中共新会区会城街道工作委员会

会城街道党工委关于巡察集中整改 进展情况的通报

根据市委统一部署,2022年3月8日至6月10日,市委第四巡察组对会城街道党工委开展了十四届市委第一轮巡察,在加强党工委领导能力、贯彻落实党的理论方针和党中央决策部署、作风建设、全面从严治党、基层党组织建设、落实中央八项规定精神、选人用人等方面进行了巡察,并于7月21日,巡察组向会城街道党工委反馈了巡察意见,指出我街道党工委存在4个方面51个问题。会城街道党工委对反馈的意见高度重视,成立整改工作领导小组,认真逐一对照,以严肃认真的态度全面抓好整改落实。截至2022年10月,已完成整改事项40个(其中列入长期整改事项31个),未完成整改事项11个,整改完成率78.4%。按照党务公开原则和巡察工作有关要求,现将巡察整改的情况予以公布。

一、会城街道党工委组织落实巡察整改总体情况

巡察组向会城街道党工委通报了巡察情况,在客观评价各项工作的同时,实事求是地指出了会城街道党工委工作中存在的问题和不足,并提出了相应的整改意见和建议。对此,街道党工委专门召开会议进行研究讨论,一致认为巡察反馈

的意见和建议客观准确,符合实际,对会城进一步改进工作、 推动各项工作具有重要意义,会城街道党工委诚恳接受、照 单全收、坚决整改。

根据反馈意见,会城街道党工委迅速成立了市委第四巡察组反馈意见整改工作领导小组,着力对 4 大方面的反馈情况进行整改,先后召开巡察反馈意见整改会议 13 次,其中党委书记议事会 4 次,党工委(扩大)会议 5 次,研究制定落实市委第四巡察组巡察反馈意见整改工作方案,部署整改工作的推进,把反馈意见梳理成 4 大类 12 项 51 个具体问题,提出整改措施 189 条,建立和修订相关制度 10 条,积极运用监督执纪"四种形态",对干部一些苗头性、倾向性问题,谈话提醒 4 人,提醒谈话 25 人,批评教育 4 人,对出现违纪行为的干部,严肃处理,立案审查 2 宗,其中,政务撤职 1 人,调整岗位 10 人。

二、巡察反馈问题整改情况

- (一)党工委领导能力有待加强,贯彻落实党的理论路 线方针政策和党中央决策部署不到位
 - 1. 党工委班子建设有待加强
- (1)政治理论学习不深入: 学习贯彻上级重要会议精神 停留在读文件、简单传达, 2019 年传达学习省委李希书记在 江门调研时讲话精神没有提出贯彻落实措施。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况:截止今年11月, 圭峰会城党工委理论学习中心组共组织集中学习13次, 其中专题研讨3次、9名中心组学员结合本职工作谈心得体会, 促进学习走深走实并贯穿于日常。同月, 宣文办对中心组学员的学习笔记进行季度检查, 以查促学, 督促学员加强学习, 确保学习实效。经检查, 所有中心组成员均能按时缴交笔记, 做好会议的学习记录。

(2)政治理论学习不深入: 三年来,有 22 次重要学习 没有结合工作实际提出贯彻落实措施,没有传达学习省、市 "两会"精神。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况:8月22日,针对反馈意见召开专题工作会议,完善优化集中理论学习流程,明确理论学习与贯彻措施一一对应。自整改以来,进行的4次集中学习均严格按照"学习+措施"制度,做到会中有措施、会后有记录;通过粤政易向学员补发2019-2021年省、市"两会"精神,各位成员认真自学,立足岗位履职尽责。

(3) "三重一大"决策不规范: 2021 年 10 月前,以党工委扩大会议代替党工委会议研究决定重大事项。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况: 2021 年 10 月以后,没有再出现以党工委扩大会议代替党工委会议研究决定重大事项的情况。健全议题审查流程。现已由党政办主任负责收集整理拟上会议题及按

制度要求列分,经党政办分管领导审核,再报经党工委主要领导审定上会。

(4)"三重一大"决策不规范: 2021 年研究某村民小组 长违法行为处理意见时,非党工委领导班子成员发表意见。

党工委会讨论 2 位领导干部违纪问题处理意见时,没有 回避并参加讨论作表态发言。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况:加强学习议事规则,将《圭峰会城党工委(管委会、办事处)工作规则》印发给新调入、新任职的班子成员进行学习;7月21日市委巡察反馈意见后,截至11月28日,共召开党工委会议9次,需回避1次,已按照相关规定落实回避要求。

(5) 部分重大事项民主决策讨论不充分、走过场,个别事项程序倒置: 2020年4月,研究城区内街内巷和社区绿地"一把扫"项目,只作通报,班子成员不讨论。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况:自巡察反馈会以来,已落实重大事项民主决策,由党工委书记提出讨论议程,班子各自开展讨论,作表态发言。并于10月9日将《中国共产党党组工作条例》《圭峰会城党工委(管委会、办事处)工作规则》发至党政办负责办会的工作人员重新学习议事规则,重申要求。

(6) 部分重大事项民主决策讨论不充分、走过场,个别

事项程序倒置: 2019年2月,研究会城石涧水库除险加固工程,该项目实际上已动工。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况: 8月16日,党工委书记对农综原分管领导进行提醒谈话; 8月24日,农综原分管领导对农综原负责人进行批评教育,对现负责人进行提醒谈话。同月,农综负责人组织20名工作人员,召开整改专题会议,传达学习《中国共产党党组工作条例》和《圭峰会城党工委(管委会、办事处)工作规则》,以及政府采购相关要求。安排农综一名副主任负责跟进应急工程相关上会材料并做好拍照和会议记录工作。由分管领导向党政主要领导汇报,并于2日内提交工程建设领导小组。

通过"传帮带"的形式,层层传导,压实责任;通过加强学习培训,明晰制度,强化流程。整改至今,共召开会议 1次,开展培训 1次;共推进 2项工程建设,均按照工程建设审批制度严格执行,没有再出现议事程序倒置情况。

(7) 部分重大事项民主决策讨论不充分、走过场,个别事项程序倒置: 2020 年水利工程建设计划未经财经领导小组和工程建设小组研究就上会。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况: 8 月 17 日,由农综主任组织 14 名水利部门人员,召开整改专题会议,重申水利工程建设制度和实施流

程。由各办局安排专人依流程落实工程建设计划的上报工作。自整改至今,街道工程建设领导小组办公室共收到 15 项 20 万元以上、30 项 20 万元以下需上会讨论/通报的资料,严格按照上会要求与程序开展前置工作。

(8) 党工委领导力不够强: 对部分村民小组长期把持农村土地、集体物业资源, 村委会难以协调管理的局面缺乏有效破解办法。

完成状态: 已完成阶段性整改并持续推进

整改情况:8月8日,召开农村"三资"规范管理工作会议,明确"三资"管理相关制度;8月17日,由三资办工作人员到农村开展相关培训,并对财务公开情况进行检查。经检查,目前3条村均能按照三资管理制度进行财务公开;重新摸排七堡片区3条村的资产资源交易情况,目前通过交易平台发包的合同44份;财监平台监管合同499份。

(9)部分会议记录缺失: 2019年至 2021年党工委会议、 扩大会议共有7次没有记录,有23次记录不完整、议题缺失。

完成状态: 已完成整改

整改情况: 8月22日,由党政办分管领导对党政办主任进行提醒谈话;安排新选调生专门跟进会议记录;已制定会议的记录制度,由党政办一名副职及党政办主任对每次记录内容进行会审,确保会议记录完整、规范。

2. 执行上级决策部署不扎实

(10)重点项目推进不力:珠西商务中心、农商银行总部大楼分别纳入 2019 年、2020 年新会区重点推进工作,按要求应于当年年底完成,但目前工程完成率分别仅 10%和 22%。

完成状态: 已完成阶段性整改并持续推进

整改情况:珠西商务中心项目已纳入街道重点工作清单,安排经济办副主任专人专责跟进,加强与项目方的沟通;由经济办分管领导定期向主要领导汇报推进情况。该项目 2022年前三季度累计投资额 12690 万元,年度工程建设完成率 116.75%,已提前完成年度建设计划。

农商银行总部大楼项目今年1-9月完成投资10121万元, 完成本年度投资计划101.21%,已提前完成今年工程建设计划。

(11) 党工委带动发展经济能力不足: 2019 年会城街道地方公共财政预算收入是全区唯一负增长镇(街), 2020 年和 2021 年的财政收入增长率在全区排名分别为倒数第三和第二。

完成状态: 未完成整改

整改情况: 持续落实领导班子成员挂钩联系辖区重点企业制度。巡察反馈至今,沟通联系企业 135 次,做好服务工作,具体为企业解决 32 条问题;通过成立安商暖企专班,推动企业发展。9 月份,大型骨干企业李锦记产值累计达到33.54 亿元,同比增长 18.89%,骨干企业产值增幅较前期好。

每月召开经济分析会,形成精细化管理资料。9月,街道办主任主持经济分析会,对近期经济形势进行分析研判;经过近段时间加强对企业的服务, 圭峰会城各项主要经济指标有明显的提升,1-9月份规上工业增加值增长1.74%,比1-8月份增速增加0.93%,全区排第九;固定资产投资9月份完成7.8亿元,其中工业投资完成1.3亿元;1-9月份社会消费品零售总额增长0.6%,今年首次实现正增长。一般公共预算收入,1-7月6.06亿元,同比下降21.49%;巡察反馈后,1-8月6.98亿元,同比下降16.62%,降幅不断收窄。目前,盘活、处置闲置资产资源2处(原开发区两块土地由区级收储),收益共1500万元。截至9月底,圭峰会城上缴非税15282万元。

调整班子队伍,加大财税管理力度。重新调整分工,由常务副主任分管经济,分管财政班子成员协管经济。由财经部门及领导每月走访重点纳税大户。自整改至今,共走访了25次19间重点纳税大户;共召开6次财税分析会,并每月向区委派驻工作组汇报措施和进展情况;其中,走访无限极2次、李锦记1次、ABB1次、农商行1次、中车广东2次;无限极降幅没有明显扩大,李锦记、ABB保持正增长,农商行10月入税超1亿元,降幅大幅收窄,中车在留抵退税下由负税收转为正税收,争取全年税收过亿。

3. 对巡察、审计和专项检查问题整改落实不到位

(12) 2020 年新会区委巡察反馈 62 项问题,有9 项整改不到位。

完成状态: 已完成阶段性整改并持续推进

整改情况:针对整改不到位的 9 项问题,已组织相关部门召开整改工作会议 3 次。提出整改措施 31 条,其中 9 条措施已落实;部分涉及"出嫁女"案件、土地纠纷、自建房违建等历史遗留问题的整改措施,相关部门正积极推进。

(13) 近三年, 5 份会城街道下属单位审计报告指出的问题中, 还有12 项问题没整改到位。

完成状态: 已完成阶段性整改并持续推进

整改情况:8月15日,监审办、三资办、恒生会计事务所召开协调会,对8个未完成整改的村(社区)进行工作布置。目前,已全部落实整改。同月下旬,监察审计办对会城林场等9个未完成审计整改的单位发出整改通知书。截至11月,9个单位共12项问题已全部完成审计整改。

(14) 2019 年至 2020 年度新会区生态宜居美丽乡村建设相关政策和资金审计指出的破旧危房整改事项至今仍没有完成。

完成状态: 已完成整改

整改情况: 8 月上旬,审计指出存在问题的破旧危房已清拆完毕,并对原危房旁边的杂草、场地进行清除清扫;现已安排农办工作人员和分管农业的村干部每月开展常规检查,

做好台账记录。

(15)2020年新会区纪委监委对圭峰会城纪工委、派出监察组开展专项检查,指出"办信办案质效低下,能力不够强、业务不够硬"问题依然存在。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况:纪工委建立了学习制度,全体人员每周开展业务学习。截止目前,共开展学习12次;加大办信办案力度,加快节奏,今年办结(处置)的信访案件同比增加7.14%。自今年以来,已谈话76人次;纪工委联合新会区纪委监委相关审查调查室对街道一名中层正职干部进行立案处理。

- (二)作风建设不严不实,群众身边腐败问题和不正之 风仍然存在
 - 1. 违反中央八项规定精神问题突出
- (16)巧立名目违规设置工会活动奖项及发放费用: 2019 年举办职工趣味运动会,违规给每个参赛队发放活动经费和 超范围设置优胜奖;使用工会费超范围、无依据购置和发放 物品。

完成状态: 已完成整改

整改情况: 8月9日上午,总工会分管领导组织总工会工作人员共9人,召开学习《广东省基层工会经费收支管理实施细则(试行)》主题会议,加强认识,规范工会经费使用。

8月16日,由党工委书记对总工会原分管领导进行提醒 谈话;8月17日,纪工委将谈话对象通过发函的方式移交给 司前镇纪委处理。8月26日收到司前镇纪委发来的复函,已 对相关对象进行提醒谈话;8月25日,总工会分管领导对圭 峰总工会专职副主席进行提醒谈话。

结合上级文件及本级实际,已制定《圭峰会城工会经费收支管理实施细则(试行)》,并依制度落实执行。

2. "四风"问题禁而不绝

(17)工作存在形式主义和官僚主义:为完成一般公共财政预算收入任务,2019年至2021年,通过下属公司资金调度,通过各村上缴非税收入,虚增非税收入。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况:明晰非税收入,先向区财政说明非税收入范 围再进行上解入库,确保合规性。今年以来,已停止各村委 上缴非税收入。

加大非税收入来源。目前,盘活、处置闲置资产资源 2 处,收益共 1500 万元。盘活资产资源主要通过以下三种方式: 一是将闲置资产盘活,如天禄鹅庄地块 38 亩,争取由区土储 中心收储;二是处置资产,将原环城镇围垦指挥部物业、五 和农场部分物业出让或争取被征收;三是加大物业招商,如 松下旧厂房。截至 10 月底, 圭峰会城上缴非税 17398 万元。

(18) 工作存在形式主义和官僚主义: 2019 年江门市扶

贫办下划的农村自然资源奖补资金至 2020 年 9 月仍有 6.37 万元未能支出。

完成状态: 已完成整改

整改情况:在审计报告指出的该项问题后, 圭峰会城在 2020年9月22日再次发出通知要求相关村尽快按程序办理 支出,并提供支出单据到扶贫办。在巡察反馈意见前, 2019 年自然资源奖补资金已按财政手续办理支出,完成整改。

(19) 不正确履行职责: 将划车位、新成立业委会、旧楼 装电梯等社区难以承担的工作交由社区来主办, 在社区遇到 问题时也没能主动协调解决。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况:安排规划建设环保局一名副局长落实跟进新成立业委会、旧楼装电梯等工作;安排专人落实跟进施划车位等工作。

巡察反馈至今,补划已缺失的车位线:汽车位 204 个,摩托车位 56 个;今年以来,收到 6 个物业小区成立业委会的申请,正在加紧跟进,其中联合住建局和同庆社区解决云山诗意的出入口道闸问题并指引他们成立业委会的程序等事项;收到加装电梯工程申请规划许可证案件数量为 90 单、办理规划核实案件数量为 115 单、主动牵头解决区自然资源局下发的关于加装电梯修改周边黄线咨询函 8 份。转变工作作风,主动作为,积极推进各项难点堵点工作。

(20) 执法监督不严: 2021 年以来,对未办理施工许可和工程质量监督手续擅自开工建设项目的"其他直接责任人员",按规定必须处罚,但会城街道办以难取证为由未予处罚。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况: 8 月 9 日,会城街道综合行政执法办组织开展行政执法业务培训,邀请广东良匠律师事务所熊潇笑律师授课,着力提高执法队伍综合法律素质,熟练掌握办案技能。

8月30日,由执法办分管领导对执法办队长进行提醒谈话。

认真清理 2021 年以来违规施工的项目,开展执法清理, 并依法依规进行处理,2021 年以来,执法办共办结未办理工 程质量监督手续情况下开工建设案件 4 宗; 办结未取得施工 许可证擅自施工案件 16 宗。

巡察反馈至今,已约谈相关责任人或代理人5名,发出《行政处罚告知书》11份、《行政处罚决定书》4份和《缴款通知书》4份,未取得施工许可证擅自开工建设案件办结4宗。

截止目前,在司法局每季度抽查执法案件的反馈中,没 有再出现相关情况。

(21)民生项目推进缓慢:长者食堂中央厨房项目原计划 2018年底建成使用,实际延迟了2年投入使用。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况:该项目现已投入使用,但针对推进缓慢的情况,8月30日,已由公共服务办分管领导对公共服务办负责人进行提醒谈话

- (三)党建主业意识不强,基层党组织建设及干部队伍建设有待加强
 - 1. 党建工作弱化
- (22)党建主责意识不强: 党工委对基层党组织党建工作 指导督促不到位, 部分村党委以村委会工作总结代替党组织 工作总结, 街道党务公开滞后。

完成状态: 已完成阶段性整改并持续推进

整改情况:常态化开展基层党务培训,不断提高"头雁"队伍党务专职工作队伍的业务素质。8月16日,党建办负责人召集各村、社区书记和组织委员集中开展党务培训,就发展党员、组织生活、基层治理、四议两公开执行要点等基层党务,以及党建考核、书记述职等内容开展有针对性的解读,强化基层党组织书记的主责主业意识。11月22日,党建办组织举办基层治理骨干培训班,召集各村、社区的基层治理干部对党的二十大精神、基层治理党务知识等内容开展学习,以增强基层干部的履职能力。

8月25日,印发《驻村(社区)工作职责》至各办局、 部门,进一步明确驻村(社区)组长工作职责;要求各办局 落实党工委领导班子结对联系村(社区)党建工作"一岗双责",压实压紧治党管党责任。

对党建办工作人员重新分工,落实专人跟进各级党组织, 认真做好党建指导。

(23) 党内政治生活不严肃:会城党工委和人大、政府班 子每年民主生活会检视剖析材料高度雷同,个别班子成员没 有深刻剖析自身存在问题,部分问题年年改、年年有。

完成状态: 已完成阶段性整改并持续推进

整改情况:已对 2018-2021 年民主生活会班子成员个人 剖析材料存在问题的进行全面核查梳理,发现 8 位领导 11 条问题年年改年年有或高度雷同,党工委书记已于 8 月 16 日对相关同志进行提醒谈话,相关同志表示已深刻认识到问题的严重性,并立刻整改,承诺不会再出现雷同情况。

于10月19日召开的会城街道党工委巡察整改专题民主生活会,20位领导认真梳理检视问题,深刻剖析问题根源,互提意见,共指出143个问题,并提出107条整改措施,已没有再发生检视剖析材料高度雷同的情况,各班子成员均能认真自省、深刻剖析,达到了"脸红出汗、辣味十足"的效果

(24) 党内政治生活不严肃:上党课、主题党日活动、民主评议党员、谈心谈话等落实不到位。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况: 已制定《圭峰会城进一步严格党的组织生活制度》,并于8月23日印发到村(社区)党组织、两新组织及机关事业党组织,进一步严肃党内政治生活。

(25)农村(社区)党员队伍建设有待加强:全街道村民小组长党员比例仅 16.1%,村民代表党员占比仅 17.1%,有17个村(社区)党组织连续三年没有发展党员。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况: 经与区委组织部沟通, 在本年度圭峰会城 46个发展党员名额中安排 20 个名额优先在农村党组织中发展新党员。

制定圭峰会城年度发展党员计划表及连续三年没发展党员村(社区)指导性计划表,8月11日,于党工委会议通过4名村民小组长为预备党员、7个连续三年没有发展党员的村党组织发展预备党员;10月10日,各村共完成7名村民小组长、村民代表的发展对象公示,进入纳新流程,完成年度任务。

8月16日,党建办负责人向各村、社区书记和组织委员 传达每年针对村民小组长、村民代表组织一次党性教育的工 作要求,并把该项工作纳入党建工作考核检查范畴。同日上 午,圭峰党工委副书记、会城党工委委员集中约谈了17个村 (社区)党组织书记及组织委员,重点强调要树立起抓好党 建是最大政绩的正确政绩观,严格抓好党建主责主业,加紧 2022年的发展党员工作。对发展党员不力,整改不到位的村、 社区,将不能参与年终的党建评优,并严肃追究党组织书记 抓党建主责不力的政治责任。

(26)农村(社区)党员队伍建设有待加强:基层党员队伍出现"断层",部分农村党支部书记年龄偏大、60岁以上占比达50.2%。发展党员把关不严,存在资料缺失、抄袭、补写入党资料等现象,个别党支部讨论党员转正不及时。

2021年1月换届选举后,部分新上任的党务工作者对发展党员工作业务未够熟悉,审核入党资料未够细致;部分党支部未建立预备党员台账,对预备党员到期需办理转正的情况不掌握。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况:结合农村、社区换届回访调研,发现、物色后备干部人选。目前已经完成21个社区、29个村,2个联社的调研工作。印发党支部书记后备人选培养登记表到村党组织,由各村党支部物色2名培养对象并提交党建办。结合调研成果,正在各村社区中物色党组织书记后备人选,并持续加强考察培养。

全面核查 2019-2021 年 160 份入党资料,发现问题 6 个, 均已完成修正;落实党建办干事负责入党资料的专审工作, 对今年以来入党的 30 名预备党员均填写《发展党员档案审查 表》;已建立预备党员台帐,安排党建办吴美玲于每月月初 提醒、督促各党组织如期办理预备党员转正手续;自 2022 年 1月至今,已为 81 名党员理转正手续。

(27)农村(社区)党员队伍建设有待加强:党工委没有制定流动党员管理制度,流动党员管理台账登记党员与实际不相符。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况:制定加强圭峰会城流动党员管理的制度《关于规范和改进流动党员管理工作的通知》,于8月26日以电子文档形式发给各基层党组织;

已印发《流动党员管理台帐》到各党组织,推进各党组织开展好流动党员核查。目前已核查了 292 名,暂没发现流动党员管理台账登记党员与实际不相符的情况。

- 2. 选人用人与干部管理工作存在薄弱环节
- (28)干部选拔任用程序不够严谨:部分批次讨论确定考察对象,没有说明民主推荐的得票情况。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况:党建办负责人分别于9月16日、9月30日组织内部工作人员共18人开展内部培训,深入学习党建引领乡村振兴人才工作考评要点、《党政领导干部选拔任用工作条例》等业务知识。

强化专人专责落实流程,安排党建办副职干部每次会议 前收集议题,由分管领导向主要领导汇报后,将拟上会的议

题汇报给党政办。及时整理好人事议题汇报材料,部门负责人列席党工委会议做好会议记录。安排党建办副主任专门负责做好会议记录的整理,由部门负责人初审、分管领导终审无误后打印。

(29)干部选拔任用程序不够严谨: 2019 年以来共有 5 批次讨论干部决定任用,没有进行充分讨论,没有说明考察 测评的具体情况和职务拟任人选的任免理由。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况: 7月30日召开巡察工作班子扩大会议,进一步明确"一把手"末位表态制、选人用人等工作要求。8月11日召开巡察整改阶段的首次党工委班子会议,严格执行相关制度。

- 9月30日,党建办负责人组织内部工作人员共18人召开工作例会,进一步加强选人用人的全流程业务学习。
- (30)干部选拔任用相关材料不够规范: 党工委会议记录漏记讨论干部人选情况。

完成状态: 已完成整改

整改情况:向上级请教,已与区委组织部干部股进行交流学习,明确规范的会议记录做法。

经与党政办沟通,进一步完善党工委会议后,党政、党 建双方会审的规范记录流程。

(31)干部选拔任用相关材料不够规范:落实廉政"双

签字"制度不到位。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况: 已翻查 2021 年 12 月至现在提拔或职级晋升的 9 人的"双签字材料",完成规范整理。自整改至今,需廉政"双签字"材料 9 份,均已按要求落实廉政"双签字"。

(32)干部选拔任用相关材料不够规范:个别任职文件 发文落款日期与党工委会议日期不一致,文件印发日期在公 示期之前。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况:党建办负责人分别于9月16日、9月30日组织内部工作人员共18人开展培训,深入学习党建引领乡村振兴人才工作考评要点、《党政领导干部选拔任用工作条例》等业务知识。

立即整改,对反馈存在问题的三份文件:会委[2021] 19号、圭会委[2020]42号、圭会委[2020]52号已经完成较正、重印。

(33)干部选拔任用相关材料不够规范:个别批次党工委会讨论决定干部后,推迟一到两个月才进行任前公示,个别公示期少于5个工作日。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况: 8月29日,党建办分管领导对党建办负责人进行提醒谈话。

经沟通区委党校,拟于年底举办一期干部选任业务培训, 已报备党建办全体在编干部参训。党建办负责人分别于9月 16日、9月30日组织内部工作人员共18人开展培训,深入 学习党建引领乡村振兴人才工作考评要点、《党政领导干部 选拔任用工作条例》等业务知识。

严格落实台账式倒逼机制,及时做好资料整理、公示; 并安排分管党建办一名副主任负责落实检查工作。

(34)干部选拔任用相关材料不够规范:干部人事档案材料归档不规范、不齐全,存在档案材料缺失、"三龄两历一身份"认定不准确等情况。

完成状态: 已完成整改

整改情况: 落实档案专管员梳理出近五年退休的干部档案, 已完成10人的档案审查(完成率100%)。

安排党建办一名副主任专人专责分管干部人事档案。对干部人事档案材料不规范、不齐全问题进行核查,如档案专审表、个人表格等(如工资变动表、年度考核表)没有及时归入正本。

- 8月23日通过发函的方式与大泽党建办沟通做好对接工作,并于8月30日完成调离单位同志的参工时间认定表。
- (35)干部出国(境)管理松懈: 2019年2名退休区管干部因私出国(境)3次,在回国(境)后没有按规定进行备案,7名社区两委干部因私出国境擅自变更出国境时间未

重新报批。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况:依托制度从严管理,将现有的出国(境)制度文件重新下发给各办局进行学习,专人管理审批手续,严格对照相关文件制度执行。已对区委组织部的出国境系统进行信息完善,查漏补缺,准确录入信息。

经自查,2022年以来没有出国(境)时间与报备时间不一致的情况,今后继续加强落实对出境时间变更的审批手续。

①关于 2019 年 2 名退休区管干部因私出国(境) 3 次,在回国(境)后没有按规定报备的问题,党建办在收回 2 名区管干部证件的同时,派发出国(境)管理制度文件让其自行学习,并再次强调制度文件的要求;②安排现负责该工作的何旻颖重新学习出国(境)制度文件,再次明晰出国(境)的审批流程;③2022 年以来,未发现干部不按规定报备出(国)境的情况。

- (四)履行管党治党"两个责任"不力,廉政风险防控存 在隐患
 - 1. 主体责任不到位
- (36) 党工委对党风廉政建设工作不重视: 2019 至 2020 年,党工委和纪工委没传达学习习近平总书记在中央纪委全 会上重要讲话及中央、省纪委全会精神。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况:由纪工委及时将习近平总书记关于党风廉政建设的指示批示以及上级纪委全会等文件交给党政综合办,严格按照圭峰会城上会议题制度汇总和提交给党工委会议进行传达学习。11 月 14 日,纪工委传达贯彻党的二十大精神和《关于进一步优化新冠肺炎疫情防控措施 科学精准做好防控工作的通知》(简称:精准防控二十条)。截至目前,共开展 3 次学习。

纪工委全体成员加强学习,形成每周一次的学习例会制度。围绕上级下发的文件、有关业务理论知识和自身负责的工作,选取一个文件或者课题在例会上进行解读或者讲解,切实增强学习效果。截至11月24日,纪工委共召开12次例会。

(37)党工委对党风廉政建设工作不重视: 2021年10月前,党工委原书记对党风廉政建设来文只圈阅不批示。

完成状态: 已完成并长期坚持

整改情况:引以为戒。现任党工委书记在巡察反馈意见前均做到对党风廉政建设来文认真审阅后作书面批示。2022年1月至今共对5份党风廉政建设来文作出书面批示,并交由分管部门跟进批示内容。

(38) 党工委对党风廉政建设工作不重视: 重点领域廉政风险防控机制不健全、不完善。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况:完善制度,落实制度。8月26日,财政办通过党政办将《圭峰会城公有企业财务管理制度》(圭会发[2022]45号)印发到有关部门及企业,要求各单位重申要求,依制度办事,堵塞漏洞。9月23日,规建办制定《会城规划建设办建设工程项目管理制度》,完善重点领域的廉政风险防控机制。

- 9月26日,纪工委对规建办开展重点领域廉政风险防控检查。检查中发现该部门存在个别工程验收报告和单位工程质量评估报告多个栏目留空等问题,纪工委要求规建办作出情况说明,并对照《会城规划建设办建设工程项目管理制度》的要求进行整改,在2022年12月25日前对手续不齐全等问题整改完毕。
- (39)个别领导干部纪律意识淡薄: 述职述廉报告不严肃, 有的内容简短空泛,有的没有查找不足及提出整改措施,个 别领导的报告"炒冷饭"、蒙混过关,某位领导干部在报告 中刻意回避被区纪委批评教育的问题。

完成状态: 已完成阶段性整改并持续推进

整改情况: 8月16日,党工委书记对刻意回避个人问题的领导进行批评教育; 8月26日,党工委书记于在党工委会议上重申撰写述责述廉报告工作要求和纪律要求。

- 2. 监督执纪"宽松软"
- (40) "老好人"思想严重: 党工委原书记对班子成员及

下一级党组织负责人仅开展了1次廉政谈话。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况:由党工委书记在班子会议上组织全体班子成员学习廉政谈话的有关要求,党工委书记和班子成员带头对下一级党组织书记积极开展廉政谈话,对苗头性、倾向性问题,一经发现,马上开展;8月2日,会城党工委副书记对个别村党委书记进行提醒谈话。自今年以来,圭峰会城党工委书记对班子成员谈话10次,班子成员对各办(局)和事业单位负责人谈话16次。

- 8月15日,纪工委通知各个基层单位自行安排时间,预约参观新会区廉政教育基地。目前,已有42个基层单位(共497人次)参观新会区廉政教育基地。
- (41) 纪工委履职不力,监督执纪问责不严:信访处置程 序不规范,台账、案件台账记录内容不全。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况: 8 月 8 日,纪工委全体人员重点学习《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》。

安排专人跟进信访台帐、案件台帐的记录工作。

(42) 纪工委履职不力,监督执纪问责不严:部分信访问 题核查不全,有些问题核查表面化,仅凭对被举报人谈话情 况结案;有的问题处理过轻,存在"护短"思想;有的问题 核查事实不清,草率了结;个别问题处置依据、引用党内法

规不恰当。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况: 8月17日,纪工委书记对两名纪工委副书记进行提醒谈话。

联合新会区纪委有关部门对过去五年的案件、信访线索重新排查和逐一过筛,现排查出存在处理问题过轻、档案不全等36条问题。

9月22日,组织纪工委全体人员共8人重点学习《纪检 监察机关监督检查审查调查措施使用规定(2021年11月12 日中共中央纪委制定 2021年12月3日发布)》《着力防范 化解"走读式"谈话安全风险》和《在办案安全工作视频调 研会上的讲话提纲》(中央纪委国家监委案件监督管理室主 任刘美频)、赵乐际同志关于办案安全讲话摘录、《关于进一 步做好办案安全工作的通知(中纪办〔2022〕31号)、《关 于进一步加强依纪依法安全审查调查工作的通知》(中纪办 发〔2018〕4号〕、《关于切实加强审查调查安全工作的意 见》《关于进一步做好"走读式"谈话安全工作的意见》。9 月 30 日,传达《关于引发<关于推动全区各镇(街)纪检监 察工作高质量发展的工作方案(试行)>的通知》(新纪办字 [2022] 18 号)文件精神、重点学习《中华人民共和国监察 法》、传达《带头执行条例 监督落实条例-关于<监察法实施 条例>中案件监督管理相关规定的理解和适用》(中央纪委国 家监委案件监督管理室主任刘美频)。10月10日,重点学习《中华人民共和国审计法》(2021)。10月17日,重点学习《广东省内部审计工作规定》。10月24日,重点学习《关于贯彻落实加强各级纪委对同级党委及其领导班子成员监督工作实施方案的工作指示》、《关于印发加强各级纪委对同级党委及其领导班子成员监督工作的实施方案的通知》(新委办文〔2022〕8号)。11月7日,重点学习《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》、《中央八项规定》。11月14日,传达贯彻党的二十大精神和《关于进一步优化新冠肺炎疫情防控措施科学精准做好防控工作的通知》(简称:精准防控二十条)。

3. 内控管理不严格

(43) 工程项目建设管理问题较多:资料、手续不齐全,基建、财务、合同等资料分散在各经办部门,没有按档案要求统一归档保管,管理随意,容易形成风险漏洞;2019年至2021年,228单工程项目中有82单没有合同签订日期。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况:8月12日,规建办负责人召集本部门人员召开档案管理工作会,会上发放《文书档案管理》《建设项目文件归档范围和保管期限表》和近年来工程项目清单,明确档案管理的重要性。自7月开始,所有工程资料必须签署齐备(包括签名、日期),并落实将财政支出审批资料归入相

关工程档案管理。

8月16日,由党工委书记对各项工程项目的原分管领导、 现分管领导、农综原分管领导进行提醒谈话。

已印发年底专项档案检查通知文件,要求各部门做好档案整理工作。10月10日,党政办对规建办档案整理工作开展专项检查,发现存在没有分类入盒、部分工程档案堆积时间较长未整理等问题,党政办针对发现的问题提出整理建议,规建办对建议全盘接收,并已开展整理。

(44)工程项目建设管理问题较多:工程跟进管理不到位, 2019年以来,144宗公共基础设施建设均没有登记;个别工程项目验收报告、单位工程质量评估报告多个栏目留空,工程质量验收记录、报审表、管理安装施工记录等缺少签名和日期。

完成状态: 已完成阶段性整改并持续推进

整改情况:加强学习培训,强调工作要求。8月12日,规建办负责人召集部门全体工作人员开展工程项目工作及档案管理工作会,对现有的工程项目进行梳理;学习《文书档案管理》《建设项目文件归档范围和保管期限表》和近年来工程项目清单,明确档案管理的重要性。8月15日,由农综主任组织农综相关工作人员共20人,召开整改主题会议,传达落实专管工程建设项目的专人业务知识培训,确保工程项目资料完整,杜绝出现缺项、漏项问题。8月23日,工作人

员对属于规划建设办负责的 117 项工程项目进行筛选, 经初步筛查, 有 38 项应列入公共基础设施。9 月 21 日, 规建办负责人与财政办开会研讨就初步筛查的 38 项公共基础设施如何入账, 最后明确列出以上 38 项公共基础设施项目的所有相关费用资料拟提交财政办核准, 无误后再申请入账。

- 8月24日,由农综原分管领导对农综工程负责人进行提醒谈话;8月30日,由规建办分管领导对规建工程负责人进行提醒谈话;8月31日,由圭峰党工委副书记对圭峰工程负责人进行提醒谈话。
- 9月21日,财政办及规建办负责人召集本部门以及经发中心、农业综合服务中心相关业务工作人员召开沟通协调会,对需要补记公共基础设施的项目以及往后符合要求需入账的基建类工程就流程、资料和提交节点问题进行研究。截至目前,规建办负责的符合入账标准的17项公共基础设施正在办理登记入账;农综负责的符合入账标准的5项公共基础设施已完成登记入账。

巡察反馈至今,对公共基础设施建设已做到应登记必登记;工程项目验收报告、单位工程质量报告、工程质量验收记录、报审表、管理安装施工记录等内容没有再出现栏目留空或缺少签名和日期的情况。

(45) 账套和银行账户处理不及时: 新会经济开发区、圭峰管理委员会与会城街道管理体制改革后, 开发区、圭峰山

风景名胜区管理委员会至今未并账,原银行账户也未撤销; 未按规定撤销内设机构银行账户;员工服务中心和圭峰园林 建设总公司使用同一银行账户,分两个账套核算,违反完整 性原则。

完成状态: 已完成阶段性整改并持续推进

整改情况: 8月19日上午, 财政办分管领导组织各部门负责人、财政办、经发中心、财政办及公资办全体工作人员召开财会工作会议, 要求银行账户要严格按照相关法律法规的规定管理。

按规定对相关账户进行处理: 已撤销"江门市新会区圭峰山风景名胜区管理委员会"银行账户; 关于撤销新会经济开发区管理委员会一般户的事项, 已将资料送银行办理(尚欠原开发区法人吴运胜身份证原件), 目前等待银行答复办理意见; 已撤销规建办银行账户; 经济办销户资料已提交农业银行镇前路支行, 目前等待农业银行总行批复。

圭峰食堂银行账户已开设,并开始使用。

(46) 政企不分

与企业长期不脱钩,大量资金使用通过企业运行,脱离监管。

完成状态: 已完成整改

整改情况: 8月19日,财政办分管领导召集财政办、经发中心、公资办全体工作人员,传达了按班子会通过的企业

财务管理制度执行的要求。9 月开始, 财政性支出不再通过 企业进行运行, 与企业脱钩, 资金合规合法接受监管。

(47) 政府采购制度执行不到位: 2019 年以来征地办资产评估、法律服务共 58 个项目没有通过政府采购或中介超市选购,涉及金额 99. 38 万元; 2021 年部分城市市容管理服务类项目累计 518. 31 万元、法律服务类项目累计 104. 95 万元未进行政府采购。

完成状态: 已完成整改并长期坚持

整改情况: 8月19日,由财政办分管领导组织各部门负责人、财政办、经发中心、财政办及公资办全体工作人员对目前现执行的政府采购制度和审批流程等进行培训。

财政办、党政办已沟通协调,9月下旬修订印发《圭峰会城政府采购内部控制制度》到各办局、部门单位,并要求认真贯彻执行。自整改以来,对送审的政府采购共141单开展核查,已退回2单不符合政府采购流程的项目。

- 4. 农村"三资"监管不到位
- (48)监管制度不严谨:《会城街道农村集体"三资"管理制度(试行)》第十九条关于现金管理的规定,违反《现金管理暂行条例》。

完成状态: 已完成整改

整改情况: 8月31日,三资办印发《《会城街道农村集体"三资"管理制度(试行)》(会处[2022]124号)到

各村, 要求各村、组严格按照管理制度实行三资管理。

(49) 大量涉及农村"三资"的应收应付款及在建工程长期挂账:各村存在三年以上应收款项 23246.25 万元,三年以上应付款项 24474.72 万元,已交付使用三年以上的在建工程1300.14 万元未及时转为固定资产。

完成状态: 已完成阶段性整改并持续推进

整改情况: 8 月 8 日,由三资办分管领导召集各村书记主任及分管经济的两委干部召开巡察反馈意见整改工作会议,指导各村尽快对应收应付款和在建工程进行账务结转处理。并于每月初收集各村的月度历年挂账结转计划,监督应收应付款及在建工程等的结转情况。每周对应收款、应付款、在建工程、固定资产、长期投资科目的结转数据进行统计及更新。截至 11 月 28 日,应收款处理 140.92 万元,应付款处理5694.65 万元。在建工程处理509 万元,固定资产处理345.96万元,长期投资处理101.33 万元。

(50) 大量涉及农村"三资"的应收应付款及在建工程 长期挂账: 截止 2021 年末,各村委未收租金合计 1899.16 万元。

完成状态: 已完成阶段性整改并持续推进

整改情况: 三资办每月下发"合同收款通知书"到各村提醒及时收回租户所欠的款项。截至11月24日,统计因拖欠租金终止合同共计44份;追缴拖欠租金共计1129.91万元。

(51)监管缺位: 2019年至 2021年某村委会以现金方式 收取租金、押金及投标保证金共 1297.37万元; 各村委共有 部分 301 宗资产、资源出租年限超过 20年, 违反相关规定。

完成状态: 已完成整改

整改情况: 8月1-6日,安排3名工作人员到各村进行检查,发现2022年1-8月个别村以现金方式收取租金、押金及投标保证金等情况。8月8日,三资办分管领导组织各村书记主任及分管经济的两委干部共54人召开巡察反馈意见整改工作会议,针对部分村以现金收取租金等情况,明确9月起各村的租金、押金及投标保证金均以转账方式结算,不得使用现金。

8月31日,印发《会城街道农村集体"三资"管理制度 (试行)》(会处[2022]124号)到各村,要求相关合同 上交款均采用转账方式结算。

指导各村对 301 宗 "超长合同"进行全面梳理归类,联合法律服务所、司法所等相关部门,针对"超长合同"的共性及个性问题,研究相应解决措施。截至 11 月 24 日,整改超长期合同共 5 份,其中 2 份已终止合同, 3 份重新竞投。

三、下一步计划

目前会城街道党工委的整改工作已取得阶段性成效,下 一步将继续坚定履行整改主体责任,坚持政治责任不松、整 改标准不降、工作力度不减,以抓铁有痕、踏石留印的韧劲 继续抓好整改落实,保持政治定力,坚决做好巡察后半篇文章,按照区委和区委巡察办要求健全完善工作机制,加大执行力度,强化巡察整改和成果运用,巩固扩大整改成果推动党的建设高质量发展,使上级的重大决策部署在圭峰会城及时全面得到落实。

- (一)**抓好持续整改**。会城街道党工委将正视存在问题,进一步加强领导、压实责任,以严的标准、铁的纪律、实的作风把巡察整改不断引向深入。对正在整改的事项,持续跟踪督办,一项一项推进,改不到位坚决返工,不达标准决不销号;对需要长期坚持的事项,继续盯住不放,在巩固扩大成效上下功夫;对已经完成的事项,适时开展"回头看",坚决防止问题反弹回潮;对市委巡察组反馈的问题线索,决不遗漏。紧扣反馈意见和群众反映强烈的问题持续推进整改。
- (二) **抓好根本建设**。坚持以政治建设为统领,严明政治纪律和政治规矩,教育引导党员干部树牢"四个意识"、落实"两个维护",严格落实党工委主体责任,健全完善落实"两个责任"工作机制,督促圭峰会城各级党组织负责人严格落实主体责任。强化督查考核,构建自学的长效机制,落实"三会一课"、中心组学习制度,强化理想信念教育,确保党的二十大作出的战略部署在圭峰会城落地生根。
- (三)**抓好长效机制**。结合圭峰会城实际,加快建立高质量党建考核评价体系,坚持党的建设与中心工作一体化考

核,形成制度规范、运作常态、效果突出的考核机制。针对市委巡察组指出的问题,在抓好整改的同时,举一反三,建章立制,以完善民主决策、干部选拔任用、党风廉政建设、作风建设和财政资金使用管理等方面制度为重点,以制度建设巩固整改成果。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议,请及时向我们反映。联系方式:电话,6671082;地址和邮政编码,新会区会城街道新桥路9号,529100;电子邮箱:gfhcdzb@163.com。

