

# 新会区大泽镇国民经济和社会发展 “十二五”规划

“十二五”时期是实现全面建设小康社会奋斗目标承上启下的关键时期，也是我镇深入实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》，主动融入珠三角一体化，掀起新一轮经济发展的重要时期。科学编制和实施好“十二五”规划，事关我镇未来长远发展，对促进我镇全面建设小康社会、率先实现社会主义现代化具有十分重大意义。

## 一、“十二五”时期经济社会发展的基础和前景

### （一）“十一五”规划执行情况及存在问题

“十一五”以来，我镇经济社会持续快速发展，经济总量显著增加，综合实力明显增强，主要预期目标实现情况良好。主要特点如下：

#### 1、主要指标基本完成或超额完成预期目标

生产总值实现16.03亿元（2010年，下同），比2005年增长96.68%，“十一五”时期（2006—2010年，下同）年均增长14.49%，完成预期目标的121%。按户籍人口计算，人均生产总值44662元，比2005年增长113.11%，比2005年翻了一番多，人均生产总值年均增长16.39%，完成预期目标的136%。三次产业构成由2006年的13.98：73.64：12.37调整到2010年的10.4：76.6：13。

#### 2、扩大内需保增长初见成效

积极应对全球金融危机，千方百计扩内需、调结构、保增长、促发展，全镇经济平稳发展，各项经济指标企稳回升。固定资产投资总额54870亿元，比2005年增长224.77%，“十一五”时期年均增长26.57%，完成预期目标的265.7%。地方财政一般预算收入6430万元，比2005年增长136.83%，年均增长18.82%，

完成预期目标的105%。外贸出口总值12236万美元，比2005年增长184.1%，年均增长23.22%，完成预期目标的290%。实际利用外资1558万美元，比2005年增长107.73%，年均增长15.74%，完成预期目标的197%。

### **3、工业园区建设再上新台阶**

2010年，规模以上工业总产值60.83亿元，增长212.59%，年均增长25.6%，完成预期目标的213%，引进了广东现代铸造、鸿信食品、骏业纸箱等较大企业，初步形成五金不锈钢、纺织化纤、铸造、食品饮料、建材等支柱产业，规模水平上了一个新台阶，创利来开发区成为我镇经济发展增长地。全镇规模企业从原来54家增加到77家，超亿元企业由3家增加到5家。五年来，我镇新增的投资项目有132家，其中三资企业33家、民营企业99家，总投资额为44.52亿元。

### **4、第三产业发展有新突破**

采取多种措施，加快三产发展步伐，有力支撑保增长、促发展。2010年第三产业总产值9.06亿元，增长68.78%，年均增长10.90%。以计划投资1.5亿元的钜中房地产项目上马建设为契机，以总投资3800万元的大泽初级中学动工建设为推动力，进一步启动新墟镇“四个一”工程。同时，中心幼儿园、星级酒店项目更是拉动墟镇新区三产发展的强大后劲，将进一步提升三产发展上水平。

### **5、基础设施再有新发展**

交通、能源、水利、城建等基础设施日臻完善。交通设施方面，“十一五”期间累计完成三、四级公路19.5公里，桥梁1座。其中完成建设同和村乡道2.4公里、莲塘村乡道1.8公里、五和村乡道1.2公里、大泽村乡道0.7公里、潮透村乡道0.6公里、北洋村乡道1.6公里、田金村乡道1.3公里、

张村村乡道 4 公里、沿江村乡道 1 公里、沙冲理乡道 1.5 公里、大泽 Y191 平大线 3.4 公里；新建设张村晚角桥 1 座；新建设自然村客运候车亭 5 个，实现公交与鹤山共和接通。**能源建设方面**，完成新建 110kV 创利变电站 10 万 kVA，新增 10kV 线路 2 条（10kV 创利甲线、10kV 创利乙线），10kV 同和线、10kV 沙冲线全面改造，全镇供电量由 2005 年的 15197 万度，增至 2010 年的 20821 万度。**水利设施方面**，积极实施城乡水利防灾减灾工程建设，“十一五”期间我镇计划内河堤防整治工程有沿江村西冲水闸重建工程、姚旗支堤加固工程、北洋板桥支堤加固工程、沿江桥东支堤加固工程、松林支堤加固工程、牛勒沙咀、围仔支堤加固工程、长湾西岸支堤加固和西冲水闸重建，共 8 宗，共加固堤防长 9.445 公里，重建水闸 1 座，重建涵窠 10 座，加固涵窠 21 座，完成大泽一库、石井坑水库、欧坑水库、乌连坑水库和石船山水库加固工程，完成潭江海堤 12.5 公里达标工程建设，完成银洲湖河堤（大泽段）10.873 公里达标工程建设，进一步提高防灾减灾能力。**城建方面**，完成旧墟镇部分道路、水果摊、排水设施等工程改造，完成大泽影剧院改建工程。重新修编镇“一区一路两基地”的控制性详细规划编制，完成墟镇新区控规报批工作，完成侨青创业园基地、创利来工业基地的规控，100%完成村庄规划编制目标要求。

## **6、社会各项事业全面发展**

教育事业有新发展。全面实现城乡免费义务教育，完成中小学校撤并工作，形成“一中三小”的学校布局并通过省教育强镇督导验收，大泽初级中学新校区动工建设。中考成绩连续 8 年荣获新会区中考成绩优秀奖、普及高中阶段教育先进奖。实施教师待遇“两相当”，理顺中小学代课教师问题。文化阵地有新拓展，镇文化站通过省一级评估验收。荣获“江门市龙舟

之乡”和牛勒村荣获“体育特色村”称号，牛勒村被评为2006年至2009年度广东省群众体育先进单位，完成全民健身文化广场（一期）工程建设，新建图书馆1座、农家书屋11间，新成立摄影协会，全镇民间团体增加至12个。体育事业蓬勃发展，参加区十运会获团体金牌总数第三名、少年团体金牌总数第三名，在体育竞赛中获金牌27枚、银牌17枚、铜牌12枚。医疗卫生事业有新发展。加强突发公共卫生事件应急机制建设，完善疾病预防控制体系。积极应对甲型流感疫情，做好疫苗接种工作，有效防控流感疫情。加快农村卫生院改造和社区卫生服务点建设。新型农村合作医疗制度实现参合率100%、覆盖率100%，实施特种病门诊报销制度，住院报销上限提高至6万元。落实计划生育责任制，计生率94.93%，提高4.9个百分点，人口出生率11.74‰，自然增长率4.84‰。

## 7、人民生活水平不断提高

城乡居民收入继续增加、生活水平不断提高。2010年城镇职工年人均工资18189元，比2005年增长49.26%，“十一五”时期年均增长8.34%，完成“十一五”规划预期目标的19.14%。农村居民年人均纯收入9014元，比2005年增长44.2%，“十一五”时期年均增长5.17%，完成“十一五”规划预期目标的103%。促进就业、再就业，以创业带动就业的政策进一步完善，积极实施“千企扶千村”和“双转移”培训就业工程，免费培训转移就业农民1479人，就业率达85%以上，年末城镇登记失业率在2.5%以内。社会保障覆盖面继续扩大，城镇居民基本医疗保险参保人数488人。

同时，也要清醒地认识到，目前我镇正处于发展的关键时期，经济社会发展仍然存在一些突出矛盾和问题，主要有经济发展方式粗放，工业发展瓶颈制约突出；产业结构亟待完善，

缺少技术含量高、综合竞争力强的大规模企业；自主创新能力偏低；服务业发展相对还比较滞后；村级集体经济实力发展不平衡，仍需进一步加强；体制机制创新力度尚显不足；和谐社会仍有待进一步提高等。

## **（二）“十二五”时期经济社会发展前景**

当前，全球经济进入后金融危机时期，经济逐渐复苏，全球贸易和投资将会继续增长，有利于继续利用两个市场、两种资源，优化资源和要素配置，释放增长潜力，加快发展进程。但短期来看，由于受金融危机的影响，各种贸易保护主义倾向抬头，贸易保护措施增加，经济复苏的基础尚不牢固。

我国经济正处于转型升级阶段，将从“十一五”时期以能源原材料工业为主导向以高加工度、高技术含量制造业为主导转变，产品结构会发生由生产资料为主向消费资料为主的转变，发展方式由粗放型向集约型转变。加快发展面临着土地、环境等因素制约，且通胀压力不断增加。当前已经进入“调结构、防通胀”阶段，转变发展方式将是今后的重点工作，宏观政策将继续实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，以保持经济平稳较快发展。

从我镇情况看，通过实施“一区一路两基地”的经济发展战略，大力发展先进制造业和第三产业，经济发展呈现平稳发展、总量增大的良好态势。但经济发展方式粗放、产业层次偏低等因素将对我镇经济发展产生较大影响。展望“十二五”期间，随着国际国内经济环境的进一步好转，我镇“一区两园”经济发展模式稳步实施，全镇经济可望实现平稳较快发展。

## **二、“十二五”规划指导思想、基本原则和发展目标**

### **（一）指导思想**

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，

深入贯彻实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》，加快经济结构调整，加快发展方式转变。继续实施“一区一路两基地”经济发展战略，着力发展先进制造业和现代服务业；不断推进城乡一体化建设，着力构建绿色宜居乡镇；坚持以人为本，着力解决民生问题。要把立足当前与谋划长远结合起来，促进经济社会持续平稳较快发展，努力把大泽建设成为经济富裕繁荣、社会稳定和谐、人民安居乐业、生活富裕安康的现代化新侨乡。

## **（二）基本原则**

一要坚持科学发展原则。编制“十二五”规划要充分体现追求绿色GDP，要让发展成果惠及人民。

二要坚持先行先试原则。要坚持先行先试，大胆改革创新，努力探索科学发展的新途径、新举措和新机制，为新一轮发展提供强大动力。

三要坚持协调发展原则。要把规划编制工作与破解区域协调发展的难题结合起来。主动融入珠江三角洲区域一体化，提升核心竞争力和辐射、服务、示范能力。

四要坚持民生优先原则。编制“十二五”规划，要把改善民生贯穿于经济社会发展的始终，把发展的目的真正落实到富民、为民、安民上，实现和谐社会共建共享。

五要坚持继承与发展原则。要坚持处理好经济社会发展的阶段性和连续性的关系，体现好“十二五”规划承上启下的作用。同时要与市、区上位规划相衔接。

## **（三）发展目标**

总体目标：努力建设经济实力强、生态环境美、生活品质优的活力大泽，到2015年基本实现现代化，进入宽裕型小康社会。

——富裕大泽。在优化结构、提高质量、降低消耗的基础上，全镇生产总值年均增长17.58%，到2015年，人均生产总值（按常住人口计算）达到85992元；地方财政收入力争达到1.6亿元，年均增长20%以上；产业结构明显优化，全镇三次产业比重预期为6：84：10左右。城乡居民收入水平和生活质量进一步提高，城镇居民人均可支配收入达到2.8万元左右，年均增长9%，农村居民人均纯收入达到1.3万元左右，年均增长8%。

——绿色大泽。生态环境持续改善。可持续发展能力不断增强，资源利用效率有较大提高；全面控制环境污染和生态破坏，改善和提高整体生态环境质量，合理利用和保护资源，实现生态良性循环。全面推进绿色生产，自主创新能力明显增强，城乡一体化进程加快，基础设施现代化水平进一步提高，初步建立资源节约型、环境友好型城镇。

——和谐大泽。全镇常住人口超过4万人，人口自然增长率控制在6.5%以内；新型城乡统筹的社会保障体系初步建立，困难群众生产生活有保障。社会事业更加繁荣，以人为本的社会发展意识全面确立，科技、文化、教育、卫生、体育、人才事业有较大发展。巩固基础教育，教育教学水平进一步提高。人人享有卫生保健服务，群众的思想道德、科学文化和健康素质有较大提高。改革开放深入推进。社会主义市场经济体制进一步完善，政府职能进一步转变，体制机制更活，全社会创造活力进一步激发。社会管理明显加强。社会主义民主政治建设进一步推进，法制不断健全完善，精神文明和政治文明跨上新台阶，社会治安和公共安全进一步改善，公共危机应急处理机制较为健全，社会秩序良好，人民安居乐业。

### 三、“十二五”时期的战略任务

“十二五”期间继续坚持科学发展、施政为民的战略方针，

采取积极而行之有效的措施，大力推进“五大系统工程”建设：

### **（一）产业结构工程进一步优化**

进一步推进“一区两园”的经济发展战略，以结构调整为主线，转变经济发展方式，加快建设现代产业体系，不断优化产业结构，形成以第一产业为基础、第二产业为主导、第三产业快速发展的产业格局。

#### **1、墟镇新区建设初具规模**

重点抓好墟镇新区“四个一”工程建设。即一所规范初中、一所中心幼儿园、一个宜居商住区、一个星级酒店的工程建设。重点做好墟镇新区道路、水电等环境配套设施建设，开展新区招商宣传推介工作，全力推进三产发展，打造一个集政治、文化、教育、娱乐休闲、商贸居住于一体的现代化新区。

#### **2、园区建设进一步完善**

**做大做强侨青创业园基地。**做好 2500 亩侨青创业园基地开发和招商工作，待土地修编完成后，抓住机遇迅速启动园区建设，做好规划开发和选商招商工作，专注培育特色产业。

**不断完善创利来工业基地建设。**继续加大开发扩展力度，不断完善配套设施建设。加大创利来工业基地招商力度。推动园区产业集聚发展，充分利用创利来基地的资源优势，依托现有基础，促进优势产业加速向专业园区聚集，重点打造五金制品、纸制品、铸造三大产业集群，形成具有核心竞争力的产业集群，实现园区集中、产业集聚、发展集约，发挥区域整体竞争力。积极引导现有的企业，做好企业升级，指导企业用好政策，打造企业品牌，为园区可持续发展奠定基础。

#### **3、农业发展有效推进**

按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变农业发展方式。突出区域特点，科学合理安排生产，立足大泽现

有生产特色，确定主导品种和发展目标，推进优势产业区域化集聚发展。稳定粮食特别是水稻的种植面积，建设标准农田，实施优质水稻产业工程，培育 2-3 个主导产品，品种良种率 95% 以上。大力推广水稻机械插秧，争取在“十二五”期间全镇实现水稻机插面积达 4000 亩。发展特色农业，鼓励推进莲塘蔬菜种植基地的建设，引导特色优势农产品品牌化发展。积极推进集体林权制度改革，确立农民经营主体地位。积极推进农业项目开发和引进农业龙头企业，促进农业产业化经营。加快发展生态农业。加强农业生态环境监督与管理，切实解决农业发展的生态环境问题。

#### **4、推进低碳经济建设**

低碳经济作为新时期经济发展的主流，“十二五”期间要着力提高能源利用效益，加快发展低碳经济，实现经济可持续发展。重点以循环经济模式发展低碳经济，大力推行清洁生产，努力实现节能减排目标任务。完成大泽污水处理厂（处理能力为 0.2 万吨/日）主体工程及管网建设，实现工业园区集中治污、减量排放，重点收集工业园区及墟镇新区污水进行处理。

以综合整治江河为重点，加大污染防治力度，加强生态环境保护，强化对大气污染、固体物污染和噪音污染的综合整治，进一步改善环境质量。

#### **（二）基础设施建设工程进一步完善**

继续加大交通、水利、城建等基础设施的建设力度，努力解除基础设施对经济和社会发展的瓶颈制约，构筑起经济发展的支撑平台。

**1、交通工程。**规划协调做好江罗高速大泽段及市、区连接线（大圣线）建设工程，实现与周边地区高速公路路网对接；争取区尽快落实新开公路新改建工程，协调解决好新开公路（大

泽段)水浸问题;推进纵三千线公路大泽至双水一级公路规划建设,做好大泽段约2公里公路建设工作;争取上级支持“十二五”期间规划建设乡道约20公里;做好大泽沿江南屏跨江桥规划建设;港口航道方面,推进潭江大泽河段规划选点能停泊1500吨级一或两个综合性货运港区码头建设,发展水路运输;推进新圩镇临时客货运站规划,力争“十二五”期间实现每个自然村建设一个候车亭,形成公交村村通的乡村交通网络。

**2、农田水利工程。**加强农田水利建设,提高农业生产保障力度。进一步跟进好农综项目使用情况,加强水利防灾减灾工程建设,加大水资源保护力度,逐步建立人水协调的防灾减灾体系以及水环境生态保护体系。估算投资4381万元新建银洲湖河堤大泽段内河口闸4座、投资650万元开展13宗山塘除险加固工程、投资600万元重建或新建小型灌溉排泵站、投资1200万元开展6处农田水利排灌渠整治工程。

**3、城建工程。**加快推进旧墟镇改造建设的步伐,充分利用“三旧”改造政策,落实旧墟镇改造项目的设计及实施,先行先试,以点带面,逐步推进改造工程。加大墟镇健身文化广场(二期)、垃圾站、图书馆、街道绿化等公共卫生设施建设的投入。加快新区项目基础设施建设,包括联佳商业广场(二期)、河滨公园、渔民村食街、水电通讯管网、道路绿化等配套设施建设,做好原电站110KV线路地埋工程,进一步增强新区发展竞争力。

### **(三)新农村建设工程进一步推进**

加快农村基础设施建设。开展镇域“八个一”工程,促进镇域在建房地产建设,吸引农村人口和外来人口居住,实现农村人口向城镇转移,推进城市化进程。支持农村全面开展环境整治和村庄改造,完善以农民饮用水工程、路网、电网、通信网、

污水和垃圾收集、处理为主的农村基础设施，改善农村生产条件和农民生活环境，全面改变村容村貌。

发展农村公共事业。统筹城乡劳动就业。培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农民素质。健全城乡统一、开放、规范的劳动力市场，完善失地农民就业扶持政策，加强对农村富余劳动力的就业培训和就业服务。提高农村社会保障水平，完善新型农村合作医疗制度，逐步提高新型农村合作医疗的保障水平。

#### **（四）和谐社会建设工程进一步发展**

发展文化事业。打造地方特色文化品牌，展示大泽特色和魅力，做好推介宣传工作，做强特色文化产业，打造文化产业品牌，提高大泽知名度。优先发展教育事业，巩固教育强镇成果。推进农村中小学标准化建设，加大教育设备实施投入，建设规模化的幼儿教师教育培训基地。

优化卫生资源配置，进一步健全疾病预防控制体系、卫生执法监督体系及医疗救治体系，完善应急处理机制，提高对突发公共卫生事件的处理能力，加快疾病控制中心建设，加强乡镇卫生院和三级医疗预防保健网络建设，深入持久开展爱国卫生运动，提高全社会公共卫生水平。

优化人口结构，提高人口综合素质。有效控制人口数量，稳定低生育水平。重视人口老龄化问题，积极发展老龄事业和产业。完善社会保障，健全多层次社会保障体系。依法推行覆盖全社会的社会保障制度，大力推行以养老、失业、医疗保险为重点的社会保险工作。建立稳定、有效的社会保障基金筹措、营运和管理机制。建立完善离退休人员社会化管理服务机制。推进社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助的社会化进程。

完善社会公共安全体系。强化社会治安综合治理，严厉打

击各类违法犯罪活动。大力推进镇级综合信访维稳中心建设，切实做好各类社会矛盾排查工作。强化安全生产、消防安全和食品药品监督管理，妥善处理各类突发公共事业，提升公共安全管理水平。

全面落实人才资源是第一资源的战略思想，完善人才引进、培养、管理政策，重点引进高新技术领域、高层次的人才和学科带头人，加快乡镇人才工作站的建设。继续抓好妇女儿童、侨务、安全生产、社区、残联、消防、档案等工作，促进社会各项事业蓬勃发展。

### **（五）体制机制工程进一步创新**

以行政管理体制改革为突破口，深化经济体制和社会管理体制改革，健全民主法制，在重要领域和关键环节先行先试，率先建立完善的社会主义市场经济体制，为科学发展提供强大动力。

创新行政管理体制。按照经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的基本定位，遵循精简、统一、效能的改革方向，着力转变职能、理顺关系、优化结构，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，努力建设服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府。

深化社会管理体制改革。完善社会管理制度，创新社会管理方式。增强基层自治功能。完善社区管理体制，构建社区公共资源共享机制和综合治理机制。推进户籍管理制度改革，加强流动人口管理与服务。

深化经济体制改革。稳定和完善农村基本经营制度。构建公共财政框架，强化财政预算的硬约束。探索建立财政预算编制、预算执行和监督检查既相互制衡又相互协调的财政管理体制。

#### 四、“十二五”时期重点建设项目

“十二五”时期，我镇重点布局重点建设项目 10 项，总投资估算 184929.5 万元，包括：工业项目 3 项，投资 49200 万元；交通项目 3 项，投资 107250 万元；房地产项目 2 项，23000 万元；城建项目 1 项，2500 万元；社会文化项目 1 项，2979.5 万元。（项目详细情况见附表）

附表：

- 1、新会区大泽镇“十二五”经济社会发展指标计划表
- 2、新会区大泽镇“十二五”规划重点建设项目计划表

江门市新会区大泽镇党政办公室

二〇一〇年五月二十五日