

规划期限为 2019-2030 年。其中：近期到 2022 年，远期到 2030 年。

规划基准年为 2019 年。

第二章 发展基础与发展环境

2.1 发展基础

2.1.1 广东省经济发展情况

2018年，广东规模以上工业企业累计完成增加值32305.16亿元，比上年增长6.3%，增幅比上年回落0.9个百分点，比前三季度提高0.3个百分点。制造业增长6.2%。支柱产业起到良好支撑作用。计算机、通信和其他电子设备制造业增加值比上年增长9.4%，电气机械和器材制造业增长7.1%，汽车制造业增长7.4%，三大支柱产业增加值合计对规模以上工业增长的贡献率为56.6%。规模以上先进制造业增加值比上年增长7.8%，占规模以上工业增加值比重为56.4%；高技术制造业增加值增长9.5%，占规模以上工业增加值比重为31.5%。高端产业发展良好。

新兴工业产品产量快速增长，新能源汽车比上年增长206.1%，碳纤维增强复合材料增长49.4%，服务器增长35.4%，工业机器人增长28.3%，智能电视增长17.0%。高技术制造业已成为广东省规模以上工业增长的主要动力，增速高于工业整体增速。

2.1.2 江门市经济发展情况

2018年，江门市稳增长举措初见成效，经济实现稳中有进。主要经济指标的增长幅度均排在全省前列。全市实现地区生产总值（GDP）2900.41亿元，比上年增长7.8%，GDP总量位于全省第十位。分产业看，第一产业增加值201.69亿元，增长4.1%；第二产业增加

值 1408.15 亿元，增长 8.4%；第三产业增加值 1290.57 亿元，增长 7.7%。三次产业结构为 7.0：48.5：44.5。

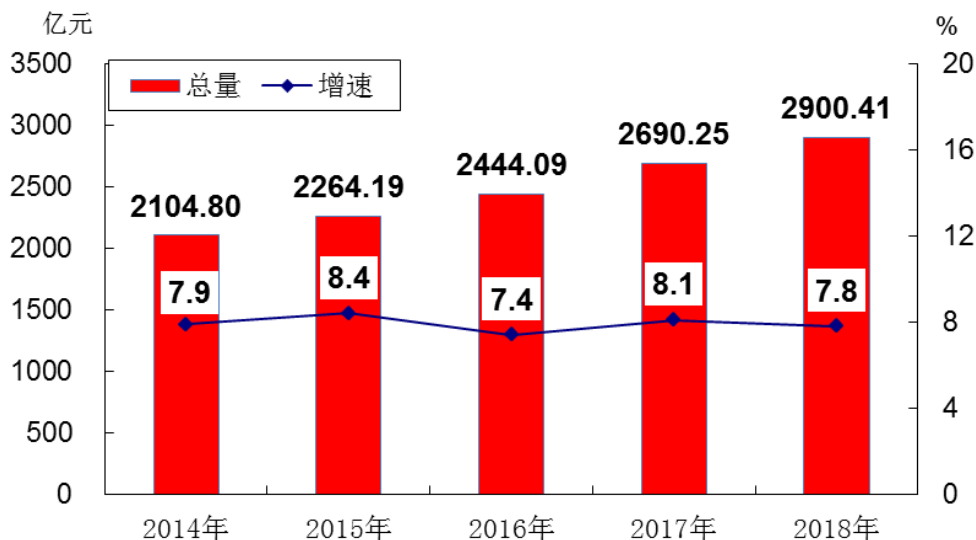


图2.1-1 2014-2018年地区生产总值及其增长速度

2018年，全市人均地区生产总值 63328 元，增长 7.2%。规模以上工业企业实现利润总额 229.44 亿元，可比零增长。资产贡献率 9.87%，资产负债率 54.39%，流动资产周转次数 2.12 次，成本费用利润率 5.83%，产品销售率 96.37%，全员劳动生产率 24.04 万元/人

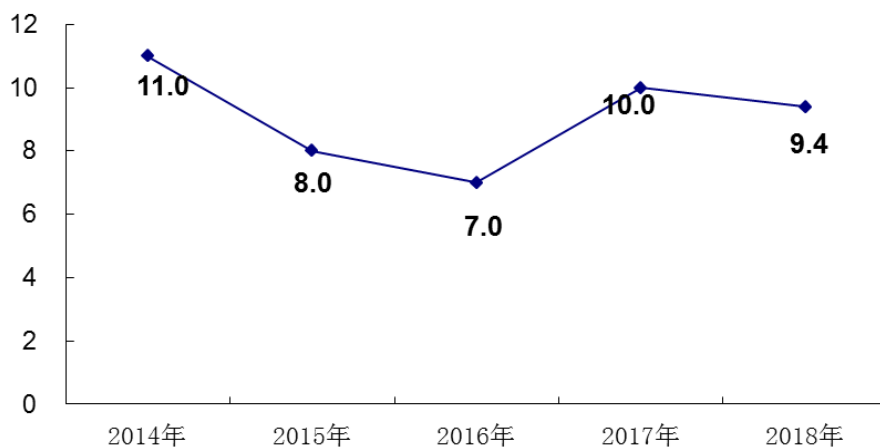


图 2.1-2 2014-2018 年规模以上工业增加值增长速度

全年固定资产投资比上年增长 9.5%。分投资主体看，国有投资增长 7.2%；民间投资增长 10.2%；港澳台及外商投资增长 16.4%。分产业看，第一产业投资下降 24.7%；第二产业投资增长 8.2%，其中工业投资增长 8.2%，制造业投资增长 8.0%；第三产业投资增长 10.9%。

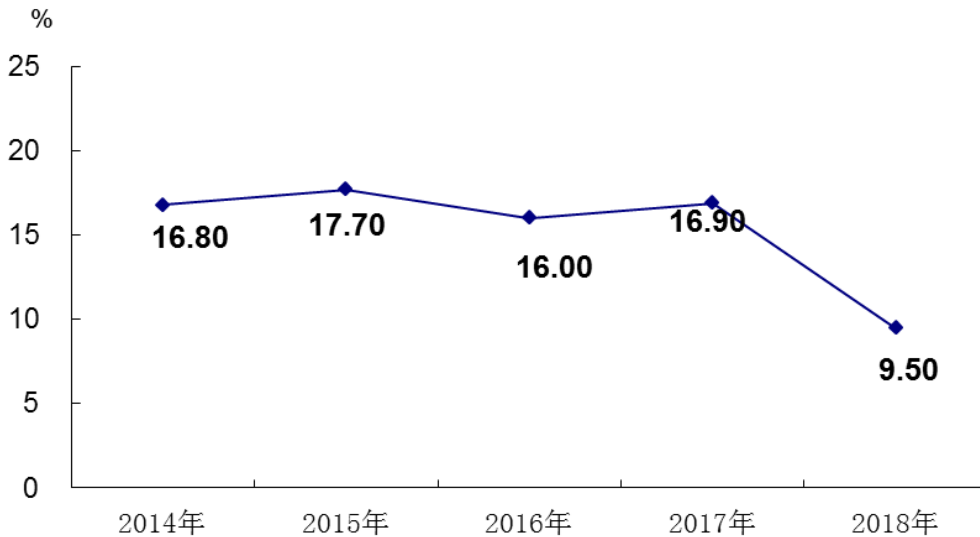


图 2.1-3 2014-2018 年固定资产投资增长速度

2018 年，江门市启动创建国家创新型城市，江门高新区在全国 157 个国家高新区中综合排名第 62 位，连续 4 年实现争先进位，台山市入选首批国家创新型县（市）建设名单。高新技术企业突破 1200 家，增长 70%，增速连续两年排珠三角第 1；新增省级工程技术研究中心 104 家，增量在全省排名第 3；科技型小微企业达 3126 家，增长 47.45%；规模以上工业企业研发机构覆盖率达 56.53%。

2018 年，江门市高技术产业增加值比上年增长 17.8%，占规模以上工业增加值的比重为 9.3%，比上年提高 0.6 个百分点。其中，医药制造业增长 9.5%，电子及通信设备制造业增长 19.6%，计算机及办

公设备制造业下降 1.1%，医疗仪器设备及仪器仪表制造业下降 2.2%，信息化学品制造业下降 14.3%。先进制造业增加值比上年增长 7.3%，占规模以上工业增加值的比重为 39.1%。其中，先进装备制造业增长 7.2%，高端电子信息制造业增长 14.6%，石油化工产业增长 0.3%。先进装备制造业中，智能制造装备下降 1.2%，船舶与海洋工程装备下降 27%，节能环保装备增长 4.9%，轨道交通设备增长 100%，新能源装备增长 11%，汽车制造业增长 4.7%，卫星及应用增长 12%，重要基础件增长 19.9%。

通过和粤港澳大湾区其他城市对比可知(不含香港、澳门)，2018年，江门市地区生产总值位于大湾区九市中的第八位，增速位居第二位。江门作为粤港澳大湾区的重要节点城市，应当把握好粤港澳大湾区建设这一重大历史发展机遇，以工业为主导，着力培育新产业、新业态、新模式，推动传统产业转型升级，加快发展先进制造业，全力构建有江门特色的现代产业体系。

2018 年粤港澳大湾区九市经济发展情况

表 2.1-1

城市	常住人口 (万人)	GDP 总量		三次产业增加值 (亿元)			进出口总额(亿元)	人均 GDP (万元)
		数值(亿元)	增长率	第一产业增加值	第二产业增加值	第三产业增加值		
广州	1490.44	22859.35	6.20%	223.44	6234.07	16401.84	9810.15	15.55
深圳	1302.66	24221.98	7.60%	22.09	9961.95	14237.94	29983.74	18.96
东莞	839.22	8278.59	7.40%	25.04	4027.21	4226.34	13418.7	9.86
佛山	790.57	9935.88	6.30%	144.45	5614	4177.43	4599.3	12.57
珠海	189.11	2914.74	8.00%	50.09	1433.82	1430.83	3246.28	15.41
中山	331	3632.7	5.90%	61.59	1780.23	1790.88	2341.88	10.97
惠州	483	4103.05	6.00%	175.98	2161.58	1765.5	3334.71	8.49
江门	459.82	2900.41	7.80%	201.69	1408.15	1290.57	1473.3	6.31
肇庆	415.17	2201.8	6.60%	347.86	774.65	1079.29	389.9	5.30

备注：1、数据根据各市发布的 2018 年国民经济和社会发展统计公报整理得出；
2、因数据来源所限，未包含香港和澳门。

2.1.3 新会区经济发展情况

2018 年，新会区实体经济活力增强。全区生产总值 677.03 亿元，同比增长 9.6%；规模以上工业增加值 322.8 亿元，增长 12.4%；地方一般公共预算收入 56.7 亿元，增长 9.3%；固定资产投资 382.6 亿元，增长 18.7%；社会消费品零售总额 294.2 亿元，增长 12.6%；进出口总额 323.8 亿元，增长 1.9%。全国综合实力百强区首次跻身 50 强。跃居 2018 年度全国投资潜力百强区第 86 位，绿色百强区第 63 位。规上工业企业设立研发机构比例提高至 67%，新增国家高企 165 家、省级以上创新平台 36 家、市级工程中心 144 家，增量均居全市第一。

新会区工业保持较快发展，工业投资 135.17 亿元，增长 8.9%；厂房新开工面积 75.8 万平方米，增长 13%。各类企业健康发展，规模以上民营工业产值增长 15.3%；产值超亿元企业 153 家，新增 14 家，维达纸业获“改革开放 40 周年广东省优秀企业”称号，中车广东获 CRH6A 三级检修资质，新宝成实现新会区建筑总承包一级资质零的突破。重点项目完成投资 223.6 亿元，动工率超 90%，新会电厂、威立雅环保拆船等大项目投试产。

2.2 园区资源条件分析

2.2.1 区位条件

司前园区位于江门市新会区司前镇行政辖区内，地处新会区西南部、沈海（佛开）高速司前段以北，东至司前镇，南至沈海（佛开）

高速公路；西至石步河，北至林地及北环路。园区位于珠三角西翼重要交通节点，接受珠三角经济圈辐射。园区的跨线桥工程已纳入佛开高速扩建工程，新建成的江罗高速在园区附近设有出入口，园区通过北环路，4公里即可直达G325国道；规划中的珠三角城际轻轨江恩线将途经司前镇，并在入园大道附近设有站场；经由G240（规划中）到新会中心城区和江门大道仅需20分钟车程，园区与珠三角各大城市均有便捷联系，到广州白云机场约2小时车程，到深圳罗湖约3小时车程，到珠海拱北口岸约2小时车程。

目前正加快推进园区土地平整、北环路G325至S364连接线司前段公路改建、Y160线田边至古猛拓宽新建、新开公路司前段扩建、迎宾北路二期建设、中心大道二期建设及园区道路建设。园区内对外联系主要通道为沈海高速公路以及新台高速公路，分别位于规划园区北侧以及东侧。

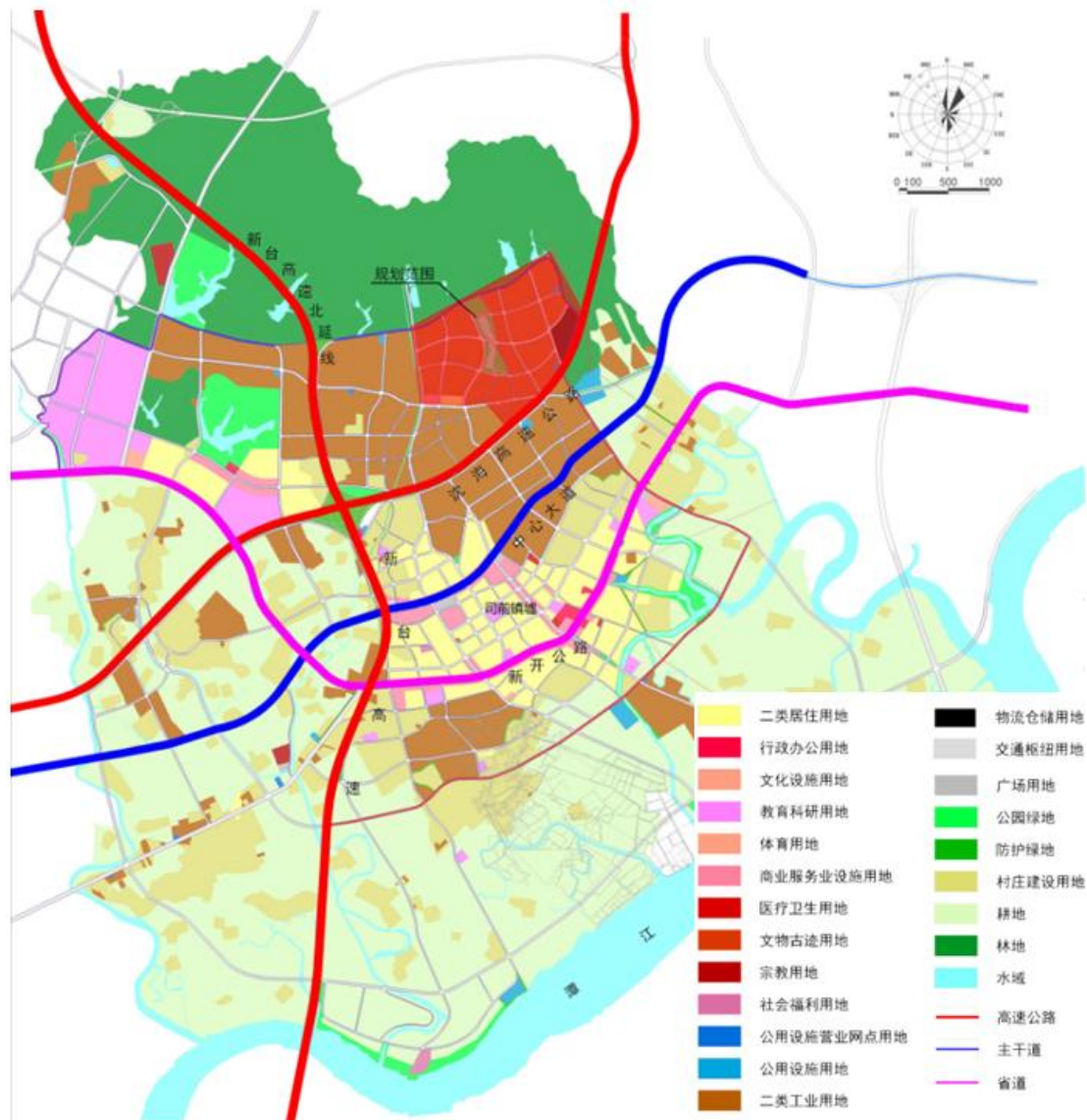


图 2.2-1 园区区域交通图

2.2.2 用地条件

园区现状用地属于自然形成的用地格局，性质较为简单，主要以农林地、水域、农村居民点用地及部分三类工业用地为主，现状可用空间充足，加之规划范围内人口稀少，开发条件较好。

园区总体规划 10248 亩，首期启动区 4000 亩。首期主要对园区内企业、民房建筑土地、农用地等进行征收，其中建设用地 1008 亩、

未利用地 82 亩、农用地 2910 亩。土地征收整理的农用地除红线范围内，还包括建设六路、建设七路、厂前路、中心大道二期。园区内无自然村，需搬迁企业占地面积 143.26 亩，建筑面积约 5.6 万平方米，约十余座民房建筑。

园区首期规划用地情况

表 2.2-1

类别代号		类别名称	面积 (ha)	比例 (%)
大类	中类			
H	H14	农村居民用地	2.9	1.09
E	E2	农田	7.9	2.96
M	M3	三类工业用地	14.79	5.54
E	E12	水域	50.77	19.03
E	E2	林地	190.31	71.38
		总用地	266.67	100

2.2.3 产业条件

经过 30 多年发展，司前镇五金不锈钢产业已围绕前锋工业园等区域形成产业聚集区，整个产业链表现出专业化分工的特征，从原材料生产、工业设计、模具制造、配件加工、包装材料、产品制造、市场交易和物流配送等方面形成环环相扣的完整产业链。

例如江门市联成金属材料有限公司、江门市兴溢金属制品有限公司、江门市厚德金属制品有限公司、江门市新会区锐盈铸造有限公司等处于五金不锈钢产业链的上游企业，主要为企业提供优质、个性化、专业化的不锈钢原材料和铸造件制造；还有江门市新会区司前华盈五金配件厂、江门市新会区江健五金塑料制品有限公司、江门市新会区德江塑料厂、江门市新会区华源包装印刷厂、江门市新会区司前永佳

彩印厂、江门市新会区和盛彩印包装厂等作为产业链下游企业，主要为制品企业提供相应的配件加工及包装材料加工。

未来，司前镇将继续围绕五金不锈钢主导产业，依托五金不锈钢生产企业集聚优势，延伸产业链条，提升产品附加值，不断加深五金不锈钢精深加工及装备制造等应用产业链，推动构建全产业链一体化，推动五金不锈钢产业转型升级，建设五金不锈钢产业专业集聚示范区，为深江产业园-司前园区的发展提供配套载体和依托。

2.2.4 自然条件

司前园区地处亚热带，气候温和，雨量充沛，水资源丰富，多年平均气温为 21.8℃，降雨期多集中在 4—9 月，在夏秋两季，易受台风和洪潮影响。司前境内水系众多，河道纵横，除潭江绕镇而过外，另有石步河、南屏河、天等河等众多支流和小河涌穿越全镇流入潭江水道。航道、灌溉方便，为工农业生产和人民生活用水提供了丰富的水资源。司前园区用地具有依山傍水的自然环境特征，园区在优化建设用地结构和布局的同时，应做好自然生态空间的保护和利用，构建生态廊道，通过打造优质的发展空间，增强园区吸引力。

2.3 上层规划分析

2.3.1 装备制造业相关规划

高端装备制造正成为我国发展制造业的产业制高点，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》提出，以提高制造业创新能力和基础能力为重点，推进信息技术与制造技术深度融

合，促进制造业朝高端、智能、绿色、服务方向发展，培育制造业竞争新优势。规划的创新工程重点方向航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶、先进轨道交通装备、高档数控机床、机器人装备、现代农机装备、高性能医疗器械、先进化工成套装备等8个领域。其中，智能制造作为未来中国制造转型主攻方向，受到了政策重点照顾，“十三五”规划纲要提出实施智能制造工程，加快发展智能制造关键技术装备，强化智能制造标准；培育推广新型智能制造模式；鼓励建立智能制造产业联盟等内容。

（1）《国务院关于加快振兴装备制造业的若干意见》《装备制造业调整与振兴规划》

依靠区域优势，发挥产业集聚效应，建成若干具有国际较高水平的国家级重大技术装备工程中心，初步建立以企业为主体的技术创新体系，逐渐形成重大技术装备、高新技术产业装备、基础装备、一般机械装备等专业化合理分工、相互促进、协调发展的产业格局。作为七大战略新兴产业之一的高端装备制造业，未来十年，高端装备制造业将肩负着由“中国制造”到“中国智造”的重任，将助力中国制造提高技术含量。

（2）《中国制造2025》战略

2015年，国务院印发《中国制造2025》，部署全面推进实施制造强国战略，这是我国实施制造强国战略第一个十年的行动纲领。战略明确了9项战略任务和重点：一是提高国家制造业创新能力；二是推进信息化与工业化深度融合；三是强化工业基础能力；四是加强质量

品牌建设；五是全面推行绿色制造；六是大力推动重点领域突破发展，聚焦新一代信息技术产业、高档数控机床和机器人、航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶、先进轨道交通装备、节能与新能源汽车、电力装备、农机装备、新材料、生物医药及高性能医疗器械等十大重点领域；七是深入推进制造业结构调整；八是积极发展服务型制造和生产性服务业；九是提高制造业国际化发展水平。

（3）《智能制造发展规划（2016-2020）》

2016年，工业和信息化部、财政部联合印发了《智能制造发展规划（2016-2020）》，提出了十大重点任务促进转型升级，其中智能制造装备方面明确了三大重点任务：一是加快智能制造装备发展，攻克关键技术装备，提高质量和可靠性，推进在重点领域的集成应用；二是推动重点领域智能转型，在《中国制造2025》十大重点领域试点建设数字化车间/智能工厂，在传统制造业推广应用数字化技术、系统集成技术、智能制造装备；三是推进区域智能制造协同发展，推动智能制造装备产业集群建设，加强基于互联网的区域间智能制造资源协同。

（4）《广东省智能制造发展规划（2015-2025）》

2015年，广东省人民政府印发《广东省智能制造发展规划（2015-2025）》，明确了广东未来10年将完成智能制造六大主要任务，到2020年智能装备产业增加值达4000亿元，到2025年涌现一批掌握核心关键技术、拥有自主品牌、开展高层次分工的国际化企业。

到 2025 年，广东要建成全国智能制造发展示范引领区和具有国际竞争力的智能制造产业集聚区。

(5)《珠江西岸先进装备制造产业带布局和项目规划(2015—2020 年)》

2015 年，广东省人民政府办公厅印发《珠江西岸先进装备制造产业带布局和项目规划(2015—2020 年)》，旨在加快产业转型升级，构建现代产业体系，实现由制造业大省向制造业强省转变，进一步推动广东省特别是珠江西岸各市先进装备制造业集约发展。

对江门市提出的要求见表 2.3-1。

规划对江门的定位

表 2.3-1

发展重点	对江门市的定位
智能制造设备	江门市重点发展伺服驱动器、变频器等伺服系统以及数控加工中心，积极推进食品行业提升装备智能化水平。
船舶与海洋工程装备	江门市重点发展适应基础设施建设需要的特种工程船和具有特色优势的品牌化中小型船舶产品，以及以分段制造为主的船舶配套产业链。大广海湾地区择机差异化发展石油钻采专用设备、深水海洋工程装备。
节能环保装备	江门市重点发展船舶等大型运输工具的拆解装备与技术、工业废物处理与环境服务等，培育发展 LED 生产装备，积极推进循环经济发展。
轨道交通装备	以江门市为主，依托珠三角城际轨道交通网络建设，重点发展轨道交通装备及其关键系统零部件，到 2017 年，形成 1000 辆轨道交通车辆年生产能力。到 2020 年，建成世界一流的高端轨道交通装备修造产业基地。
新能源装备	江门市重点发展核电辅助装备和非动力核技术，中低压开关柜等输配电装备，培育发展风叶等海上风电大型配套设备、核电常规岛发电主设备及重要辅机设备，积极推进设备装配、基地人员培训等相关产业配套服务。
汽车制造	江门市重点发展驱动桥总成、制动器总成、半挂车车轴总成等汽车零部件，培育发展重型载货车和高技术、高附加值专用车。

(6)《江门市发展先进(装备)制造业工作纲要(2014-2020 年)》

2014 年，江门市人民政府印发了《江门市发展先进(装备)制造业工作纲要(2014-2020 年)》(江府办〔2014〕44 号)，提出优先

发展“一区六园”，其中包括新会银洲湖经济区。加快发展轨道交通装备制造业、汽车及零部件制造业、中小型船舶和特种船舶修造业，积极发展发电、输变电、新光源、资源循环利用装备，电声器材、环保和日用化工专用设备等先进装备制造业。

2.3.2 区域与城市规划

（1）《粤港澳大湾区发展规划纲要》

纲要提出培育壮大战略性新兴产业。依托香港、澳门、广州、深圳等中心城市的科研资源优势和高新技术产业基础，充分发挥国家级新区、国家自主创新示范区、国家高新区等高端要素集聚平台作用，联合打造一批产业链条完善、辐射带动力强、具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，增强经济发展新动能。推动新一代信息技术、生物技术、高端装备制造、新材料等发展壮大为新支柱产业，在新型显示、新一代通信技术、5G和移动互联网等重点领域培育一批重大产业项目。围绕信息消费、新型健康技术、海洋工程装备、高技术服务业、高性能集成电路等重点领域及其关键环节，实施一批战略性新兴产业重大工程。培育壮大新能源、节能环保、新能源汽车等产业，形成以节能环保技术研发和总部基地为核心的产业集聚带。发挥龙头企业带动作用，积极发展数字经济和共享经济，促进经济转型升级和社会发展。

（2）《广东江门大广海湾经济区发展总体规划（2013-2030）》

针对广东省重点支持的重大装备和关键零部件领域，重点吸引珠三角核心区域和国内外优势装备龙头企业设立研发和生产基地。加快

建设一批省级装备工程技术研究中心、工程实验室，支持产品检验检测和认证机构。

在产业发展方面，规划提出重点推进粤港澳产业深度合作，积极承接珠三角核心区域及港澳产业转移，以产业集群化、高端化、低碳化发展为目标，转变传统工业化发展路径，重点打造以临港先进制造业、海洋新兴产业、现代生产服务业为主导，以现代生活服务业和生态农渔业为基础的现代产业体系。

（3）《江门市城市总体规划（2011-2020）》

规划提出打造珠三角先进制造业重点发展区：江门先进制造业重点发展区，要规模化发展先进制造业，大力发展生产性服务业，做大做强主导产业，打造若干具有国际竞争力的产业集群，形成新的经济增长极。

2.4 发展机会小结

2.4.1 优势

1、区位条件优越，对外交通便利

深江产业园司前园区位于珠三角西翼重要交通节点，接受珠三角经济圈辐射，面临深港澳、广佛经济圈的产业发展机遇。园区通过北环路，4公里即可直达G325国道；规划中的珠三角城际轻轨江恩线将途经司前镇，并在入园大道附近设有站场；经由G240（规划中）到新会中心城区和江门大道仅需20分钟车程，未来区位优势非常显著。

2、土地资源充足

司前园区土地资源充足，开发条件较好。一期启动区基本农田数量较少，对园区开发建设影响较小。规划园区总体规模 10248 亩，首期启动区现有 4000 亩为符合规划的建设用地，土地指标充足，是园区发展的重要保障。

3、区域制造业基础雄厚

江门市是珠三角的老工业基地，工业是江门的优势，也是立市之本。高端装备制造、新一代信息技术、新能源汽车及零部件、大健康、新材料已发展成为江门市五大新兴产业。新会区坚持工业立区，发挥临海临港和产业优势，围绕大健康、新材料、高端装备制造、纸及纸制品等产业，构筑新会产业集聚高地。司前园区的发展应充分利用江门市、新会区的制造业基础，充分争取市、区的帮扶政策和措施，吸收区域优势产业进驻，培育制造业产业集群。

4、生态环境优美，景观资源丰富

司前镇北靠山、南临江，南部土地由潭江淤积而成，原为水网地带，河涌纵横交织，是新会区传统的龙舟之乡，龙舟竞渡历史悠久。园区周边用地具有依山傍水的环境优势，丰富的资源和良好的生态环境。园区规划可充分利用现状景观环境，规划依山傍水、生态环境优美的绿色园区。

2.4.2 劣势

1、公共配套设施有待完善

司前园区前期开发工作刚起步，整个园区的市政配套设施正在建设中。此外，司前镇的城镇公共配套设施建设步伐也落后于经济发展需要。应加速配套设施建设进度，为园区招商引资提供必要基础条件。

2、产业基础薄弱

目前，司前镇的产业还存在产业规模小，没有形成规模集聚效应，产品技术含量不高、附加值低，产业链条不够完整等问题，制约整体产业水平的提高。产业基础薄弱也为园区的产业发展带来一定压力，建议园区在现有产业基础上，加大力度引入附加值高，带动力强的项目入园，使园区产业发展带动整个镇域的产业升级。

2.4.3 机遇

随着“一带一路”战略的深入推进和粤港澳大湾区建设的全面铺开，江门市提出积极融入大湾区规划建设，打造珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户，建设“四个走在全国前列”示范城市。新会区提出主动融入大湾区建设，全力打造产业强区。司前园区作为新会区三大万亩产业园之一，应紧抓这历史性发展机遇，加强区域合作，构建创新合作平台，加强招商引资，加快园区建设步伐，实现园区高质量发展目标。

2.4.4 挑战

1、周边园区的竞争挑战

在粤港澳大湾区建设背景下，大湾区各市及腹地区域的工业园区都在抢抓机遇，争取引入更多优质项目。这个过程中不可避免地出现竞争关系。司前园区应紧紧围绕园区主导产业，加强与大湾区核心区

域的产业合作，争取与临近区域内其他产业园区错位发展，在产业链上找到最适合本园区现有资源和今后可持续发展的项目。

2、专业人才较为缺乏

人才是推动发展的第一资源和核心要素。对智能制造而言，起关键作用的生产要素是素质高和能力强的人才，推进智能制造产业高质量发展需要多层次稳定的优秀人才队伍。司前镇目前暂未有大型成熟商住社区，其中，餐饮、娱乐、购物、商务配套等高端服务设施严重不足，满足不了高端专业人才对生活环境的需求。专业人才的缺乏已经成为制约经济发展的瓶颈之一。

第三章 总体定位、发展目标与发展战略

3.1 指导思想

全面贯彻落实好党的十九大精神，用习近平新时代中国特色社会主义思想引领改革发展实践，立足全省“一核一带一区”和全市“三区并进”区域发展新格局，紧抓新会区倾力建设展示江门改革开放成就的“新会窗口”，争当江门建设落实“四个走在全国前列”示范城市主力军的新机遇，立足司前镇土地资源和五金不锈钢产业基础优势，坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理的原则建设深江产业园司前园区，最终形成高端装备制造、新一代信息技术、节能环保和新材料的产业体系，把司前园区建设成为粤港澳大湾区科技创新成果转化示范园区、“江门制造”的主力军和新会“工业强区”战略的主阵地。

3.2 总体定位

1、粤港澳大湾区科技创新成果转化示范园区

针对新一代信息技术、智能装备制造、节能环保和新材料产业，积极对接“广州-深圳-香港-澳门”科技创新走廊，深化分工协作，探索园区与科技创新走廊城市，尤其是深圳市的科技成果转化合作模式，构建技术转移和产业化服务体系，将园区建设成粤港澳大湾区科技创新成果转移转化、示范应用的典范。

2、“江门制造”的主力军

在粤港澳大湾区建设中，江门市将打造成珠江西岸新的增长极。江门市明确提出“江门制造”、“江门创造”、“江门质造”三位一体的制造业强市战略目标，积极发挥制造业现有优势，大力发展战略性新兴产业，改造提升优势传统产业，实现制造业转型升级，实现江门制造业强市的发展目标。司前镇是广东省五金不锈钢专业镇，享有“不锈钢制品之乡”的美誉。依托现有的五金不锈钢产业基础，以司前园区为载体，以高端装备制造产业为主导，建设创新型产业集群，打造传统产业升级示范标杆，带动新会区、司前镇的传统优势产业转型升级，在江门市制造业强市战略中发挥主力军作用。

3、新会“工业强区”战略的主阵地

近几年，新会进入了机遇叠加的“黄金发展期”，在国家粤港澳大湾区发展战略中，新会是珠西地区最有条件、最具潜力、最有前景的区域。作为新会区万亩园区之一，司前园区将抓住机遇，夯实产业基础，加快项目引进，成为新会区实施工业强区战略的主阵地。

3.3 发展目标

以“高起点规划、高标准建设、高水平管理、高质量发展”为建设目标，不断增强园区创新活力，提高质量效益，提升产业综合竞争力。

1、园区经济效益稳步提升

到 2022 年，园区基础设施建设基本完成，同时力争各主导产业有 2-3 家龙头企业入驻。到 2030 年，园区综合竞争力处于江门市领

先水平，工业生产总值逐年提升，成为地区经济发展的主导力量。

2、产业结构明显优化

到 2030 年，主导产业形成较大规模，产业链基本完善，产业集聚效益显著增加。产业结构更加合理，投资强度、产出效益、环保节能水平基本达到粤港澳大湾区先进地区水平。

3、创新能力显著增强

到 2030 年，园区产业协同创新能力显著增强，进一步聚焦高端技术、人才、科技成果和新型科研机构等创新要素，建成粤港澳大湾区科技创新成果转化示范园区，成为区域创新高地。

3.4 发展战略

3.4.1 区域合作战略

粤港澳大湾区各市中，香港、澳门、深圳及中山等市大都面临土地资源严重匮乏的困境。作为深圳和江门共建园区，司前园区在建设过程中应紧紧围绕开放合作理念，利用土地等优势资源，积极主动对接广深港澳中心城市，在项目招商、科技创新、金融服务、人才引进等方面开展全方位合作，引入和承接港澳广深等发达地区科技含量高、带动力强的项目入园。

3.4.2 龙头企业战略

龙头企业和骨干研发机构的引进和培育对园区产业的发展将起到至关重要的带动作用。司前园区是在一片空地上从零开始建设，加之司前镇本身产业基础薄弱，基本没有可带动一方经济发展的大企

业。这种情况下，园区引入龙头企业，打开发展局面就显得尤为重要。司前园区应集中主要力量，整合各方资源，采用精准招商的策略，加大招商引资力度，引进国内外大型企业或分支机构以及相关研发、配套企业入驻。

3.4.3 科技创新战略

深圳市作为粤港澳大湾区四大中心城市之一，是中国最具创新力的城市，是国家可持续发展议程创新示范区，司前园区应积极推动和深圳等地的技术创新合作，主动对接大湾区科技创新走廊，鼓励企业与广深港澳的大专院校、科研机构、科技领先型企业开展多渠道、多形式合作，构筑以企业为主体、产学研紧密结合的开放型创新体系。

3.4.4 人才支撑战略

人才特别是管理创新和技术创新的人才 是产业长期持续发展的战略资源。解决人才瓶颈，一方面应从政府的角度，给予创新创业项目启动、税收、住房等方面的专项政策优惠，以吸引高端人才到园区工作。另一方面利用大湾区人才合作机制，积极对接中心城市的人才平台、职业院校等，采用多种形式进行人才培养和人才引入。

3.4.5 新兴产业引入战略

园区的发展必须立足于高起点、高质量地引入电子信息技术、智能装备制造等新兴产业，促进园区产业更好更快发展。围绕有利于企业创新创业发展的要求，加强与大湾区其他区域的产业对接，加快推进服务与管理建设，积极培育、引进和塑造战略性新兴产业发展。

第四章 产业选择

4.1 产业选择原则

1、科学发展与生态效益相结合原则

要以科学发展观为统领选择主导产业，坚持走新型工业化道路，有助于实现园区的目标。要符合广东省、江门市的相关产业政策、城市总体规划和产业发展规划要求。

2、抓住机遇，发挥优势原则

要结合粤港澳大湾区的产业体系规划布局，选择前景广阔、生产率高、土地和资源使用效益相对较好、污染排放相对较少的产业。除此之外，要充分发挥司前镇的比较优势，特别是要充分发挥本地区位条件优势，承接周边区域产业辐射，大力发展智能装备产业。

4.2 产业选择依据

4.2.1 与上层规划的相符性

1、先进装备制造业规划

《江门市发展先进（装备）制造业工作纲要（2014-2020年）》提出：以统筹整合存量资源为优先策略，以引进培育新兴产业为突破方向，以技术创新和质量品牌建设为关键抓手，以产城融合联动为重要支撑，大力培育龙头骨干企业，推动企业改造升级，促进产业平台扩能增效，实现重大项目建设突破，形成产城融合振兴局面，强化内生动力，打造华南地区重要的先进装备制造产业高地。

《江门市发展先进（装备）制造业工作纲要（2014-2020年）》将“节能环保装备制造业”作为重点发展方向，重点发展节能变压器、汽车、摩托车尾气净化设备、废旧铅蓄电池资源化利用设备、电动车用电池回收利用设备制造，培育发展水处理、垃圾处理装备、环境监测监测仪器设备制造和关键技术研发。

《江门市发展先进（装备）制造业工作纲要（2014-2020年）》提出要壮大提升基础行业，重点发展金属切削成形机械、食品机械、木工机械、纺织机械、造纸机械、印刷机械、塑料加工机械等；重点发展各类基础件、锻件、密封件、齿轮、轴承、通用及专用模具、关键和特殊零部件制造等。

《江门市工业产业布局与发展规划（2011-2020年）》的产业规划方向这是园区产业选择的基本标准，研究园区产业选择范围内的产业是否符合区域战略定位的要求。

在《江门市城市总体规划（2011-2020）》中，江门市的城市定位上升为“珠江三角洲西部中心城市以及门户城市之一”，将发展总目标设定为要打造“珠三角先进制造业重点发展区”。重点组织对蓬江摩托车、台山汽车配件、恩平陶瓷、新会造纸、开平纺织、鹤山制鞋、鹤山制伞、开平水暖卫浴、新会不锈钢、恩平麦克风等十大产业集群的转型升级，重点推进机电、纺织、造纸、食品、建材、电子信息等六大传统产业的质量竞争力提升。

《江门市工业产业布局与发展规划（2011-2020年）》提出，统筹规划、合理布局，规模化发展装备制造业、高端电子信息产业、海

洋石化产业、通用航空产业、节能环保设备制造业、生物医药和保健品制造业等六大先进制造业，做大做强装备制造业、电子信息制造业、石化中下游产业、现代能源产业、造纸及纸制品业、食品工业、纺织化纤服装业和材料工业等八大主体工业产业，打造若干个国内领先、具有国际竞争力的产业集群。

4.2.2 当地的主导产业和支柱产业

江门市倾力推进大广海湾经济区先导区银洲湖开发建设，做大做强轨道交通、船舶和海洋装备、汽车零部件、集装箱等装备制造产业，努力建设银洲湖先进装备制造产业带。深度参与、扎实推进珠三角制造业高质量发展国家级示范区创建，优先发展江门市具有比较优势的高端装备制造、新一代信息技术、新能源汽车及零部件、大健康、新材料等五大新兴产业，尽快形成千亿产业集群。新会未来产业发展的取向是：大力发展先进制造业，打造先进制造业重点发展区。先进制造业方面，重点发展临港装备制造、精细化工、纸及纸制品等三大主导产业；优化提升食品、金属制品、纺织服装、建筑材料等四大传统产业。

从江门市、新会区以制造业为先导的视角来看，智能装备业以及为制造业发展提供支撑的生产性服务业是司前园区选择重点产业的基本方向。结合园区的实际，一段时期内园区的重点产业依然会集中在制造业板块。应紧密围绕司前镇、新会区乃至江门市的制造业加强重点项目招商。

4.2.3 战略性新兴产业、朝阳产业

园区产业的选择必须能体现地区一定时期的经济发展方向（目标）和符合现代产业体系要求，并且市场对该产业的现实和潜在需求会日益扩大。着力引进科技含量高、带动力强的高新技术项目和战略性新兴产业项目，考虑产业的成长性，选择能代表技术和产业发展新方向、市场前景广阔的战略性新兴产业、朝阳行业。

4.2.4 产业链长、带动性强的产业

对区域产业的选择应考虑其是否能使地区的有利因素得到最有效的利用，对园区产业的选择应考虑其前向关联、后向关联和旁侧关联效应。产业关联效应是选择园区主导产业的一个重要基准，即选择那些产业延伸连较长、带动效应大的产业作为重点产业。

4.2.5 与周边园区的错位发展

目前，司前园区周边有银洲湖精细化工园区、崖门环保电镀产业园、华南光电产业园，位于会城和新会经济开发区的轨道交通装备产业基地和机电一体化产业基地，位于大鳌的集装箱制造基地，以及位于双水和崖门的船舶拆解和修造基地所形成的临港交通运输装备制造。此外，还有银洲湖西岸的金属制品业，位于会城和罗坑的化纤产业基地，位于双水的银洲湖纸业基地，以银洲湖沿岸工业基地为主体，包括不锈钢基地、古典家具基地以及物流园等。这些工业园区基本涵盖了精细化工、电镀、光电、轨道交通装备制造、船舶集装箱制造、造纸及五金家电等产业。因此，园区的产业选择应充分考虑周边现有园区的主导产业发展情况，尽量做到产业错位发展，相互配套，

优势互补。

4.3 主导产业确定

通过以上分析，结合本章重点产业评价和选择结果，参照国家统计局发布的《战略性新兴产业分类（2018）》（国家统计局令第23号），深江产业园司前园区主导产业确定为高端装备制造产业、新一代信息技术产业、节能环保产业和新材料产业。

4.4 项目准入条件

为实现园区的发展目标，促进集约发展、集聚发展、加快发展、率先发展，规范入园项目管理，根据江门“招商引资激励政策12条”，《江门市人民政府关于印发江门市加强节约集约用地促进高质量发展工作方案的通知》（江府〔2018〕25号），制定园区项目准入条件和产业指导目录，供园区引入项目时参考。

园区项目准入条件

表 4.4-1

项目	指标
总体要求	1、国家《产业结构调整指导目录（2011年本，2013年修正）》、《外商投资产业指导目录（2017年修订）》中鼓励类；不属于《广东省主体功能区产业准入负面清单（2018年本）》限制准入内容； 2、满足本规划的要求
产出效益	工业项目：年预期税收不得低于25万元/亩（含按税法规定减免部分）。
投资强度	≥350万元/亩

项目	指标
容积率	根据具体规划条件设定，建议容积率为 1.5-3.5
环保要求	<p>1、项目符合《江门市新会区环境保护规划》（2011-2020）的要求，不属于《广东省主体功能区产业准入负面清单（2018 年本）》限制类内容；</p> <p>2、引进项目必须严格坚持项目建设与环境保护“三同时”原则，否则不准予建设和投入生产；</p> <p>3、项目清洁生产水平应高于相关行业清洁生产标准，达到国内先进水平；</p> <p>4、引进项目必须稳定达标排放，并符合园区主要污染物排放总量控制要求。</p>
能耗水平	<p>1、项目单位产品能耗不超过国家（GB21240-2007 至 GB21370-2007）和省公布的能耗限额标准（火力发电、石油化工、水泥、制浆造纸、钢铁、有色金属、陶瓷、平板玻璃等）的 85%；</p> <p>2、严格执行国家及江门市有关固定资产投资项目节能评估审查办法，把好节能准入关。</p>
安全生产要求	<p>1、引进项目必须符合国家法律、法规和标准等规定的安全生产条件，其安全设施设备必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用；</p> <p>2、建设项目设计单位应当按照有关法律、法规、国家标准或者行业标准，在编制项目设计文件时，同时编制安全设施的设计文件，并对建设项目设计全面负责；</p> <p>3、生产经营单位应当按照国家和省有关规定，对需要报经项目投资主管部门批准的建设项目，在报批时，同时报送安全设施设计文件；</p> <p>4、建设项目主体工程完工后，需要进行试生产的，安全设施应当与主体工程同时投入试运行；安全设施验收应当与主体工程验收同时进行。</p>
科技水平	优先引入国家高新技术企业，建有研发中心或拥有核心自主知识产权的企业。

园区产业指导目录

表 4.4-1

序号	主导产业	细分行业
1	高端装备制造产业	工业机器人制造； 增材制造装备制造； 工业控制计算机及系统制造； 金属切削、成形机床制造； 实验分析仪器制造； 生产专用车辆、起重机制造； 连续搬运设备制造； 液压动力机械及元件制造； 变压器、整流器和电感器制造； 其他电子专用设备制造等。
2	新一代信息技术产业	通信系统、终端设备制造； 计算机整机、零部件、外围设备制造； 半导体器件专用设备制造； 电阻电容电感元件制造； 电子测量仪器制造； 集成电路制造； 智能无人飞行器制造等。
3	节能环保产业	高效节能通用设备制造； 气体、液体分离机纯净设备制造； 环境监测专用仪器仪表制造； 环境保护专用设备制造等。
4	新材料产业	高性能轴承用钢； 桥梁用钢； 高强耐火耐候房屋建筑钢； 高品质不锈钢； 先进有色金属材料； 3D 打印用材料； 半导体晶体； 智能、仿生与超材料； 超导材料等。

第五章 产业发展方向和主要任务

5.1 主导产业

5.1.1 高端装备制造产业

1、发展方向

高端装备制造是供给侧结构性改革的“短板”之一，是引导未来经济社会发展的重要力量，是未来我国产业国际竞争力的关键。高端装备制造在越来越多的领域替代人工成为企业的选择，这也为我国装备制造业的发展提供了广阔的市场。当前，随着互联网技术的广泛渗透，以及“互联网+”技术概念里的大数据、工业云等，将给中国装备制造产业发展带来新契机，使得装备制造产业呈现出网络化、智能化等新的发展特征。高端装备制造企业将通过“互联网”将产品价值链延伸到不同的利益相关企业，产品由有多个企业高效、快捷合作完成。制造生产过程区别于传统装备制造企业而朝向智能化发展，生产过程将由新型传感器、自动化成套生产线组成。司前园区应着力开发应用于机械装备制造的不锈钢新材料，培育发展以不锈钢新材料为原料的机械装备产业，突破关键核心技术，加强创新成果产业化，提升产业核心竞争力。

2、主要任务

（1）大力发展与江门市、新会区主导产业相关的高端装备

在围绕江门市、新会区的主导产业，如不锈钢制品、纺织化纤、汽车零部件等主导产业，发展相关装备制造，如五金不锈钢产品生产

设备、包装设备、工程机械设备、自动化成套生产线等。

（2）引进和培育龙头企业。集中生产要素，支持园区引进实力突出，技术先进、核心竞争力强的智能电气企业，以龙头企业带动产业发展壮大。

（3）在细分产业方面，重点发展输变电和发电设备、智能电气仪表、智能电网装备、电力器具制造等。重点培育发展智能数控机床与基础制造装、关键基础零部件元器件及通用部件、伺服系统、机器人、智仪器仪表、3D 打印等产品。重点支持发展数控机床、工业机器人、激光装备、重要基础件等工作母机类制造业领域。重点支持智能云制造平台建设发展，推广应用融资租赁模，推动江门制造产业网络化、数字化和智能化。

（4）加强对外合作。围绕园区发展目标，结合“一带一路”国家战略和粤港澳大湾区发展规划，积极寻求相关地区企业、研发机构与园区开展战略合作，将智能电气产业发展壮大。

（5）鼓励企业通过利用先进自动化生产设备进行“机器换人”技术改造升级，重点支持企业购置工业机器人等限制智能装备，进一步减少企业生产用工总量，优化工艺流程，提供劳动生产率和产品优质率。

（6）高新技术服务业是发展智能装备产业的重要配套产业。加快发展产品研发设计服务、现代物流配送、信息系统服务等，积极推进智能装备制造业与高技术服务业融合发展，促进智能装备制造业由生产型制造业向服务型制造业转型升级。吸收发达国家的先进经验、

技术和管理方式，支持智能装备制造业企业进行产业链延伸，积极开展为用户提供高、后端的服务和全面解决方案等业务，提高产品的附加值增长空间，提升园区内企业的核心竞争力。

5.1.2 新一代信息技术产业

1、发展方向

以机器人、大数据、3D 打印为代表的新一轮信息技术革命已成为全球关注重点。新一代信息技术创新异常活跃，技术融合步伐不断加快，催生出一系列新产品、新应用和新模式，极大推动了新兴产业的发展壮大，进而加快了产业结构调整，促进了产业转型升级，改变了传统经济发展方式。目前，我国在信息技术领域硬件、软件、内容和服务的创新步伐发展迅速，融合化、智能化、应用化特征突出，成为引领新一轮技术创新浪潮的重要动力。总体来说，新一代信息技术产业发展势头强劲，已成为全球最大的信息技术产品市场。根据产业趋势，集成电路及专用设备、信息通信设备、操作系统与工业软件、智能制造核心信息、新一代网络、高性能计算机与服务器等 17 个细分领域，将成为未来我国中长期产业发展的重点领域。

2、主要任务

（1）积极发展新一代信息技术，引进培育国内领先的电子产品的研发与生产应用；支持大数据在节能环保、高端智能装备制造、新材料和传统制造业领域的应用。

（2）以服务园区产业为目的，引入电子信息服务企业，建设园区互联网平台；推动智能云科等企业级工业互联网平台建设，开发满

足企业数字化、网络化、智能化发展的多种解决方案。

（3）重点研发新一代融合架构的云数据中心支撑软件、国产数据库管理系统、大数据应用支撑平台软件、工业设计分析软件等具有自主知识产权的基础软件产品，实现与国际主流软件和标准的兼容与互操作，并在电子政务、医疗卫生、金融、交通等领域实现全国产化替代。

（4）充分发挥江门市创领科技有限公司、江门市恒波网络科技有限公司、江门市新会区为安科技电子有限公司等科技型企业的带头作用，支持其搭建网络化、开放式的创新创业平台和科技服务网络，实现企业平台化、员工创客化，吸引创新创业人才，培育产业后备力量，营造龙头企业、小微企业、科技服务机构共同发展、互动双赢的生态环境。

（5）推进新兴领域安全技术应用。围绕云计算、大数据、物联网、移动互联网、工业互联网、人工智能、区块链技术等新兴领域进行安全技术研发与应用。重点建设支持虚拟化的云密码管理平台和面向移动应用的云身份管理平台，开发大数据加密密钥的全生命周期管理系统、符合可信计算 3.0 技术架构的物联网网关产品、统一的区块链密码支撑环境等。进一步推动江门制造产业网络化、数字化和智能化，引领高端产业集聚，同时打造新一代信息安全技术研发高地。

5.1.3 节能环保产业

1、发展方向

我国正处于工业化、城镇化快速发展时期，资源需求与排放压力

巨大，节能环保产业是我国加快培育和发展的战略性新兴产业。中央提出了建设生态文明和实现美丽中国梦的宏伟目标，提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，为我国破解经济社会发展所面临的资源环境问题指明了方向。加快推动节能环保产业发展是从根本上解决我国的能源环境问题，建设美丽中国、实现生态文明的战略要求，也是推进科学发展、建设两型社会的必然选择

2、主要任务

（1）充分利用江门市、新会区的主导产业的优势，在打造产业内部循环经济链条的同时，着力构建五金不锈钢产业的循环经济链条，探索建立不锈钢产业循环经济发展新模式。进一步推动资源整合与优化配置，推进不同产业链之间的工艺耦合、物质循环和综合利用，实现资源的最大化高效循环利用。

（2）积极推进“互联网+节能环保”、环境污染第三方治理等模式创新，培育节能环保产业新业态，挖掘新的增长点。利用物联网、高性能计算和云计算服务，形成“互联网+制造”的智能制造模式；对园区内不锈钢、金属材料等重点生产行业推行“互联网+环保”的监管模式；加大再生资源回收体系信息化建设，推行“互联网+回收”线上投废、线下物流的再生资源经营模式。

（3）重点培育一批有特色、高水平的专业化环保服务公司，在城镇污水处理、生活垃圾处理、烟气脱硫脱硝、危险废物及医疗废物处理处置、工业污染治理等重点领域，鼓励推行环境污染第三方治理，促进环保设施建设和运营企业向规模化、专业化、市场化方向发展，

支持发展包括工程设计、设备成套、工程施工、调试运行、维护管理和技术咨询一条龙环保服务总承包和环境治理特许经营模式。加快发展环境影响评价、环境监理、环境监测、环境信用评价、环境投融资、排污权交易、清洁生产审核、环境管理体系认证、绿色产品认证、环境污染责任保险等环保服务体系及新兴模式。

5.1.4 新材料产业

1、发展方向

新材料产业具有技术高度密集，研究与开发投入高，产品的附加值高，生产与市场的国际性强，以及应用范围广，发展前景好等特点，其研发水平及产业化规模已成为衡量一个国家经济，社会发展，科技进步和国防实力的重要标志。新材料广泛应用于信息、能源、交通、医疗等各个领域，其产业在发达国家已经成为一个具有技术和商业竞争力的支柱产业之一，产出在国民经济中占有重要地位。新材料本身就是一个大市场，而由它带动而产生的新产品和新技术则是一个更为庞大的市场。随着我国“一带一路”、“中国制造 2025”政策出台，将给我国新材料产业的发展带来新的曙光和难得的机遇。我国新材料产业总产值由 2012 年的 1 万亿元增加到 2016 年的 2.65 万亿元，年均增速 27.6%。预计到 2025 年产业总产值将达到 10 万亿元，并保持年均增长 20%；到 2035 年，我国新材料产业总体实力将跃居全球前列，新材料产业发展体系基本建成，并能为本世纪中叶实现制造强国提供基础支持。

2、主要任务

（1）引进龙头企业，大力发展新材料产品研发、生产，技术开发和服务，产品销售和检测服务等环节，延长产业链，引入相关配套企业，形成新的产业集聚。

（2）智能制造将是不锈钢新材料的新发展方向。积极推动企业加快创新步伐。通过引导企业加强与高等院校、科研机构的合作，应用先进制造技术、工业智能技术、高效节能技术和现代管理技术改造提升传统产业。确立集中开发节能型、实用型的高档不锈钢厨具为主，开发先进的检测设备和设施，以生产高中档的不锈钢制品为主导产品，不断扩大出口的需求。同时，引进国内外具有一定实力的新材料企业，带动园区产业发展。

（3）在司前镇现有产业基础上，发展多元化特殊钢生产。加快发展高强高韧和特种专用钢材，重点发展取向硅钢、高铁专用钢、镍基耐热合金、非晶带材等特殊钢产品。以满足智能装备和重大工程需求为目标，开发应用新一代可循环钢铁流程技术，大力开发高铁等重大装备用高品质轴承钢、车轴钢，超超临界火电机组用耐热钢，新型不锈钢等特殊钢产品。

（4）以产用联动、抢占高端为重点，加强装备制造专用材料、工艺技术与装备的结合，大力发展钛合金、高强铝合金、高温合金等金属增材制造装备，非合金工程材料、复合材料等非金属增材制造装备，加快增材制造装备在汽车、医疗、航空航天等领域应用，探索创新商业模式。

第六章 产业布局

6.1 产业布局原则和思路

6.1.1 布局原则

园区空间布局以“集约利用土地、打造优质空间、便于分期开发”为原则。

1、集约利用土地

合理控制非生产性用地的比例，优化土地利用结构。要改变司前镇原有的产业总量不大、产业层次较低、产业结构不优、竞争力不强的现状，通过建设好产业园区这个平台，严格控制不符合产业政策和供地政策的项目，通过资源利用的倒逼机制，解决工业结构不合理的深层次矛盾，培育用地少、附加值高的产业。

2、打造优质空间

明确园区功能、产业定位，优化建设用地结构和布局，配套完善服务设施，做好生态用地空间布局，构建生态廊道。通过打造优质的发展空间，增强园区吸引力，促进优势龙头企业、资金、技术和人才等要素向园区集中并留在园区。

3、便于分期开发

一次规划，分期开发，滚动发展。充分考虑司前镇发展现状和承受能力，总体空间布局要充分考虑分期开发的可能性，每种产业类型的集聚区要考虑前期预留后期，后期配合前期。

6.1.2 总体思路

1、加强园区与中心镇区的联系

通过园区——镇区之间的功能互补，集约化利用公共设施，促进园区与城市的一体化、集约化发展。

2、弹性、精细化规划产业用地，推动产业集聚

在产业选择的基础上，根据企业上下游生产、企业创新的需要，划定不同的企业集聚空间，并预留远期企业发展的用地，为产业链集聚创造条件，最终推动片区的发展。

3、城乡统筹

园区的服务设施不仅为企业服务，也为镇区居民和周边村民服务，实现经济效益和社会效益的全面进步。

6.2 产业布局

园区初步构建“一心一轴多片区”的空间布局结构。

一心，即园区创新服务中心，为园区企业提供各类科技、商务服务，同时也是园区创新孵化中心。

一轴：即产业发展轴，沿园区北侧规划路，大体呈现东-西走向，是园区发展的主要动力轴线，沿轴线南侧布置产业发展区。

多片区：包括高端装备制造产业区、新一代信息技术产业区、节能环保产业区、新材料产业区。

第七章 保障措施

7.1 加快基础设施建设步伐

1、加快园区“九通一平”建设

依照国内外产业园区发展的基本轨迹，可大致分为“集中-集聚-集群”三大阶段。在集群发展的初级阶段——集中过程中，产业园的政策环境要素和设施配套要素吸引企业入驻的最大原因。虽然园区会投资建设“九通一平”等基础设施，但由于园区是在一片土地从零起步的，这决定了园区从生地到熟地，再到招商配套完全成熟，注定是一个周期相对较长的过程。这种形式下，企业的投资建设周期较长，企业顾虑比较多。有时还会造成招商、动工、建成、投产等几个环节的琐碎、繁杂，甚至可能会造成某些招商环节的滞后。因此，园区发展的首要问题是加快基础设施建设，为园区招商引资打好基础。

2、完善配套服务业发展

基础设施建设水平以及具有特色的公共服务体系是吸引国内外知名企业的先决条件。完善与园区发展相匹配的各项配套将有效推动招商项目的快速持久发展。目前，司前园区的配套服务主要依托司前镇的生活和生产性服务业。司前镇缺乏成熟商住小区，随着未来园区经济社会发展和居民生活水平的提高，园区职工及新入园区就业人员的住房需求难以得到满足。同时，司前镇的餐饮住宿、商务服务、休闲娱乐及医疗教育等配套严重不足，对园区的招商和投资发展环境造成不利的影。建议司前镇政府做好产城一体化发展规划，以优化园区

发展环境为目标，整合园区各企业需求，为园区业主解决衣食住行等实际问题，通盘考虑城镇基础设施建设和商贸服务业的发展。

7.2 发展高端装备制造产业

司前镇目前以五金不锈钢产业等传统工业产业为主，产业结构有待优化。司前园区产业链尚未形成，产城融合、产业聚集程度低，不利于产业集群发展。为提升园区产业集聚发展能力，园区应结合本地实际，高标准编制总体规划、产业发展规划、控制性详细规划、土地利用总体规划、环境保护与生态保护规划等，重点发展电子信息、新材料和智能装备等高端制造产业，同时积极延伸上下游产业链，促进高端制造业形成产业集聚。

7.3 强化招商引资工作

目前，园区基础设施建设刚刚起步，招商面临较大困难，因此可考虑采用由政府引导、政策驱动、专业化公司参与，各方共同投资等多种模式共生共存。如引入大型投资机构或行业内龙头企业，由其建设运营专项产业聚集区，培育名牌产品，创造地区品牌，增强主导产业的带动能力；引入专业的产业园区运营企业，由其对园区建设开发，并负责招商和运营；引入专业产业孵化器运营商，建设园区产业孵化器等。此外，园区可寻求与大湾区核心区土地资源匮乏的发达市镇合作，设定好收益分配和合作机制，取长补短，优势互补，共同开发建设。

充分利用江门的华侨资源优势，创新招商模式。申请市、区两级政府支持，积极利用国家级平台载体“侨梦苑、世界江门青年大会、五邑青年社团联盟等资源，助推园区企业“引进来”、“走出去”。充分发挥江门驻外经贸代表机构的窗口作用，推进驻点招商。根据主导产业发展的需求，实行产业上、中、下游延伸式招商和产业配套招商。加强与各地各类商会、协会以及招商中介机构等的沟通与合作，实行委托招商等。

7.4 融资措施保障措施

在融资方面，相应的一系列融资保障措施。具体可以考虑采取以下措施：

1、尽快创新并完善园区产业地产开发、法人按揭等信贷业务品种，降低系统风险。根据实际市场需求及风险状况，创新并灵活运用多种金融产品对园区不同开发建设阶段的不同利益主体和收益进行有效对接，以把握园区资产和还款来源，降低资金风险。

2、对入园的科技创新型、节能环保企业进行全方位服务，根据相关政策为企业争取政府的各项扶持和鼓励资金。

3、采取担保基金运作模式。建立担保基金制度，在担保基金政策框架下，与银行、担保机构联手推出担保基金项下创新性融资产品。

4、拓宽直接融资渠道。争取市区两级政府在产业发展专项资金中安排一定资金设立股权投资引导基金，对园区内产业和优势企业进行股权投资。设立园区发展基金、创业孵化投资基金，支持创业投资

企业的组建。争取引入国内外有影响力的创业投资企业，推动创投资本、民间资本与优势企业的股权投资项目对接。支持优势企业发行短期融资券、中小企业集合债、集合票据、信托产品等新型融资方式。

5、优化区域融资环境。鼓励区内产业资本成立担保机构、小额贷款机构，指导其规范运作。支持产权交易所主动融入区域产权交易市场。鼓励符合条件的企业设立独立财务公司、融资租赁公司。大力引入有上市审查资格的金融服务机构在园区设立分支机构。

7.5 人才资源保障措施

司前镇离新会区中心约 22 公里，离江门市中心约 39 公里，这两地的高等教育人才难以辐射到司前镇，加之司前镇经济发展及生活配套设施与市、区存在差距，很难吸引人才并留住人才。人才问题成为制约司前镇发展的重要因素之一，应采取以下措施加大招才引智的力度：

1、把招商引资与招才引智紧密结合，建立项目招商与人才引进一体化运作模式。充分发挥高新技术产业的重要引才作用，以重点项目带动人才引进。

2、完善人才综合服务机制。明确园区的服务职责，定期召开人才服务需求交办会，共同商讨解决针对人才、企业提出的需求与困难，形成具体帮扶措施。

3、根据经济发展水平同步提高对人才的补助力度，解决引进人才的安家问题，对高技能人才进行养老保险补贴等。例如可考虑经备

案的高端技术人才或高层次创业者，可享受提供3年免费生活公寓待遇的优惠。

4、建立政府、企业、社会多渠道筹措资金的高技能人才投入机制，在人才培养方面设立专项资金。园区也可考虑设立人才发展专项资金，或鼓励企业设立人才发展资金，主要用于中高级人才的引进、开发、培养、奖励等费用，在税前可直接进入成本。

5、可考虑对科技成果研究、转让或转化等过程中产生的收入实行个人所得税的减免，如对个人的技术转让、技术专利使用费等收入减免个税，对科技人员实行研究与开发活动取得特殊成绩或贡献所获得的各类奖金及特殊津贴免征个税，以及对从事科研开发人员以技术入股而获得的股权收益，包括红利和转让收入免征个税等。

6、积极对接大湾区人才高地和江门市“五邑人才工程”、“侨都英才计划”。与大湾区内知名院校合作，根据区域内的新型产业、重点产业，与知名院校建立人才交流合作机制。建立企校联合培养人才的新机制，签订青年交流合作协议，对相关企业从业人员开展定时定点的培训工作，提供企业从业人员的素质并强化新兴产业相关专业的人才培养。

7.6 技术创新保障措施

在竞争日益加剧的市场环境下，科技创新能力成为园区企业核心竞争力的关键因素。园区未来将以技术创新为突破口，以技术改造为重点，全面提升产业的整体素质和技术水平。

1、改善科技创新鼓励机制。加强区域合作，借助大湾区科技创新平台智力资源，创立校地合作基地，推进公共技术创新服务平台建设。促进园区企业与科研机构的联合，提高科技的转化力度和速度实施税收优惠，提高高新技术企业的折旧率，鼓励企业使用先进技术。

2、支持入园企业实施知识产权和标准化战略。支持优势企业开发专利产品，形成自主知识产权。加强对企业标准化工作的指导，推动优势企业深化标准化原理的应用，实现生产管理的标准化；鼓励和支持优势企业加强技术标准的研制，积极参与国际标准、国家标准和行业标准的制定，抢占行业制高点。

3、支持重点产业开展工业化与信息化的融合。逐步推动区内优势产业在生产管理、物流供应、销售、经营决策等多个环节广泛使用信息技术，通过信息技术改造提升整个司前镇的传统产业升级改造步伐。

4、引入专业化园区孵化器运作企业，通过第三方运营管理机构资本和运作实力，建设园区科技创新孵化器，为大湾区科技创新走廊城市的企业和个人来园区创新创业提供便利条件。

5、进一步整合、利用各种资源，加快完善园区的管理服务体系和硬件设施，建设园区创新服务平台，制定、落实各种鼓励创新的优惠政策，降低创新成本，优化创新环境。借助外部园区协会的力量，谋求合作机会，共同建设园区科技和金融公共创新服务平台。

附图 园区土地利用总体规划图

