

# 新会区推进农业农村现代化 “十四五”规划

新会区人民政府  
二〇二二年十二月

# 目 录

第一章 “十三五”三农工作情况.....	1
第一节 “十三五”三农工作成果.....	1
一、农村综合改革取得突破.....	1
二、新会陈皮特色名片闻名遐迩.....	2
三、成功创建国家农产品质量安全县.....	3
四、新型农业经营体系稳步发展.....	3
五、现代农机装备和技术水平不断提升.....	3
六、农业科技创新驱动发展持续推进.....	4
七、渔业渔港经济发展稳步前进.....	4
八、农村人居环境整治取得阶段性成果.....	5
九、脱贫攻坚战取得重大胜利.....	5
第二节 “十三五”三农工作存在问题.....	6
一、现代农业发展基础不够扎实.....	6
二、农业品牌影响力不够强.....	7
三、农村基础设施建设有待提升.....	7
四、农业农村专业人才匮乏.....	7
第二章 “十四五”三农工作总体要求.....	8
第一节 指导思想.....	8
第二节 基本原则.....	8
第三节 工作目标.....	9
第四节 重点工作.....	11
第五节 安全发展.....	14
一、全方位夯实粮食安全根基.....	14
二、完善农产品质量安全保障体系.....	14
三、提高种质资源安全水平.....	15
四、抓好农业农村领域安全生产.....	15
五、建设更高水平平安法治乡村.....	16
第三章 推进农业现代化发展.....	17

第一节	夯实粮食稳产保供根基.....	17
一、	稳固粮食产能.....	17
二、	稳固“菜篮子”产品供应.....	18
第二节	促进农业提质增效.....	22
一、	高位谋划产业优势发展区.....	22
二、	构建产业多元化发展格局.....	29
三、	提升产业融合发展水平.....	30
四、	深入推进农业绿色发展.....	31
五、	推动农业设施装备现代化建设.....	33
六、	强化农业科技支撑能力.....	34
七、	扶持精细化农业经营主体.....	35
第四章	推动新会陈皮高质量发展.....	38
第一节	建强新会陈皮产业发展中心.....	38
第二节	打好新会柑种业翻身仗.....	38
一、	稳步扩大新会柑种植面积.....	38
二、	完善新会柑良种苗木繁育体系.....	39
三、	强化新会柑疫病防控和基础设施建设.....	39
第三节	实施溯源监管体系建设和质量安全提升工程.....	40
一、	健全全产业链溯源，抓好平台建设.....	40
二、	建立统一标准体系，抓好智能监管.....	40
三、	强化市场监管力度，抓好质控检测.....	40
第四节	着力促进产业强链、补链、延链.....	41
一、	以龙头带动促进造血赋能.....	41
二、	以科技支撑促创新赋能.....	42
三、	以庄园示范促文旅赋能.....	42
第五节	推动新会陈皮“国际化”发展.....	43
第五章	打造城乡融合的现代和美乡村.....	45
第一节	构建城乡融合发展体制机制.....	45
一、	全面深化农村改革.....	45
二、	健全城乡融合发展体系.....	46

第二节 提升农村人居环境综合整治成效.....	49
一、开展农村人居环境整治五年行动.....	49
二、推进农村生活垃圾分类治理.....	49
三、实施农村生活污水治理攻坚行动.....	50
四、高质量推进农村“厕所革命”.....	50
第三节 连片推进乡村风貌管控提升.....	51
一、规范推进农房管控与风貌提升.....	51
二、推进农村五大“美丽行动”.....	51
第四节 修复保护农村生态环境.....	52
一、构建生态发展区安全屏障.....	52
二、加快推进“万里碧道”建设.....	52
三、健全生态保护长效机制.....	53
第五节 建设乡村振兴示范带.....	54
一、大力推进乡村振兴示范带建设.....	54
二、以示范带促进城乡融合.....	54
三、做大做强镇域经济.....	55
第六节 创新乡村治理体系.....	57
一、提升以党建引领的治理水平.....	57
二、完善农村公共事务管理服务.....	57
三、加强基层治理能力条件建设.....	57
<b>第六章 培养现代高素质农业农村队伍.....</b>	<b>58</b>
<b>第一节 大力推进新型农民队伍建设.....</b>	<b>58</b>
一、建立健全高素质农民培养制度.....	58
二、分层分类实施教育培训计划.....	58
<b>第二节 加快提升农民精神风貌.....</b>	<b>59</b>
一、深入实施乡风文明创建行动.....	59
二、保护开发乡村非物质文化遗产.....	59
三、多形式开展群众性文化活动.....	59
<b>第三节 全面充实农民“钱袋子”.....</b>	<b>60</b>
一、推动农村劳动力高质量就业增收.....	60

二、完善产业融合机制促进经营增收.....	60
三、创新集体经济收益分配促进财产增收.....	60
<b>第七章 巩固拓展脱贫攻坚成果.....</b>	<b>62</b>
<b>第一节 促进脱贫攻坚政策平稳过渡.....</b>	<b>62</b>
一、稳定优化现行帮扶政策体系.....	62
二、建立健全防止返贫监测帮扶机制.....	62
三、强化扶贫资产管理.....	62
<b>第二节 多措并举助力乡村振兴.....</b>	<b>63</b>
一、加强农村低收入人口常态化帮扶.....	63
二、实施驻镇帮镇扶村工作.....	64
三、加强扶贫产业与乡村振兴产业相衔接.....	64
四、开展“三社联动”兴村计划.....	65
<b>第三节 深化拓展东西部协作.....</b>	<b>65</b>
一、高标准开展新一轮新宁粤桂合作.....	65
二、助力开展新台对接合作.....	66
<b>第八章 健全规划有序实施机制.....</b>	<b>68</b>
<b>第一节 强化组织领导.....</b>	<b>68</b>
一、落实各级书记责任.....	68
二、健全工作专班制度.....	68
三、加强部门统筹协调.....	69
四、深化“放管服”改革.....	69
<b>第二节 加强法治保障.....</b>	<b>70</b>
一、强化农村综合执法体系.....	70
二、开展涉农法律法规宣传.....	70
<b>第三节 动员社会参与.....</b>	<b>71</b>
一、加强规划宣传报道.....	71
二、引导农民全面参与.....	71
三、树立乡村振兴典型.....	72
<b>第四节 开展评估考核.....</b>	<b>72</b>
一、健全常态化工作调度机制.....	72

二、建立各类风险预警体系.....	73
三、实施第三方定期跟踪评估.....	73
四、开展规划实施绩效考核.....	74
附件新会区推进农业农村现代化“十四五”规划重点建设项目汇总表.....	75

## 第一章 “十三五”三农工作情况

### 第一节 “十三五”三农工作成果

“十三五”以来，全区上下认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实各级党委、政府关于“三农”发展的重大部署，以“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念为引领，坚持农业农村优先发展，增加农业农村建设投入，深化农业供给侧结构性改革，农业农村发展取得了显著成就。农业产业的发展更加稳健，乡村社会的环境更加和谐，农民对美好生活的向往更有保障，党对“三农”工作的全面领导愈加牢固，农业农村保持持续向好的势头为“十四五”开启新征程、实现新发展奠定了坚实的基础。

#### 一、农村综合改革取得突破

自 2013 年被纳入国务院农村综合改革示范试点单位以来，全区以土地确认为突破口，探索出“两田制”确权方式，实化了所有权，稳定了承包权，激活了经营权，理顺了农村土地权属关系，有效化解农村涉地矛盾纠纷，解决了农地碎片化问题，为“出嫁女”等特殊群体的身份界定提供了政策支持，促进了农村社会和谐稳定、农民增收和农村集体经济发展。2020 年，新会区被评为全国农村承包地确权登记颁证工作典型地区；新会区农业农村局被评为全国农村承包地确权登记颁证工作先进集体，受到农业农村部表彰。

新会区作为国家级试点县（区），大力推进农村集体产权制度改革，全面开展集体资产清产核资，推行股权静态化新型管理模式，将集体资产以股份份额的形式量化至人并进行无偿配股，实行股权“固化到户”“长久不变”。其中，大鳌镇东风村股份经济联合社成为全市首个按照国家和省要求完成改革试点工作任务的经济组织。

创造性地建立以“一机构、两平台、三中心”为核心的运作模式，推动村组两级“三资”监管全覆盖。2020年“新会区农村集体资产资源网上交易系统”正式上线运行，成功打造了农村集体资产资源网上交易的创新模式。至2020年12月31日止，新会区农村集体资产资源网上交易系统共发布交易项目2533宗，其中完成项目竞投2248宗，成功交易项目的平均溢价率35.82%，溢价总金额1223.29万元，有效促进了农村集体资产保值增值，成功打造农村集体资产资源网上交易的创新模式。

## 二、新会陈皮特色名片闻名遐迩

以特色农产品—新会陈皮产业为切入点，以创建新会陈皮国家现代农业产业园为抓手，通过深挖新会陈皮文化、健康价值，加快三产融合发展，形成“大基地+大加工+大科技+大融合+大服务”五位一体的现代农业产业园格局。新会柑是国家地理标志农产品登记产品，新会陈皮入选中国农业品牌目录2019农产品区域公用品牌，品牌估值达98.21亿元。新会陈皮产业还作为广东种植业唯一代表入选《全国乡村产业振兴典型案例汇编》。同时，大力开拓新会陈皮柑茶等衍生品，不断提升新会柑茶的品牌影响力，在“粤字号”2019年名



特优新农产品区域公用品牌百强榜单中，新会柑茶品牌价值126.2亿元。

### 三、成功创建国家农产品质量安全县

2019年，江门作为广东省唯一整市创建第二批国家农产品质量安全市的代表，正式通过考核验收成功创建国家农产品质量安全市，新会区成为国家农产品质量安全县。至2020年12月，全区取得无公害认证企业27家，产品33个，绿色食品认证企业7家，产品10个；有机产品认证的企业4家，产品6个；GAP认证企业2家，产品2个；获评广东省名牌产品（农业类）企业19家，产品23个；崖门镇甜水萝卜获得农业部2017年第二批农产品地理标志登记产品；江门丽宫国际食品股份有限公司等6家企业（合作社）入选《广东省第二届名特优新农产品目录-经营专用品牌》；新会陈皮茶等11个农产品入选《广东省第二届名特优新农产品目录-区域公用品牌》。

### 四、新型农业经营体系稳步发展

发展新型农业经营主体，培育市级以上农业龙头企业21家，其中省级重点农业龙头企业10家。总固定资产6.06亿元，带动农户数10.28万户。培育农民专业合作社453家，市级以上示范社27家，其中被审定为国家级示范社2家，省级示范社10家，带动农户2.88万户。认定为市级示范家庭农场17家。

### 五、现代农机装备和技术水平不断提升

以提升水稻主要农作物、新会柑等特色经济作物和关键环节的机械化水平为重点，落实农机购置补贴政策，推进农

机装备增量提质和结构优化,培育壮大农机社会化服务组织,保障农机生产安全。我区农业机械总动力达 29.71 万千瓦,水稻机耕率 99%,机插率 60.5%,机收率 98%,耕种收综合机械化率达到 87.15%,达到江门乃至全省先进水平。2020 年 12 月,新会区获省农业农村厅授予广东省“水稻生产全程机械化先进县”称号。开展“平安农机”创建,先后创建了市级“平安农机”示范镇 5 个、区级“平安农机”示范村 36 条,“平安农机”宣传示范全覆盖。特色农业、水产养殖业、畜牧业、产后初加工等新型机械化水平得到进一步提升。2018 年,新会区被农业部、国家安全监管总局联合授予全国“平安农机”示范县。

## 六、农业科技创新驱动发展持续推进

大力发展现代种业,深入调整优化种植业产业结构,充分发挥区农业技术推广中心是省农作物品种试验点优势,加强与华南农业大学、省农业科学院等科研院校的合作,引进优质高产农作物新品种,加快新品种的试验示范和推广。袁隆平院士工作站落户新会,做好“太空”小农占繁育,选育优良株系,培育新一代小农占新品种。一大批优良品种得到引进、繁育和推广,粮、果、畜禽良种覆盖率分别达 99.6%、98.3%、99%。

## 七、渔业渔港经济发展稳步前进

新会区辖区水域面积 338.62 平方公里,现有渔业人口 27597 人,渔业捕捞从业人员超 2700 人,各类渔船 607 艘,总功率 28408 千瓦。区内有国家一级渔港、“全国文明渔港”——崖门渔港。“十三五”期间,全区高度重视“全国平安

渔业示范县”创建工作，建立“政府领导、渔业主抓、部门协作、社会参与”的工作机制，积极开展“平安渔业示范镇、村、船”等相关创建活动。2016—2017 年度获“全国平安渔业示范县”称号。

## 八、农村人居环境整治取得阶段性成果

围绕“三年见成效、五年大提升、十年根本改变”的目标，深入推进“三清三拆三整治”、“厕所革命”、农村污水治理和葵乡美丽廊道建设等，推动农村人居环境不断向好。市、区两级累计投入资金 19452 万元（其中区本级财政专项资金 14130 万元），199 个行政村（含 19 个省级示范村）达到干净整洁村标准，完成率 100%，132 条行政村达到美丽宜居村标准，完成率 100%。全区“三清三拆三整治”工作基本完成。累计完成 327 个农村污水设施站点建设，覆盖 546 条自然村，服务人口 22.5 万人。基本完成户厕无害化改造，达到每个自然村按实际需求建设 1 个标准化公厕，农村无害化卫生户厕普及率 100%，厕所粪污基本得到无害化处理或资源化利用，管护长效机制初步建立。

## 九、脱贫攻坚战取得重大胜利

建立低保线与脱贫线“两线合一”工作机制，筹集市、区两级扶贫资金 7100.44 万元，实施教育、医疗、就业、产业、金融、电商扶贫和引入社工服务等一系列“组合拳”，落实集体资产扶贫项目 32 个、产业项目 10 个、老区村扶贫项目 73 个、帮扶贫困户项目 500 多个。至 2020 年底，全区精准扶贫户 908 户 2802 人已 100% 实现了“两不愁三保障”及达到“八有”指标退出标准。

2017—2020年，新会、宁明两地按照“中央要求、宁明所需、新会所能”的原则，深入实施东西部扶贫协作，积极拓展扶贫协作深度和广度。“十三五”期间，新会、宁明双方党政领导开展对接交流16次，共互派党政干部8人、专业人才185人开展跟班交流；共投入帮扶资金14207万元，实施帮扶项目33个，惠及宁明县贫困人口8.5878万人；引导34家企业落户宁明县，其中17家企业已投产，实际投资额超2.8亿元；组织劳务招聘会4次，提供超10000个就业岗位，已帮助贫困人口就业1423人。截至2019年底，帮助宁明县共脱贫摘帽17706户72901人，贫困人口已经全部实现脱贫摘帽。

## 第二节 “十三五”三农工作存在问题

### 一、现代农业发展基础不够扎实

近年来，新会柑、南美白对虾苗等优势种养品种均出现不同程度的退化迹象。新会柑种质资源保护、病虫害防治力度不够，溯源体系有待完善，耕地“非粮化”矛盾突出。农业产业全产业链现代化程度不够高，农业科技不够强，第一产业增加值不高；农业产业标准化、品牌化水平有待提升；农业产业链、供应链、价值链整合协调机制有待进一步健全，农业链条后端延伸不够。二产链条延伸与一产发展不匹配，农业与旅游、教育、文化等产业的功能融合还有待挖掘。水产加工、陈皮精深加工、茶叶深加工等环节发展不同程度存在用地、资金、技术人才、设备短缺等问题，亟须解决。

## 二、农业品牌影响力不够强

龙头企业不多，种养产业规模化、标准化水平偏低，部分龙头企业产能落后，与市场需求脱节，未能有效发挥带动作用。部分经营主体生产经营理念落后，缺乏战略眼光和长远谋划，对品牌的创建和保护意识还不强。对南美白对虾、茶叶等特色优势产业的规划引领和保障力度还不够强，对于区域公共品牌、产品品牌和企业品牌的打造需要进一步加强。

## 三、农村基础设施建设有待提升

部分村庄污水、垃圾处理设施有待完善，鱼塘尾水长效治理有待提升，乡村振兴示范带建设成效不明显，农村人居环境配套设施仍需进一步完善，有较大的风貌提升空间。长效管护机制有待进一步加强。国家一级渔港作用未能充分发挥，渔港设施需要进一步提升。

## 四、农业农村专业人才匮乏

现代农业发展人才缺乏，特别是高素质人才稀缺。区农业农村部门年龄结构老化，近年统招的毕业生知识更新慢，导致青黄不接，在服务现代农业发展方面无所适从。基层农技服务队伍力量薄弱，乡镇农办机构普遍存在编少人少、农技人员混岗的情况，并以乡镇中心工作为主，农技推广工作为辅，导致推动三农高质量发展成效不够显著。

## 第二章 “十四五”三农工作总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，党的二十大和二十届一中全会精神，发挥乡村振兴战略高质量发展的“压舱石”作用，全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。认真落实省委“1+1+9”、市委“1+6+3”工作部署、加快推进“一园三中心”建设，抢抓全省实施“百县千镇万村高质量发展工程”工作部署机遇，全力稳定农业增长、促进农村改革、调节农业产业结构、普惠广大农民、促进农业农村经济社会和谐稳定。推进传统农业、农村、农民向现代精细农业、精美农村、精勤农民转变，做大“侨字号”现代化农业，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化、营造共建共治社会治理格局，为全力建设江门“首善之区”，当好江门农业高质量发展标杆提供有力支撑。

### 第二节 基本原则

坚持和加强党对“三农”工作的全面领导。确保党在农村工作中总揽全局、协调各方，健全党的领导体制和工作机制，强化省市县乡各级党委领导农村工作的主体责任，筑牢党在农村的执政基础，为“三农”工作提供坚强有力的政治保障。

坚持农业农村优先发展的总方针。充分认识新时代做好“三农”工作的特殊重要性，坚持“三农”重中之重的战略地位，牢固树立农业农村优先发展政策导向，引导更多的公共资源和现代要素向农业农村领域配置，力争在全市率先探索农业农村优先发展新路子、新途径。

坚持农业农村高质量发展的主线。以提高农业农村发展质量效益和竞争力为目标，以精细农业、精美农村、精勤农民为主攻方向，走出具有新会特色的农业农村高质量发展路子，加快构建农业农村经济高质量发展的体制机制，推动农业农村高质量发展走在全市前列。

坚持乡村振兴与新型城镇化双轮驱动。推动农业农村加快融入粤港澳大湾区城市群，立足新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化协同发展，提升城镇发展质量和功能布局，促进城乡要素自由流动、合理配置，基本公共服务标准统一、制度并轨，基础设施一体建设管护，产业发展联动融合，推动形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

### 第三节 工作目标

按照中央和省、市关于“十四五”农业农村的部署要求，

结合新会实际，提出农业农村现代化“十四五”规划的总体愿景与阶段性目标，探索出一条以产业振兴为首要任务，多方面、多层次全面振兴的路径。到 2025 年，农业农村现代化取得阶段性重大进展，城乡和区域差距明显缩小、发展协调性明显增强，初步打造形成粤港澳大湾区城乡融合示范区。农业基础地位更加牢固，全区农业现代化走在全市前列，率先基本实现农业现代化，率先基本建立城乡融合发展体制机制，力争引领江门市加快农业农村现代化，为 2035 年乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化全面实现。

“十四五”期末，新会区粮食综合生产能力稳定在 13.7 万吨，新会陈皮全行业产值提高到 300 亿-500 亿元，农业生产总值达到 137 亿元，美丽宜居村达标率 100%，农村居民人均可支配收入超过 3.4 万元。

专栏 1 新会农业农村现代化“十四五”规划目标列表

分类	序号	主要指标	单位	基期值	目标值		属性
				2020 年	2023 年	2025 年	
农业 高质 高效	1	粮食综合生产能力	万吨	13.5	13.6	13.7	约束性
	2	粮食生产功能区面积	万亩	11.59	11.59	11.59	约束性
	3	高标准农田面积	万亩	25.9	28.6	28.6	约束性
	4	生猪出栏量	万头	13.79	25	31	预期性
	5	农产品质量安全监测合格率	%	≥98	≥98	≥98	预期性
	6	新会柑种植面积	万亩	10	12	15	预期性
	7	新会陈皮全行业产值	亿元	90-100	150-250	300-500	预期性
	8	科技进步贡献率	%	>70	>73	>75	预期性
	9	主要农作物耕种收综合机械化率	%	>63.88	>70	>76	预期性
	10	水稻耕种收综合机械化率	%	87	92	94	预期性
	11	新会柑（陈皮）特色优势产业产值增长率	%	3.25	3.6	3.9	预期性
	12	农林水事务支出占财政支出比重	%	>5.5	>5.7	>6	预期性
	13	上百亿农业产业集群数	个	1	1	2	预期性
	14	农业生产总值	亿元	93.54	118	137	预期性



新会区推进农业农村现代化“十四五”规划

分类	序号	主要指标	单位	基期值	目标值		属性
				2020年	2023年	2025年	
	15	第一产业增加值增速	%	2.9	3.2	3.6	预期性
	16	市级以上龙头企业数量	家	21	28	30	预期性
乡村 宜居 宜业	17	畜禽粪污综合利用率	%	>75	>78	>80	约束性
	18	村庄内道路硬化占比	%	—	≥90	100	预期性
	19	农村自来水普及率	%	97.38	100	100	预期性
	20	农村生活污水治理率	%	>60	>70	>80	预期性
	21	美丽宜居村达标率	%	>60	>80	100	预期性
	22	县级以上文明村占比	%	—	>85	100	预期性
	23	农村卫生户厕普及率	%	100	100	100	预期性
	24	村综合性文化服务中心覆盖率	%	100	100	100	预期性
农民 富裕 富足	25	农村居民人均可支配收入	万元	>2.1	>2.8	>3.4	约束性
	26	城乡居民人均可支配收入之比	—	1.7	1.65	1.6	预期性
	27	集体经济强村占比*	%	>90	100	100	预期性
	28	农村人才及培育高素质农民数量*	万人 次	—	>2	>4	预期性

\*注：

- 1.集体经济强村是指村集体经济年收入 50 万元以上的行政村。
- 2.农村人才及高素质农民包括：新型经营主体带头人、青年农场主、家庭农场主、“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”“乡村工匠”“乡土专家”“农业经理人”等。

#### 第四节 重点工作

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，新会区要在服务国家、省、市大战略中乘势推进农业农村现代化，牢牢把握构建新发展格局的重要战略机遇，充分发挥农业农村优先发展的更为有利条件，主动顺应区域城乡协调的时代大势，站在更高起点、按照更高标准谋划推进“十四五”期间“三农”工作，必须坚持问题导向，着力补齐农业农村自身短板，瞄准关键制约、薄弱领域，重点做好以下工作：

## 一、推进农业产业现代化发展

稳固粮食产能和“菜篮子”产品供应，加强耕地保护建设，开展新一轮垦造水田三年行动，推进撂荒地复耕，保障粮食安全有效供给。构建产业多元化发展格局，推进“一村一品、一镇一业”提质扩面。推动新会陈皮高质量发展，围绕种业、种植、加工、仓储、交易等流程环节加强规范和指导，完善新会柑良种苗木繁育体系，强化柑橘黄龙病等疫病防控，健全溯源管理系统平台建设，加快建成陈皮公共监管仓，促进新会陈皮产业持续健康发展。推动畜牧业结构调整优化，做强特色家禽产业。推动渔业高速发展，进一步优化养殖品种结构，强化鱼塘尾水治理。发挥国家一级渔港崖门渔港作用，打造生态美丽渔港。

## 二、打造城乡融合的现代和美乡村

推动城乡要素优化配置，促进城乡公共服务均等化和基础设施一体化。重点建设“四好农村路”、安全饮用水工程、5G智慧产业基础设施等，推动县域公共服务资源下移。提升农村人居环境综合整治成效，巩固和深化农村人居环境“三清三拆三整治”整治成果，突出抓好生活垃圾、生活污水处理和厕所改造“三个重点”，促进村庄清洁常态化、持续化。大力推进乡村振兴示范带建设，准确把握乡村振兴示范带“产城人文”有机融合的深刻内涵，探索“生产在农户、基地在乡村、加工在乡镇、流通在县城、增收在农民”的乡村经济发展模式，推动全区乡村建设发展由“点上精彩、线上美丽、面上整洁”迈向“生态美丽、宜居宜业、富民兴村”。

## 三、培养现代高素质农业农村队伍

抓住建设粤港澳大湾区高水平人才高地的重大机遇，全面推进精勤农民培育工作，健全高素质农民培养制度，分层分类开展高素质农民教育培训，畅通乡村人才成长通道，加快建设有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍。加强与各大科研院校合作，引进吸纳专业人才，补强“三农”队伍。通过完善产业融合机制、创新集体经济收益分配等途径，不断拓展农民增收致富渠道。

#### **四、巩固拓展脱贫攻坚成果**

促进脱贫攻坚政策平稳过渡，加强农村低收入人口常态化帮扶。实施“三社联动”兴村计划和驻镇帮镇扶村工作，稳定优化现行帮扶政策体系，健全防止返贫监测帮扶机制，加强扶贫资产管理，强化扶贫产业与乡村振兴产业相衔接。深化拓展东西部协作，以能源、林业、边贸、中草药、文旅等资源为合作重点，高标准开展新一轮新会宁明粤桂协作；以产业协作、农文旅协作等八大方面，助力开展新会台山区域协调发展合作工作。

## 第五节 安全发展

### 一、全方位夯实粮食安全根基

全面落实粮食安全党政同责，牢守耕地红线，严格控制新增建设占用耕地，严禁违规占用耕地绿化造林、挖田造湖，坚决遏制耕地“非农化”、防止基本农田“非粮化”。分区域进一步分解和压实粮食安全责任，多措并举，全面整治撂荒弃耕，开展撂荒弃耕承包地流转复耕试点。夯实测土配方施肥基础工作，依托种植者，深入推进科学施肥，全面推进测土配方施肥技术，增加有机肥资源利用，加快转变施肥方式，减少不合理化肥投入，加强宣传培训和肥料使用管理，走提质高效、生态环保、可持续发展之路，促进农业增产、农民增收，保障农产品质量和生态环境安全。推动农业保险高质量发展，提高粮食生产抗风险能。

### 二、完善农产品质量安全保障体系

以江门市国家级农产品质量安全市建设为指引，完善技术创新、载体建设、配强机构与队伍、加强数字化监管、财政支持等方面的安全保障体制机制。推广应用农资、农产品溯源管理和地理信息平台。指导农户在病虫害防控的关键时期开展绿色防控，减轻病虫害造成的损失。加强禽畜屠宰质量安全监管，健全区镇村农产品质量检测中心或站点。依托江门市农业应急检验检测技术公共服务平台，稳固县级和镇级农（水）产品检测体系，建立新会区农产品质量安全溯源系统，提高农产品质量安全风险评估能力。

### 三、提高种质资源安全水平

开展农业种质资源（主要包括作物、畜禽、水产等种质资源）调查与保护，加快查清农业种质资源家底，确保资源不丧失。重点做好新会柑良种选育繁育、水稻提纯复壮、生猪良种繁育等种质资源保护工作。以农业供给侧结构性改革为主线，进一步明确农业种质资源保护的基础性、公益性定位，坚持保护优先、高效利用、政府主导、多元参与的原则，创新体制机制，强化责任落实、科技支撑和法治保障，构建多层次收集保护、多元化开发利用和多渠道政策支持的新格局，为建设现代种业强国、保障国家粮食安全、实施乡村振兴战略贡献新会力量。

### 四、抓好农业农村领域安全生产

完善农业气象综合监测网络，加强防汛抗旱应急物资准备，提升农业气象灾害应对防范能力。加强基层动植物疫病防控体系建设，突出抓好非洲猪瘟、高致病性禽流感、草地贪夜蛾等重大动植物疫病防控，以及红火蚁、鳄雀鳝等外来物种灾害防范防治。加强农业投入品规范化管理，健全农药、兽药、饲料及饲料添加剂等投入品追溯体系。巩固渔船、农机等农业重点领域“三年整治行动”（2020—2022年）工作成效，加强渔船渔港安全监管，组织开展涉渔“三无”船舶清理整治和巩固全国“平安农机”示范县建设成果，配合公安部门开展道路上行驶拖拉机运输机组（含变拖）执法行动。推动新会区海洋综合执法队伍体制改革落地，建立与国家船舶检验制度相衔接的渔业船舶检验监管机制，促进渔船检验事项

由“把关型检验”向“监督型检验”转变，落实好台风期间渔船回港避风应急各项制度。

### 五、建设更高水平平安法治乡村

切实维护农村社会平安稳定，创建一批“枫桥式”公安派出所、人民法庭，构建一站式多元化矛盾纠纷化解机制。常态化开展扫黑除恶专项斗争，持续打击“村霸”，防范黑恶势力、家族宗族势力等对农村基层政权的侵蚀和影响。依法严厉打击农村黄赌毒和侵害农村妇女儿童人身权利的违法犯罪行为。加强农村法治宣传教育和充实农村宗教事务工作力量。统筹推进应急管理 with 乡村治理资源整合，加快农村应急广播主动发布终端建设，指导做好人员紧急转移避险工作。开展农村交通、消防、安全生产、自然灾害、食品药品安全等领域风险隐患排查和专项治理，提升农业综合行政执法能力，严厉打击农村制售假冒伪劣农资、非法集资、电信诈骗等违法犯罪行为。落实基层医疗卫生机构疾病预防控制责任。按照上级疫情防控政策，及时优化调整农村和渔民疫情防控工作体系。

## 第三章 推进农业现代化发展

### 第一节 夯实粮食稳产保供根基

#### 一、稳固粮食产能

**加强耕地保护建设。**全面落实耕地先补后占、占补平衡制度，开展新一轮垦造水田三年行动，建立健全新增耕地核实认定和监管机制，加快耕地恢复和补充耕地建设。扎实推进耕地质量保护与提升工程，全面落实耕地保护责任目标考核，开展县域耕地质量等级变更评价，健全耕地质量动态监测网络。推进撂荒弃耕地复耕，完成撂荒耕地复耕整治任务，鼓励经营主体充分利用山地资源，在山坡地发展花卉、水果等经济价值较高的农业产业。

**稳定粮食生产。**继续夯实粮食生产功能区基础建设，深化完善高标准农田建设和管护机制，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，强化粮食等重要农产品供给保障。在完成“两区”划定成果的基础上，进一步推进粮食生产功能区建设，发挥其作用，提高全区水稻生产能力，保障粮食安全有效供给。确保全区水稻面积稳定在34.6万亩以上、产量稳定在12万吨以上，加快优质水稻发展；落实省市“鱼塘种稻”重点工作任务，根据各镇（街、区）池塘养殖情况下达淡水池塘种植水稻任务，探索稳粮保供的新模式、新方案。大力发展特色旱粮，优化粮食产品结构，积极引导种养户因地制宜，适地适栽原则，充分利用农田河沟、挖潜田基、五边地和

鱼塘基扩种旱粮；引导果园应用友好的结构和模式，分类指导间（套）种粮食作物。加快优质水稻发展，打响“新会小农占”等本地大米品牌。深化粮食高产创建活动的区领导高产示范片、银洲湖东西两域四镇层级联创万亩水稻高产示范片和千亩优质稻增产工程综合示范片等3项示范。落实惠农政策，依规做好支持耕地地力保护补贴。开展耕地质量提升行动，大力推进秸秆还田，增施有机肥，绿肥种植还田，作物复合种植，增加土壤有机质，改善耕层结构，提高土壤肥力。加强良种良法和重点项目的示范推广，通过新品种、新技术试验示范推广、冬种作物高产示范项目、粮食高产创建等，积极与上级职能部门沟通，加强与镇（街）农办的互动协作，强化宣传培训和技术指导服务，引导农民优化、提高种植综合技术和生产能力，挖潜种植结构与产能。

## 二、稳固“菜篮子”产品供应

**建设优质蔬菜生产基地。**鼓励推动蔬菜产销区域合作，保障总量平衡，季节、区域、品种均衡供应及质量安全。推进蔬菜标准化基地创建，重点集成推广壮苗培育、节水灌溉、精准施肥、轻简化栽培等绿色高质高效生产技术模式，建成连片规模化蔬菜基地，提高蔬菜生产科技水平。深入实施大湾区“菜篮子”工程，支持建设粤港澳大湾区“菜篮子”平台，推进“一个标准供市场、一个平台保流通、一个体系做监管”运行模式。

**推动畜牧产业转型提质发展。**统筹资源环境承载能力、畜禽产品供给保障能力和养殖废弃物资源化利用能力，推动畜牧业结构调整优化，促进畜牧业高质量发展。做强特色家禽产业，



支持建设高效安全、绿色环保的标准化养殖场，提升家禽养殖机械化智能化水平，推动畜禽就地屠宰，建设完善冷链配送体系，促进运活畜禽向运肉转变。持续督促规模养殖场建立健全养殖（免疫）档案，及时掌握畜禽养殖动态的变化情况，充分掌握漏免、新补栏或已到免疫期和散养畜禽的情况，有计划、有步骤开展免疫工作。进一步完善兽医实验室体系建设工作，提升兽医实验室管理能力和检测诊断技术水平。

**推动渔业高速发展。**推广中集集装箱水产养殖、池塘工程化循环水养殖模式（跑道养鱼）等模式，探索稻渔、稻虾混养模式，发动有经济实力的养殖单位不断创新，积极参与各级水产健康养殖示范场创建活动，为创建各级水产产业园打基础。进一步优化养殖品种结构，引进高端养殖品种，推广生态健康养殖、数字渔业，引导企业、合作社向规模化发展，力争到 2025 年渔业产值超 60 亿元。保护渔业水域生态环境，提升水产品质量安全水平，促进水产养殖业可持续健康发展；加快渔业供给侧结构性改革，通过养殖水内循环处理系统建设，强化鱼塘排水管理，达到循环水利用和达标排放。加快大鳌、大泽、司前、罗坑等镇开展鱼塘尾水治理试点工作，形成可复制的经验，在全区进行推广。“十四五”期间完成 4.6 万亩鱼塘尾水治理，从源头上严控鱼塘养殖洗塘直排尾水，减少水产养殖业污染，推动潭江、西江水质持续向优向好发展。

**发挥国家一级渔港崖门渔港作用。**全面发展生产、加工、贸易于一体的“渔港经济区”，高质量建设“蓝色粮仓”，大力发展远洋捕捞产业体系。加大减船转产力度，继续开展渔民减船转

产。推进渔港升级改造项目和群众性渔港升级改造。有效落实渔船避风停泊问题，进一步提升渔船防灾减灾能力，保障渔民群众生命和财产安全。实施崖门渔港产业振兴及基础设施综合提升项目，以生态宜居美丽乡村建设和全域旅游融合发展为重点，加强基础设施和公共服务建设，构建全域旅游发展大格局，整合各种资源，强化各种举措，稳步有序推进渔港经济区建设，打造生态美丽渔港，助力渔民生活质量的提高和渔业村镇发展。

## 专栏 2 推动主要农产品稳产保供

1.各镇（街）设立病虫害监测点，由新会区农业农村综合服务中心会同有关植保监测员做好病虫害情田查和监测，掌握田间动态及实时数据，及时发布农田病、虫、鼠、草、药等主要病虫害防控工作通知。

2.组建新会区农作物重大病虫害疫情防控指挥部，结合我区实际，持续实施中央财政农业生产和水利救灾资金预算（红火蚁防控）项目，积极开展红火蚁的防控示范工作，有效控制红火蚁危害的发生和扩散。

3.加大财政投入区级补助资金，在 11 个镇（街）开展粮食高产创建项目。

4.推动两至三家畜禽养殖企业升级改造，提升本地畜禽产品供给保障能力。

5.推动一至两家畜禽屠宰企业标准化建设，保障肉品供给质量安全。

6.完善业态，优化产业链，努力创建新会南美白对虾省级现代农业产业园，打造产业强镇。

7.鱼塘标准化整治和尾水化整治。结合罗坑、司前、大泽等镇的池塘尾水治理试点，做好我区鱼塘尾水治理工作，逐步开展池塘尾水治理工作。

8.渔港经济区建设。强化海洋资源的保护与开发利用，以新会崖门国家一级渔港为重点，大力建设一批乡村渔港（避风塘），推动形成集水产品交易集散、冷链物流、修造船、休闲渔业等为特色的渔港经济区。

9.农业标准化提升。推进农业（水产）标准化生产基地、健康养殖示范场建设，制（修）订农产品质量安全的生产规范标准。至 2022 年，全区农业标准化基地达 8 个以上，农业地方标准达 3 项以上。

10.推动新会区富硒地区农牧业发展，建设古兜山富硒茶叶种植示范基地，到 2025 年，全区富硒茶叶种植面积达到规模化。

11.推进崖门渔港港池出入口疏浚工程，为完善崖门渔港功能，增强渔港防台避风能力，保护了渔民的安全。

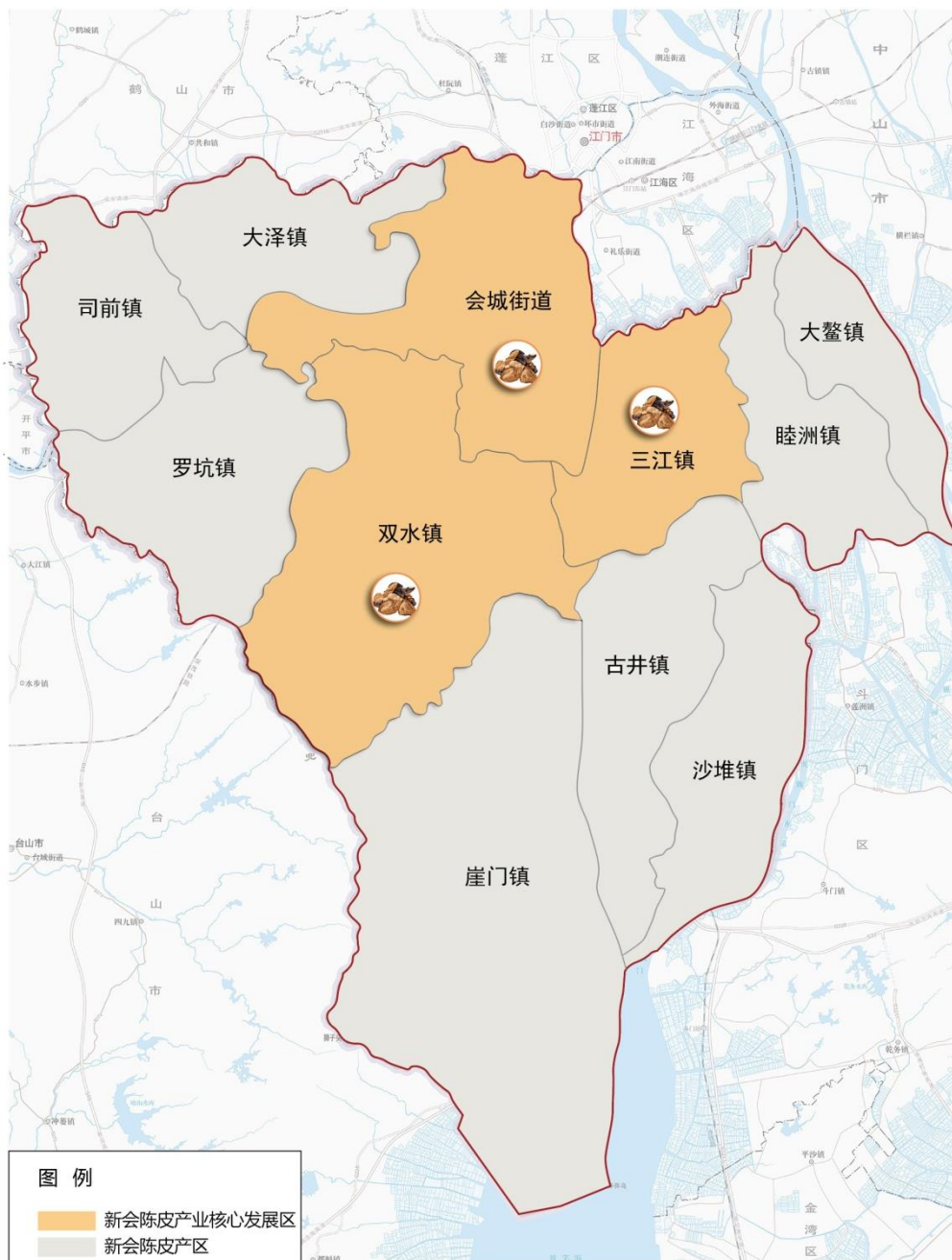
12.推进加快我省现代化渔港建设，推动当地渔业发展，提高本港防灾减灾能力，提高本港综合功能和服务水平，主要建设内容为崖门渔港港池出入口疏浚 6.5 万方，总投资 325 万元。

## 第二节 促进农业提质增效

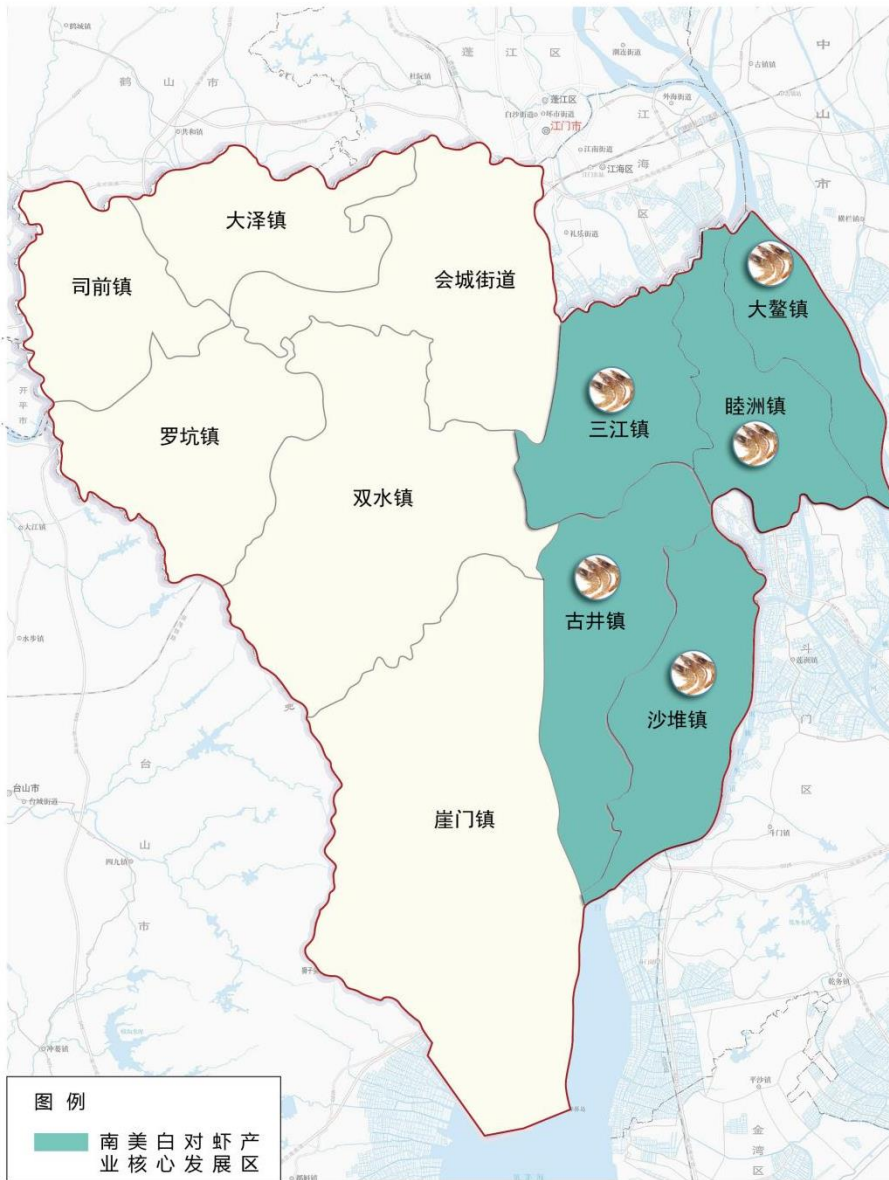
### 一、高位谋划产业优势发展区

充分发挥区域特色农产品资源优势，形成优势突出、特色鲜明的农业产业集群。重点发展古兜山脉和圭峰山脉富硒生态农业产业区、西江下游优质鱼虾、潭江下游优质稻米以及会城街道近郊蔬菜特色农业产业带，建设休闲农业基地，推动新会区富硒农业产业发展，全面提升农产品品质，加快形成“一村一品、一镇一业”的农业生产格局。积极推进地区农业规模化、产业化、组织化经营，以新会陈皮国家现代农业产业园为抓手，围绕国家地理标志保护产品新会柑，形成独具特色的“一个新会陈皮产业园、两个地理标志、三产融合、四大价值、五大标准、六大服务”的经营模式。鼓励发展农产品加工、电子商务、休闲农业、田园综合体、乡村旅游、大健康、文化创意、乡村共享经济等农村新产业新业态。创建一批乡村文化特色鲜明的休闲农业与乡村旅游示范区、乡村旅游特色村庄、生态农业健康基地。

新会陈皮产业优势发展区：区域范围覆盖新会区 11 个镇（街），其中会城街道、双水镇和三江镇为新会陈皮国家产业园范围。



南美白对虾产业区：区域范围覆盖新会区大鳌镇、睦洲镇、三江镇、沙堆镇和古井镇。



茶叶产业：区域范围主要在古兜山脉一带，分布在崖门镇、双水镇、罗坑镇和古井镇。



**渔港经济区（崖门渔港）：**发挥崖门国家一级渔港作用，加强基础设施和公共服务建设，全面发展成生产、加工、贸易于一体的生态美丽渔港。





## 乡村精品旅游线路

1.新会陈皮健康生态自驾游,线路以圭峰山风景名胜区为起点、石板沙疍家风情岛为终点,途经新会学宫、小鸟天堂、陈皮古道、新会陈皮村、梁启超故居、桃荫别墅、东风生态园等景点,主要覆盖会城街道、大鳌镇、睦洲镇。



2.新会南宋古韵乡村美食休闲游，线路以古井烧鹅街为起点、古兜温泉小镇为终点，途径古井镇历史名人馆、黄氏大宗祠、百年书香文化客栈度假村、宋元崖门海战文化旅游区、崖门古炮台、京梅村，主要覆盖古井镇、崖门镇。



## 二、构建产业多元化发展格局

**推进“一村一品、一镇一业”提质扩面。**立足资源特色、产业基础和区位优势，以现代农业产业园为示范、以村镇为平台、以产业为基础、以要素融合为机制，促进村庄特色产业的适度规模经营，推进“一县一园、一村一品、一镇一业”提质扩面。建立区、镇、村农业产业三级联动提升机制，打造“区特色产业园、一镇一业、一村一品”的产业提升体系。加强新会特色农产品区域公用品牌建设，打造一批“侨字号”“乡字号”“土字号”农产品品牌。利用好“新会好物”线上线下营销推介平台，建立“一村一品”产品采购商联盟，强化市场体系建设，实现特色产品优质优价。

**开展“培优促优”“促品成业”行动。**以新会陈皮产业、南美白对虾产业为主导产业，促进产业多元化发展，支持优质农产品做大做强，通过一系列帮扶措施，逐步使崖门甜水萝卜、崖门花卉、大泽脐橙、大鳌莲藕、拟水黄喉龟等优质粮食、特色种养产业规模化崛起，推动双水镇桥美村黄皮果蔗、司前镇兴篁村（优质稻）等专业村继续做大做强，影响带动周边村、镇，形成一批主导产业突出、区域特色优势明显、市场前景较好、组织化程度较高、农民增收效果显著的专业村镇。

**传承茶叶南药等品牌产业。**大力发展新会特色品牌农业，支持引导全区茶叶、南药等特色产业做精做优。积极扶持新会柑茶、古兜山红茶、圭峰红茶、崖门富硒茶叶等优势品种发展，拓展新会柑普茶园休闲文化功能，完善茶叶标准体系，推动全区茶叶公用品牌整合，培育“葵字号”知名茶品牌。

### 三、提升产业融合发展水平

**建设现代农产品加工业。**根据农业产业“两不足三提升”的思路，大力发展陈皮、水产等特色优势产业的农产品精深加工，培育一批农业龙头企业成为省级龙头企业，支持丽官等加工型农业龙头企业新三板上市。积极引进国外成熟技术，同步加大自主研发力度，发展形成具有区域特色的农产品加工业格局。以陈皮为特色优势产业，以李锦记、丽官、新宝堂等龙头企业为平台，形成“公司+基地+农户+金融+旅游+互联网”经营模式，建立集种植、生产加工、金融投资、仓储物流、电子商务、文化旅游于一体的产业集群，推动一二三产深度融合发展，促进小农户与现代农业的有效衔接。

**提升现代农产品流通体系。**加快大湾区农产品交易流通中心、农产品冷链物流产业园、新会区供销社现代农业冷链物流中心等项目建设，发挥新会“侨乡”优势，搭建粤港澳大湾区农产品供应链优势特色产区，打造“一带一路”新会门户冷链枢纽和湾区西翼物流中心。将冷链服务延伸覆盖到全区 11 个镇街现有的冷链物流企业和项目，与全市甚至大湾区冷链物流枢纽相衔接。通过完善区域农产品批发市场、农产品配送中心、农产品经营旗舰店和农产品社区连锁及经营门店的建设，整合全区农产品流通网络资源。推动省级农业龙头企业江门丽官农业开发有限公司投资大鳌镇建设预制菜产业园及冷链仓库，补冷链短板促南美白对虾等农产品价格稳定。

**构建生产社会化服务体系。**以试点推动，全面构建特色优势农产品精深加工、冷链物流、农业金融保险、农业全程机

械化等全方位、多层次的社会化服务体系。把经营性和公益性服务结合起来，支持经营性服务组织为农民提供产前、产中、产后全程服务。开展农业社会化服务示范县创建活动，制定完善农业社会化服务标准，规范服务行为。加快发展土地流转型、土地入股型和代耕代管、土地托管等服务带动型农业适度规模经营。

**提升全域旅游发展格局。**建设6大乡村游示范片区，大力引进优质文旅项目，全力打造大湾区“休闲驿站”和“微度假”目的地。实施乡村休闲旅游提质升级行动，充分挖掘圭峰山、温泉、民宿、疍家文化等侨乡特色文化风俗，满足包括归国华侨等不同群体的乡村休闲旅游体验需求。深挖新会陈皮生态、休闲、健康和文化价值，创新产品形态，丰富产业体系，推进以陈皮村、丽宫等为龙头，建设一流的陈皮田园综合体。

#### 四、深入推进农业绿色发展

**强化农业资源保护与节约利用。**大力推广高效节水灌溉新技术、新设备，完善农田水利设施，提高防风抗风、防汛抗旱、灌溉能力。推广水肥一体化、抗风抗旱品种、地膜覆盖、膜下喷滴灌等技术，提高水肥资源利用率。集成推广农田节水技术模式。加强酸性水稻土综合治理，降低耕地开发利用强度，推进轮作休耕制度试点工作。全面普查农作物种质资源，加强动植物种质资源保护利用，推进种质资源收集保存、鉴定和利用。强化渔业资源管控与养护，严格执行休禁渔制度，大力推进海洋生物资源修复，健全水生态保护与修复。积极开展秸秆资源综合利用技术示范推广，以点带面，进一步提高广大种植者的

综合利用意识和水平，促进农业绿色发展。

**推进农业减药增效。**加强农业投入品规范化管理，全面实现农业废弃物无害化处理，提高资源化利用水平，切实保护产地环境。健全农药、兽药、饲料添加剂等投入品追溯系统，全面禁止生产和销售高毒农药，严格饲料质量安全。实施化肥、农药负增长行动，全面推广测土配方施肥技术，全面推行高效、低毒、低残留农药以及生物农药、先进施药机械，研究利用补贴方式推进有机肥替代化肥和病虫害绿色防控。推广健康养殖和高效低毒兽药，减量使用兽用抗菌药物。加快可降解农膜的研发和应用，健全和完善农药包装废弃物回收机制。开展区域性病死畜禽无害化处理及资源化利用试点示范。严禁将城镇生活垃圾、污泥、工业废物直接作为肥料。

**聚焦农业环境突出问题治理。**深入推进省委关于绿美广东生态建设的工作部署，认真开展全国第三次土壤普查工作，启动土壤污染状况详查，科学编制治理与修复实施方案，建立土壤环境质量监测网络，提升土壤环境信息化管理水平。实施农用地分类管理，开展耕地土壤和农产品协同监测与评价，通过调整种植结构或退耕还林还湖还湿还草，加大重度污染耕地治理。严格监测产地污染，按分区管理、分类防控、协同治理原则推进农产品产地土壤重金属污染防治修复，严控农产品重金属超标风险。实施源头控制、过程拦截、末端治理与循环利用相结合的综合防治。严格执行畜禽限养区、禁养区规定，建立科学规范、权责清晰、约束有力的畜禽养殖废弃物资源化利用制度，构建种养循环发展机制。加强农村环境监管能力建设，

严厉打击固体废物尤其危险废物非法转移倾倒的行为；阻绝未经处理的城镇污水和污染物进入农业农村。

**推动农业可持续发展。**鼓励农民利用冬闲田，因地制宜种好优质马铃薯、甜玉米和北运菜。推广农牧结合、稻渔共生、林下种养的生态种养模式。加大推进生态循环农业发展，实施以绿色生态为导向的农业补贴制度。开展渔业资源监测调查，保护海洋渔业资源和生态环境，加大增殖放流力度，发展远洋渔业。加大生态公益林保护力度，适当发展用材林和经济林，建成比较高效完善的农田防护林体系，构建农业可持续发展生态屏障。强化鱼塘基础设施建设，规范养鱼生产管理，推广生态养鱼、循环水养鱼、鱼菜共生等生态循环碳汇养殖模式。完善以绿色发展为导向的考核评价体系，建立健全形式多样、绩效导向的生态保护补偿机制。

## 五、推动农业设施装备现代化建设

**推进农业机械化全程全面发展。**加快补齐全程机械化生产短板，加快农作物生产各环节机械化集成配套。协同构建高效机械化生产体系，推进主要农作物生产全程机械化示范建设，探索支持对新型农业经营主体开展机种机收、统防统治等农机作业服务给予补助，宣传和实施农机购置补贴和农机报废更新补贴政策，大力推进全程机械化。围绕我区现代农业发展需要，加大农机新机具新技术培训、推广力度。重点推广高性能插秧机、收割机、拖拉机、烘干设备等农业机械以及水产养殖机械、畜牧养殖设施、粮食加工设备等等，提高全区农机化水平。

**发展现代化高效设施农业。**加快粮食、园艺、养殖、冬种生产设施设备结构升级。推动特色现代农业大棚等设施装备产业转型升级，提升设施装备技术创新能力和农产品质量。加快发展人工环境控制装备和技术，引导和扶持设施农业，发展智能农业。推进中集渔业科技示范基地建设，以实现水产养殖装备化、养殖操作自动化、养殖管理智能化、养殖尾污资源化、养殖过程可溯源为目标，攻坚研发水产养殖核心技术和装备，创新性地提出“双循环”水产养殖系统和数字水产养殖新模式。实现养殖“生产、治理、利用”装备一体化、模块化、标准化和智慧化建设，推动传统水产养殖业向现代数字渔业转型升级。

**加快提升农业抗风险能力。**加大农业资金投入力度，稳定农产品价格，提供农产品良好的经济环境，大力发展政策性农业保险，结合商业性农业保险、合作保险等，推动政策性农业保险“扩面提标增品”，扩大特色优势配农产品的险种与区域覆盖面，逐渐完善农业保险体系。加大对农业保险的宣传力度，丰富涉农主体的保险意识。

## 六、强化农业科技支撑能力

**建强科技支撑平台。**依托院士工作站、航天育种中心等技术平台，深化与省农科院等农业科研机构及华南农业大学、五邑大学等高校产学研合作，继续实施高端人才引进与高端农业科创团队引进计划，实施农业科技特派员制度，鼓励农业科技特派员进驻乡村，发展乡村产业经济。引导全区农业资源整合，加大农业科技投入。依靠优秀人才和科研基础，在农业科技领域勇争上游，不断提升农业科技贡献率。立足特色优势产业，



以科技赋能本地特色农业产业体系绿色、安全、可持续发展，大力发展绿色有机农产品的种植养殖及深加工，夯实省级农业科技园区申报基础，创造条件并积极申报。依靠优秀人才和科研基础，在农业科技领域勇争上游，不断提升农业科技贡献率。

**建立健全农业科技成果转化和推广应用体系。**探索农技推广机构与农业科研机构合并运行，建设农业科技成果转化载体，认定扶持一批农业新型研发机构。引导农资企业、专业合作社等市场主体参与农技推广，围绕良种育繁推、测土配方施肥、农业机械等，探索“产品+技术”“社会化服务+技术”等市场化农技推广服务供给模式。发展农业科技成果转化服务体系，推动市场调查、法律咨询、知识产权交易等机构参与，并提供全方位、专业化的服务支撑。

## 七、扶持精细化农业经营主体

**培育新型农业经营主体。**发展新型农业经营主体和社会化服务，实施家庭农场、农民专业合作社规划提升行动，推进新会省级农民专业合作社质量提升整县推进试点工作，引导家庭农场等新型经营主体领办农民专业合作社，扶持社会化服务型农民专业合作社发展；培育农业龙头企业，支持有条件的农业龙头企业进行现代企业制度改革，引导和推动企业上市融资发展，引导龙头企业向优势产业集中并创建全产业链集群，加快培育壮大各级农业龙头企业和一批具有出口资质的企业。

**促进多元主体融合发展。**支持农场集体经济组织发挥统一经营功能，发展农业生产性服务；鼓励农民专业合作社进一步向成员提供各类生产经营服务，引领农民对接市场；引导龙头

企业通过基地建设和订单方式为农户提供全程服务；打造集生产、供销、信用合作于一体的县镇村三级新型乡村助农综合服务中心，优化农资配送、农技推广、品牌营销、对接市场等服务。引导各类服务主体围绕同一产业或产品的生产，以资本、技术、服务等要素为纽带，积极发展服务联合体、服务联盟等新型组织形式，打造一体化的服务组织体系。加快推进农业生产托管服务，支持专业服务公司、供销合作社、农民专业合作社、农村集体经济组织等服务主体，重点面向从事大宗农产品生产的小农户及新型农业经营主体开展托管服务，不断提升农业生产托管对小农户服务的覆盖率。

### 专栏3 促进农业提质增效重大项目

1.崖门镇“兰萃集市”兰花产业发展基地项目。以花卉产业为核心，畅想“花卉+N”多元文旅融合发展模式，依托古兜林场 2.5 万平方米兰花场，打造“兰萃集市”兰花产业发展基地，重点铺排花卉文化馆、花卉科普馆、兰花销售展区等项目，横向联动花卉小镇与周边旅游资源，纵向延伸花卉产业链触手，通过将横向与纵向两种模式相融合，成为当地新的经济增长点。

2.农业科技创新驱动。引导全区整合农业资源，加大农业科技投入。加强种业研发平台建设，推进农产品、花卉、食品深加工生产销售平台建设。继续实施农业科技特派员制度，鼓励农业科技特派员进驻乡村，发展乡村产业经济。至 2025 年，建设农业类新型研发机构 2 家，院士工作站 3 家，工程技术研究中心 18 家，科技特派员工作站 5 家。

3.现代种业建设。支持区农业技术推广中心、林业科学研究所、天之源等种业研究机构和企业，提升“育繁推一体化”水平，农业优良品种基本实现全覆盖。至 2025 年，全区农业科技贡献率达到 75%。

4.省级农业科技园区创建申报。以江门市新会区新会陈皮产业园有限公司为

建设主体，积极申报第八批省农业科技园区，建成集农业科技创新、技术应用和产业发展的示范样板，加快推进农业供给侧结构性改革，把提高农产品的供给质量和效率作为主攻方向，推进农业农村现代化。

5.现代农业综合示范基地建设。依托广东省农科院农业科技创新各类前沿优势，与其开展项目合作、人员培训、技术输出、专家授课等多领域、全方位的合作，形成农业科技创新与推广应用合作新机制。

6.培育新型农业经营主体。加快新型农业经营主体培育。对当年新认定的国家级农民专业合作社示范社或示范性家庭农场每个给予15万元奖励；省级示范农民专业合作社每个给予10万元奖励，省级示范性家庭农场每个给予5万元奖励。对新型职业农民创办规模化现代农业经济实体，连续2年每家每年给予最高10万元的创业担保贷款贴息；纳入统计“四上”企业的，每年创业担保贷款贴息提高至最高20万元。对新型农业经营主体流转土地面积300—500亩，一次性给予每亩30元奖励；流转土地面积500—1000亩，一次性给予每亩50元奖励；流转土地面积1000亩以上的，一次性给予每亩100元奖励，最高奖励100万元。对新型农业经营主体获质量管理体系认证的，每新获得一项给予5万元奖励。

7.构建新型乡村助农服务体系。根据省市供销合作社综合改革方案，采取政府引导、社会参与、互助合作方式，鼓励供销、邮政及相关企业，整合全区农机、农技、供销、信用合作、产权交易、专业协会等服务资源，打造集生产、供销、信用合作于一体的县镇村三级新型乡村助农综合服务中心（站点），为区域内各类农业经营主体和小农户提供农资配送、农技推广、农机作业、统防统治、代耕代种、测土配方施肥、抗旱排涝、产品加工、品牌营销、冷链物流、对接市场等社会化服务。

8.发展新型农村集体经济。深入推进农村集体产权制度改革。鼓励农村集体经济组织以自主开发、合资合作、出租入股等方式，盘活利用未承包到户的集体资产资源，发展现代农业、休闲农业和乡村旅游、社区养老、物业租赁等项目。支持农村集体经济组织为农户和各类农业经营主体提供产前、产中、产后农业生产性服务。支持有条件的农村集体经济组织不断拓展投资渠道，提升经营效益。加强集体经济组织的监管和规范管理。加快建立现代企业制度，提升集体经济活力。

## 第四章 推动新会陈皮高质量发展

### 第一节 建强新会陈皮产业发展中心

加强产业链、供应链、创新链党建工作，推动产学研、上下游、大中小企业开展党建联建，推动相关职能部门、科研院所、高校等与企业党支部结对共建，物色和打造“种植链”“加工链”“流通链”党建工作标杆和示范，带动全链条同进步、共发展。加快完善江门市新会陈皮产业发展中心架构，专责统筹新会陈皮产业管理工作，以体制机制和科技创新构建创新驱动新格局，推动新会陈皮产业持续高质量发展，力争到 2025 年全产业链营收突破 500 亿元的目标。

### 第二节 打好新会柑种业翻身仗

#### 一、稳步扩大新会柑种植面积

在防止耕地“非粮化”基础上，保护好 10 万亩种植面积。进一步科学划分种植产区，重点优化茶坑、天马、梅江、东甲等产区功能布局，规划非农保区种植区域，开发利用低效鱼塘、25 度以下缓坡林地，稳步扩大种植面积，提升新会柑产量。制定《新会区扶持新会柑园地山坡地发展种植方案》，扶持利用 25 度坡以下园地山坡地种植新会柑，根据投资建设规模和相关条件，依法适当延长合同租赁期到 30 年。

## 二、完善新会柑良种苗木繁育体系

以现有新会柑（陈皮）种质资源保护与良种苗木繁育中心为基础，推动国资增资入股，做大做强新会柑种业公司，完善新会柑良种苗木繁育体系，统一新会柑种苗培育标准和种植标准，扩大新会柑良种苗木培育产能，保障新会柑品种种性，保障苗木质量和苗木市场健康有序。

## 三、强化新会柑疫病防控和基础设施建设

制定《新会柑橘黄龙病防控规定》，强化新会柑疫病防控主体责任，防范柑橘黄龙病发生，鼓励支持企业开展柑橘病虫害统防统治和全托管示范园区建设，助力健康园区和健康生产。加强新会柑种植基地路网、水利、轨道运输等基础设施建设，推进喷灌、滴灌、水肥一体化、病虫草害绿色防控等设施建设，改善种植基地生产条件。推广先进适用机械，开展新会柑管理、采摘等农机农艺结合模式试验示范推广，推进新会柑种植生产机械化。建设智慧、数字化新会柑种植园区，加强园区物联网和可追溯体系建设。

### 专栏4 新会柑种质资源重大项目

无病毒新会柑种苗保育繁育和市场推广工程。无病毒新会柑种苗保育繁育和市场推广工程的重点是制定统一的新会柑种苗繁育标准，完善良种苗木保育繁育体系，保护和复壮新会柑种质资源，丰富新会柑品种基因库，大幅度提高无病毒新会柑良种的市场供给能力，规范和净化新会柑苗木市场，确保新会种的种纯苗优，从源头上保护新会陈皮的道地性。

### 第三节 实施溯源监管体系建设和质量安全提升工程

#### 一、健全全产业链溯源，抓好平台建设

参照“西湖龙井”溯源系统建设经验，完善新会陈皮国家现代农业产业园智慧农业大数据平台，建设新会陈皮全流程智慧监管体系，重点抓好新会陈皮道地属性、品牌数字化、市场流通等监管。建设新会陈皮全生命周期溯源平台，为种苗建立“身份证”，摸底全区柑园情况，强化柑、皮在属地处理，装车验收，建立仓储台账，形成陈皮年鉴。充分利用新会陈皮数字化溯源管理系统作用，通过“一图、一库、一网、两微、一平台”，以现代信息技术助推完善新会陈皮道地性品牌保护和溯源管理工作。

#### 二、建立统一标准体系，抓好智能监管

加强与科研机构、院校合作，强化新会柑种苗培育、新会柑种植、新会陈皮加工仓储全产业链标准体系建设，形成国家标准、地方标准、行业标准以及团体标准全覆盖的标准体系。推动创建陈皮公共监管仓示范单位，建立健全地理标志产品标准体系，保护新会陈皮道地性产品质量。制定新会陈皮仓储标准，推动实现新会柑、新会陈皮采摘加工仓储批发零售全过程溯源企业全覆盖。到 2025 年，建成 15 个 1 万平方米以上新会陈皮标准仓储中心（公共监管仓）和 1 个现代农业冷链物流中心。

#### 三、强化市场监管力度，抓好质控检测

加快推广道地新会陈皮“溯源码”贴码管理建设，落实对新

会柑从采摘—加工(柑皮)—仓储线上线下记录溯源管理监控，为新会陈皮的生产流通全流程安全“保驾护航”。出台《新会柑新会陈皮产地证明标识管理办法》，建立奖惩、问责机制，规范基础数据核定，做好标识印制、发放、宣传、申领、使用和监管公示。建立“外地陈皮”档案，强化突出新会陈皮“新会种、新会种、新会陈”的道地属性，推动质量可追溯体系建设，实行产地准出和市场准入管控机制。加强与科研检测机构对接，利用先进检测技术，探索研究新会陈皮产地、年份鉴定的技术服务方案，更好地服务新会陈皮产业发展。充分运用好《江门市新会陈皮保护条例》，强化新会柑、新会陈皮地理标志专用标志监管，加大力度查处侵犯新会陈皮地理标志、证明商标和相关标识以及制假造假售假等违法行为，积极探索建立新型维权机制并委托第三方开展新会陈皮品牌保护工作，保障新会陈皮在陈皮产业的话语权。

#### **第四节 着力促进产业强链、补链、延链**

##### **一、以龙头带动促造血赋能**

突出龙头带动作用，重点支持李锦记集团在新会区增资扩产，围绕健康产品、护肤保健品、食品添加剂等产业链，补齐产业链，拉长拓宽产业链条，增强产业链的创新能力和产业融合能力，形成产业集聚，建设以食品饮料和保健品为主的健康产业岛。培育新宝堂、丽宫食品等龙头企业加快新会陈皮在药用、保健产品方面的研发应用和产业化发展。依托丽宫食

品、陈皮村等企业，培育打造一批陈皮行业知名品牌，利用陈皮品牌价值引进相关食品制造企业，提升陈皮产业集聚。

## 二、以科技支撑促创新赋能

加强与中山大学、中国药科大学、华南理工大学、广东省农科院等国内知名科研院校，与南方农村报社等媒体智库合作，不断提升新会陈皮专业队伍建设及科技引领支撑水平。推进更加注重绿色安全、链条融通、科技创新、节本增效，更加注重数字技术与农业产业体系、生产体系、经营体系、消费体系加快融合。重点推动新会柑（陈皮）与茶叶融合创新发展，加强与各大茶叶产区联动，结合陈皮优势开发茶饮料等特色风味茶饮，以创新茶饮品拉动陈皮系列产品需求和品牌效应。推动新会陈皮菜、新会陈皮预制菜等多元化特色产品发展，深入发掘新会柑、新会陈皮药用保健价值，不断延展新会陈皮产品链条。积极拓展直播电商、元宇宙等新业态，培育一批新型品牌营销人才，引导支持企业开展数字化营销。

## 三、以庄园示范促文旅赋能

强化新会陈皮文化品牌推广，深化并持续办好中国新会陈皮文化节，推动“文化节+发布+会展+论坛+讲堂+峰会”等模式提质升级，把文化节打造成中国知名的陈皮文化盛会和品牌。利用新会陈皮种质资源、文化资源、旅游资源，打造不同产区不同类型新会陈皮庄园，挖掘各庄园产品风味，讲好各庄园的故事和产品风味特点，推动各庄园新会陈皮及其衍生品的品牌特色形成，打造产旅观光游精品线路，促进多产业互动发展。有机结合非遗文化，不断丰富“陈皮+研学、科普、美食”等旅游



业态。

### 专栏 5 延伸新会陈皮产业链重大项目

1. 谋划建设 1~2 个预制菜产业园。在全区现代农业产业园、“一村一品”示范基地、“菜篮子”基地、农产品出口示范基地、农业贸易高质量发展基地等载体，以及市级以上农业龙头企业、食品加工企业中遴选一批优秀经营主体，建立预制菜重点培育企业名录，实施专项培育，壮大一批预制菜企业。

2. 新会农村电商 3.0 模式提升工程。科学制定物流配送网点布局规划；建设 1-2 个区级冷库和配送中心；建设一批冷藏柜、自提柜等配套设施；加大农业农村电商创业培训和人才培养力度；建设一批知名电商企业、电商专业村、特色网店；实施经济薄弱乡村电商扶贫行动。

3. 发展新会茶产业。圭峰红茶和古兜山白云茶。建立新会茶圭峰山种植基地，再造“圭峰红茶”品牌；建立新会区古兜山白云茶资源保护与利用开发基地。

4. 规划发展陈皮庄园。主要布局在境内三大山脉 25 度以下且政策允许的商品林坡地或非基本农田保护区农地，可以是国有或集有用地、自有建设用地、自有物业等。凡用于庄园用地，土地属性和使用权限清晰，土地流转合法，土地租赁期 10 年以上，剩余使用时期不少于 5 年，有一定比例的设施农用地或建设用地。结合目前农林地类流转情况，庄园总部需设于产权清晰的土地和物业，允许与种植园存在空间分离，为永久运营总部+综合田园方式发展。

5. 柑肉资源化利用工程。大力推进柑肉资源化、产品化综合利用，着力培育具有产品市场的企业拓展相关业务。为促进新会柑肉综合利用，防止环境污染，持续推进新会陈皮产业高质量健康发展，必须进一步加强新会柑肉管理和利用。

## 第五节 推动新会陈皮“国际化”发展

参照四川的天府交易中心，结合乡村振兴、产业振兴，打造成为具三产融合示范的中国陈皮交易中心。升级改造双水华兴工业园区，打造新会陈皮大健康产业园，与七堡岛保健食品园区形成大健康产业双子星，与现行企业平台中产业中心和产业园区形成协同；引进总部企业，引导新价值、新产品、新业

态成长和产业集群发展。

加大对陈皮产业链企业在生产、加工、仓储及研发等全过程进行的金融支持。在科研创新方面设立基金激励机制，引导本地或引入外地有实力的企业及科研院所研发、生产各类陈皮产品，加大对新会柑肉再利用扶持，做实“拉菲”属性产品打造。在仓储陈化方面加大奖补支持，通过用地保证、资金支持、技术指导等引导中小型仓储升级，形成新会陈皮仓储服务系统，扩大储能，为道地陈皮标准化、规范化、可溯源提供基础保障，探索打造官方统一认证监管的陈皮储存“标准仓”。

## 第五章 打造城乡融合的现代和美乡村

### 第一节 构建城乡融合发展体制机制

#### 一、全面深化农村改革

**巩固完善农村基本经营制度。**落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，保持现有土地承包关系稳定并长久不变。继续完善土地承包经营权确权颁证扫尾及数字化建档管理工作，加快土地确权登记成果应用，进一步升级优化农村集体三资管理平台，完善土地经营权纠纷调解仲裁机制，进一步化解土地经营权矛盾纠纷。鼓励、支持和引导农村承包土地向种粮大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业等流转，加快发展多种形式的适度规模经营，并积极探索放活土地经营权的有效途径，形成有效推广的典型经验。

**有序开展农村宅基地规范化管理试点。**建立健全农村宅基地审批管理制度，进一步规范宅基地审批管理工作。推行宅基地实行一户一宅制度。围绕农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，探索完善宅基地使用权属的分配、流转、退出、使用等的运作机制。鼓励村集体和农民盘活利用闲置宅基地和闲置住宅，通过自主经营、合作经营、委托经营等方式，依法依规发展农家乐、民宿、乡村旅游等。

**探索集体经营性建设用地直接入市机制。**借鉴佛山市南海区集体经营性建设用地直接入市的试点经验，探索和完善用地资源交易、经营管理、收益分配、纠纷处置、法律保障等机制。

农村集体建设用地在符合规划、依法登记，经三分之二以上集体经济组织成员同意，可通过出让、出租等方式交由农村集体经济组织以外的单位或个人直接使用，使用者在取得农村集体建设用地之后还可以通过转让、互换、抵押的方式进行再次转让。探索建立集体经营性建设用地入市收益分成机制。试点探索集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、分割转让的政策机制；全面推进集体建设用地和农用地基准地价制定工作。深入开展集体建设用地二次流转过渡为集体建设用地出让入市试点工作。

**加快农村集体产权制度改革。**按时按要求做好全区农村集体资产清产核资工作，进一步完成农村集体经营性资产量化工作，试点探索集体股份合作制改革。运用国家试点的经验，进一步探索建立健全区农村集体经济组织管理机制，加强农村“三资”监管，健全集体收益分配制度。积极探索赋予农村集体经济组织成员对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等权能的有效途径，有针对性的研究出台扶持壮大村级集体经济发展的政策措施。

## 二、健全城乡融合发展体系

**推动城乡要素优化配置。**抓住江门开展广东省城乡融合发展省级试点机遇，着力解决城乡用地供需矛盾、城乡二元发展、城乡产业协同发展水平不高、城乡融合发展体制机制瓶颈等问题。完善城乡人才流动保障体系，鼓励引导农业高层次、紧缺专业、文化艺术、社会工作、外出乡贤等各类人才“上山下乡”。创新乡村振兴多元投入机制，加强政府与国际国内产业基金、

担保基金、金融信贷机构合作，拓展财政资金、涉农统筹资金、社会资本、金融资本、产业基金、担保基金、金融信贷等多元投资，强化大中小企业和返乡创业致富能人的金融支持。统筹优化城乡发展用地供给，推行“点状”用地，落实农业设施用地、农村集体建设用地政策，落实市县两级每年安排不少于 10% 用地指标用于乡村振兴，优先保障乡村振兴新增建设用地需求，对于省级现代农业产业园实际用地需求的用地指标应保尽保。探索构建包括以扶贫资产保值增值为导向、保障低收入群体生活需求的脱贫与乡村振兴有效衔接机制，城乡户籍人口改革机制等城乡统筹发展体制机制。

**促进城乡公共服务均等化和基础设施一体化。**坚持“多规合一”、先建机制、后建工程的原则，建立健全各类各项规划有效衔接机制，实现城乡统一规划、统一建设、统一管护制度。统筹规划城乡基础设施，将公共基础设施建设重点放在乡村，促进城乡基础设施一体建设。重点建设好“四好农村路”、安全饮用水工程、5G 智慧产业基础设施、数字乡村基础设施等。推动县域公共服务资源下移，强化镇域经济与社会公共服务职能。进一步明晰县镇村权责利关系，简政放权，建立清单制，探索常规性基础设施建设、产业发展及乡村事业审批等常规性事务由县下放至镇。

### 专栏6 构建城乡融合发展体制机制重大项目

1.完善推进农村承包地“三权分置”。全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，推广“两预两委托”“土地托管”经验和模式，探索土地经营权入股深化农村集体资产股份合作制的实施形式，完善农村承包地流转规程，探索农村土地纠纷仲裁体系。

2.探索农村宅基地规范化管理。积极推进宅基地规范化管理，探索农民宅基地可以按照自愿、有偿的原则进行流转。

3.推进农村建设用地拆旧复垦。积极落实农村旧住宅、废弃宅基地、空心村等闲置建设用地拆旧复垦工作，解决农村建设用地闲置问题，助推新农村建设，加快城乡融合发展。

4.新会区农村集体资产资源网上交易系统。完善农村集体资产资源网上交易系统，打造农村集体资产资源交易的创新模式。加强农村集体资产资源管理、规范交易行为、拓宽交易渠道，交易过程阳光透明，确保农村集体资产资源保值、增值。

## 第二节 提升农村人居环境综合整治成效

实施“百县千镇万村”高质量发展工程，深入推进城乡融合发展，扎实推进城乡面貌改善提升，强化政策机制支撑，发挥好基础设施先导作用，推动农村人居环境提质建设，促进村庄清洁常态化持续化。

### 一、开展农村人居环境整治五年行动

开展绿化美化净化“三化”工程，巩固和深化农村人居环境“三清三拆三整治”整治成果，针对已经基本完成全覆盖的村庄保洁、农村生活垃圾治理、“厕所革命”、“污水革命”、“葵乡美丽廊道”专项整治等工作，重点健全长效管护机制。持续开展乡村振兴考核，以考促改，促进农村人居环境品质提升。统筹乡镇和村庄规划建设，坚持错位发展、突出侨乡特色，高标准打造乡村振兴示范镇、村。全面推广积分制，开展评先争优活动，结合“廊道”整治、“四小园”建设、“四好农村路”建设、村内道路硬化、生活垃圾污水治理、古驿道保护修复利用、万里碧道建设等工程，沿线连片推进人居环境整治和乡村风貌提升，全力建设美丽宜居乡村。

### 二、推进农村生活垃圾分类治理

探索农村生活垃圾分类机制，推广经济高效、可持续运行的畜禽养殖废弃物综合利用模式，推动建设一批畜禽粪污原地收储、转运、固体粪便集中堆肥等设施 and 有机肥加工厂。加强收运处置设施建设，健全运行管护制度，不断提高收运处置体系覆盖范围和无害化治理水平。推进农业生产废弃物资源化利

用。加强农村地区工业固体废物产生单位的监督管理，督促相关工业企业严格按照国家环境保护标准贮存、转移、利用、处置工业固体废物。

### 三、实施农村生活污水治理攻坚行动

实施县域农村生活污水治理专项规划，加强农村生活污水处理设施进出水水质检测，分期推进农村生活污水处理设施提标改造。对已建成农村生活污水处理设施，加强镇、村、户配套管网的接驳和高效运转，加快推进农村生活污水处理设施和雨污分流建设。重点攻坚村户纳管的建设与管护模式、机制。强化信息化建设和监管，实现农村生活污水处理设施运维管理高效化、信息化、智慧化。

### 四、高质量推进农村“厕所革命”

按照省市农村“厕所革命”工作要求，制定我区“十四五”期间农村厕所改造提升工作方案，重点做好问题厕所摸排整改和厕所全面改造提升。进一步提升我区农村厕所质量，厕所粪污得到有效处理或资源化利用。以群众满意为标准，推进乡村户户有卫生厕所，严把改厕质量关，因地制宜合理确定改厕模式。先行先试总结推广一批适宜不同村、不同类型、不同水平的农村改厕典型范例，鼓励和支持整村推进农村“厕所革命”示范建设。

#### 专栏7 提升农村人居环境综合整治重大项目

1.农村生活垃圾处理。完善垃圾处理设施体系的建设，确保每村有1个垃圾收集点、每镇有1个垃圾转运站、每县有1个垃圾填埋场或焚烧场。鼓励开展农村垃圾源头分类处理，完善村、户收运系统，鼓励专业公司参与全县域农村生活垃圾收集运的市场化运营。完善农村垃圾处理各级投入机制，建立健全农村卫生



保洁长效运营机制。

2.农村生活污水处理。加快生活污水处理设施及配套管网建设，新建、扩建污水处理设施和配套管网须同步设计、同步建设、同时投运。加快推进农村污水处理工艺技术示范基地建设，推动符合农村地区实际的适用技术应用。

### 第三节 连片推进乡村风貌管控提升

#### 一、规范推进农房管控与风貌提升

完善宅基地与农民自建房规范管理，分类推进整治提升类村庄、保护修复类村庄、地域特色类村庄等不同类型村庄风貌提升，建设各具特色、各美其美的岭南美丽乡村。积极开展农房管控风貌提升示范创建活动，落实示范片规划选址设计，在各镇（街、区）选定不少于 1 条行政村作为农房管控风貌提升示范点，结合生态宜居美丽乡村示范县镇村创建，省级新农村示范片建设，以点（自然村）带面（行政村），推动农房管控风貌提升示范片建设。2025 年底前，新增的宅基地“一户多宅”、农村违法建设得到有效遏制，规范有序、管控有效的农村宅基地和农房建设管理新秩序全面建立。全区 80% 以上存量农房完成微改造，全区乡村风貌提升取得显著成效。

#### 二、推进农村五大“美丽行动”

分区域分阶段有序推进“美丽田园”“美丽家园”“美丽河湖”“美丽园区”“美丽廊道”建设。推进江门大道及全区主要交通干道、高速公路、铁路、国道、主城区周边等主要交通道路沿线田间窝棚、农用房等城乡人居环境综合整治，全区主要交通道路沿线环境达到干净整洁要求，巩固提升“三治理两提升”行

动成果。持续开展村庄的绿化美化行动，利用“三清三拆”的空地闲地建设农村“四小园”（小菜园、小果园、小花园、小公园），美化绿化村庄环境。

#### 专栏 8 推进农房管控与风貌提升重大项目

农房建设管理。规范农村宅基地和农房建设管理。探索“一户一宅”和城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩，鼓励农民自愿退出多余宅基地、进城购房落户自愿放弃原有宅基地等。严格规范村民建房，依法依规办理用地手续，保障村民建房合理用地需求。落实乡村建设规划许可制度，实施简便的乡村住房报建制度，规范农民建房程序，推进新建住房合理布局和风貌塑造。

### 第四节 修复保护农村生态环境

#### 一、构建生态发展区安全屏障

落实山体保护区、水源保护区、生态滨海岸线等各类禁止建设区、限制建设区的管控要求。加强生态循环农业建设，着力推进农业资源利用节约化、生产过程清洁化、产业链条生态化、废弃物利用资源化。积极开发农业多种功能，加强农业生态基础设施建设，修复农业农村生态景观，提升农业的生态价值、休闲价值和文化价值。依托农村绿水青山、田园风光、乡土文化等资源，发展休闲农业和乡村旅游，建设宜居宜业和美乡村。

#### 二、加快推进“万里碧道”建设

依托西江、潭江、江门水道等骨干水系，结合各大江大河的自然生态和历史人文特色，重点打造古邑侨乡碧道。依托新会河网密布特色，推进治水、治产、治城相结合，打造宜居宜

业宜游优质生活圈，建设国内一流水岸，推动水生态环境治理、高品质人居环境建设和高质量滨水经济带发展。高质量完成 14 公里碧道建设，到 2025 年，建成骨干碧道网络，将新会万里碧道成为广东靓丽的水生态名片。

### 三、健全生态保护长效机制

完善天然林保护制度，在全面停止天然林商业性采伐基础上，进一步细化原始森林、天然次生商品林等各类林地的管控措施或经营制度。将地方公益林的补偿标准提高到与国家公益林的补偿标准持平或以上。探索按照森林（湿地）的生态服务功能高低和重要程度，实行分类、分级的差别化补偿。持续深化河湖长制工作，实施“互联网+河长制”，推动“河道警长”“民间河长”和“村级河长”等各项措施落实落到位。

#### 专栏 9 生态发展重大项目

1.水环境综合治理工程。全面落实河长制，全域推进小流域、水资源、水生态保护和生态环境治理，加大城乡饮用水源保护力度，推进水土流失综合治理。

2.森林质量提升工程。林地上造林面积大于 1000 公顷，应保留 2%-3% 面积的次生林或灌丛、草地作为生物小区，延长商品用材林采伐轮伐期，提高主伐林木径级；增加抚育作业次数；减少主伐时皆伐面积，从严控制每次皆伐连续作业面积，严格控制林地修筑道路；鼓励集体林地增划省级生态公益林，重点谋划建设森林公园、湿地公园和自然保护区，推进生态景观林带建设工程、森林碳汇林重点生态工程、森林进城围城工程和乡村绿化美化建设工程。

3.生态修复与湿地保护工程。实施矿山生态修复治理、重要饮用水源地水源涵养林建设和改造、湿地公园建设和湿地资源生态修复项目，完成矿山、重要饮用水源地和湿地的生态修复，开展湿地可持续利用示范。

4.重点生态资源保育工程。实施野生动植物资源保护项目、自然保护区建设和生态公益林示范建设项目等，切实保护好各类生态资源，全面保护生物物种和

生物多样性。

## 第五节 建设乡村振兴示范带

### 一、大力推进乡村振兴示范带建设

建设乡村振兴示范带作为推动城乡融合和县域经济发展的重要抓手。通过打造新产业、新业态、新模式，推动农业与旅游、文化等产业深度融合，探索“生产在农户、基地在乡村、加工在乡镇、流通在县城、增收在农民”的乡村经济发展模式，把圩镇建设成为乡村治理中心、农村服务中心和乡村经济中心。各镇街要在2年至3年内建成1条以上连线成片、特色鲜明、辐射带动能力强的乡村振兴示范带，推动全区乡村建设发展由“点上精彩、线上美丽、面上整洁”迈向“生态美丽、宜居宜业、富民兴村”。市级乡村振兴示范带——崖门镇充分利用片区山、海、湖、泉、林资源，发挥各村党建文化、红色文化等元素作用，以“一村一景、一村一韵、一村一品”为目标，优化配置各类要素，实现乡村振兴示范带风貌加快提升。圭峰会城、睦洲镇、双水镇、大鳌镇4条县级乡村振兴示范带，结合资源特色实际，准确把握乡村振兴示范带“产城人文”有机融合的深刻内涵，将乡村振兴示范带蓝图逐步实现。

### 二、以示范带促进城乡融合

打破传统意义上城乡、县镇村之间的地域限制，在整合优势资源、发挥集聚效应、推动县镇经济等方面起到抓点带面、示范引领作用。以中心村为节点、圩镇为枢纽，同步推进乡村

发展、建设、治理，形成一批乡村振兴先行示范区域，在“带”上活化乡村各种资源要素；坚持规划先行、统筹推进，因地制宜、分类施策，突出主题、凸显乡韵，政府引导、农民主体，绿色发展、融合发展，健全机制、建管并重的工作原则。在地理相近、交通相连、产业相同、文化相通的区域，连线连片开展试点探索，在3年内建成1条以上连线成片、特色鲜明、辐射带动能力强的乡村振兴示范带，以点带面推进乡村建设发展和全域全面振兴。

### 三、做大做强镇域经济

贯彻落实好经济思维和产出思维，突出抓好乡村特色产业发展，以驻镇帮镇扶村发展富民产业、做大做强镇域经济为工作重点，大力发展现代特色农业，推动第一产业“接二连三”融合发展，促进以城带乡、城乡融合协调发展。在发展富民产业方面，依托现代农业产业园，布局一批产业强镇、产业强村，串珠成链形成龙头带动、特色鲜明的产业格局。培育4至5家省级农业龙头企业、建设乡村产业社区，推动示范带内镇（村）一二三产业融合发展并取得明显成效，促进“一镇一业、一村一品”蓬勃发展、形成规模，村集体和农户实现持续稳定增收。

## 专栏 10 乡村振兴示范带建设重大项目

1.崖门镇乡村振兴示范带覆盖面积60平方公里，环省道271—洞三线长约18公里，涵盖坑口、水背、田南、洞北、洞南、南合、横水、京梅、京背、龙旺、黄冲、崖西社区12个村（社区），受益人口达2.5万人。崖门镇充分利用片区山、海、湖、泉、林资源，发挥各村党建文化、红色文化等元素的作用，以“一村一景、一村一韵、一村一品”为目标，优化配置各类要素，实现乡村振兴示范带风貌加快提升。

2.圭峰（会城）充分发挥区域优势、产业优势和基础优势，整体统筹计划投入12亿元打造乡村振兴示范带，坚持“生态优先、绿色发展”的理念，注重生产、生活、生态“三生融合”，促进人与山、水、田园、村落和谐发展，形成“一带连八村六片区”的规划结构，突出陈皮之乡、名人故里、国家湿地等资源优势，着力把示范带打造成“江门明珠、全省标杆、全国样板”。

3.睦洲镇确定了“六大工程”和“一园三中心”的发展方向，以“一桥两廊三园四区”的发展思路，建设经济科技走廊和乡村振兴文旅走廊，打造乡村振兴示范带睦洲样板。示范带全长15公里，总投资约8000万元，主要把绿水青山的沙田水乡南安村、引领科技文化的东向村、侨情厚爱的睦洲村、产业发展迅猛的南镇村、风光秀丽的石板沙疋家风情岛串珠成线、连片成画，打造一条集党建、文化、生态、旅游、科技、产业融合发展的乡村振兴示范带，每年吸引游客将超50万人次，每年将增收逾1000万元，进一步增加村集体收益，提升农民生活水平。

4.大鳌镇强“底子”实“里子”美“面子”三管齐下，打造高品质乡村振兴示范带。2021年，大鳌镇工农业总产值首次突破100亿元，并入选全国农业产业强镇创建名单，大鳌莲藕入选全国名特优新农产品名录，东风村等入选省级“一村一品、一镇一业”专业村，乡村振兴实现“点上开花”。近年来，大鳌镇沿着“一产兴、二产盛、三产旺，二产反哺一产”的思路，以“党建红”为引领，“产业蓝”与“生态绿”融合发展，打造现代农业，“以产业兴旺为核心，二产反哺一产”。未来大鳌将结合已经建成的六大公园，以及水清、岸绿、景美、河畅等资源优势，把示范带打造成为粤港澳青少年学习“两山论”实践基地，书写多彩篇章。

5.双水镇依托产业基础、人文底蕴和生态底色，聚焦优势资源和自身特色，围绕“香、侨、甜、食、趣”五大核心板块，通过重点推进香业升级、用好侨乡资源打造甜蜜小镇、擦亮地方美食招牌、弘扬民风民俗，五“味”一体，以点串链，以线带面，打造包含1条综合发展轴、4个节点的乡村振兴示范带。其中，乡村振兴综合发展轴全线长17公里，重点依托双水大道布局，连接一南一北两大门户和多个乡村振兴重点资源，重点打造世界香都、党建高地、甜美乡村、特首故里，形成亮点突出、独具特点的综合发展示范效应。

## 第六节 创新乡村治理体系

### 一、提升以党建引领的治理水平

以保障和改善农村民生、促进农村和谐稳定为目的，坚持自治、法治、德治相结合，在党组织领导下，深化农村基层民主实践。完善村党组织领导乡村治理的体系机制，建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。发挥党员在乡村治理中的先锋模范作用。

### 二、完善农村公共事务管理服务

规范村级组织工作事务，增强村民自治组织能力，丰富村民议事协商形式，支持多方主体参与乡村治理，加强农村文化引领，强化文化节、农民丰收节、农业博览会、农耕文化主题教育实践活动等农耕文化引导，全面实施村级事务阳光工程，实施乡风文明培育行动，发挥道德模范引领作用，积极培育和践行社会主义核心价值观。

### 三、加强基层治理能力条件建设

提升乡镇和村为民服务能力，推进“放管服”改革和“最多跑一次”改革向基层延伸；推进法治乡村建设，强化农村法律服务供给；加强平安乡村建设，健全乡村矛盾及纠纷调处化解机制；加大基层小微权力腐败惩治力度；强化农村集体经济管理，有序推进农村集体产权制度改革。

## 第六章 培养现代高素质农业农村队伍

### 第一节 大力推进新型农民队伍建设

#### 一、建立健全高素质农民培养制度

畅通乡村人才成长通道，加快建设有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农业农村队伍。全面推进精勤农民培育工作，探索多元化、全方位的职业农民培训机制。实施新型农业经营主体带头人教育培训计划，推动区镇两级农业技术人员联动培训计划。建设农村实用人才培训基地，打造各类高素质农民培训基地。全面面向农村各年龄阶段、各文化层面的需求，创新多元化的科普教育方式，全面创建科普示范基地，实现村（居）农村科普教育全覆盖。深入落实关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版若干政策措施，完善创新创业资源共享平台，促进形成多层次科技创新和产业发展主体，进一步优化创新创业环境生态，支撑全区加快培育壮大新动能、实现经济高质量发展。

#### 二、分层分类实施教育培训计划

全面落实新一轮农业经理人、农技人员、合作社带头人、财务人员、家庭农场主轮训。完善乡村企业家培训体系，通过专题培训、实践锻炼、学习交流等方式，壮大新一代乡村企业家队伍。推进农民线上线下培训融合发展，加强新型农业经营主体带头人培训、农村实用人才带头人示范性培训、职业农民专项技术技能培训。大范围开展农业从业人员的培训，确保 50



岁以下农业从业人员轮训一遍，培育数万精勤农民。鼓励区内院校建设乡村振兴平台，开展人才培养、技术研发、转化与应用。鼓励职业院校建设乡村职业教育培训基地。

## 第二节 加快提升农民精神风貌

### 一、深入实施乡风文明创建行动

坚持以社会主义核心价值观为引领，以传承发展侨乡特色优秀传统文化为核心，以乡村公共文化服务体系建设为载体，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，推动乡村文化振兴，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村。

### 二、保护开发乡村非物质文化遗产

保护农村传统民居院落、古建筑、古驿道、抗战文物、红色文物等物质文化遗产。推动海上丝绸之路申报世界文化遗产工作，重点做好申报点的文化保护升级工作及申遗点文化内涵研究、环境整治及展示、地方立法等工作。加大侨乡非物质文化遗产保护力度，将有价值的非物质文化遗产项目列入各级非物质文化遗产名录进行保护，尤其是新会中国中药文化、蔡李佛拳、新会葵艺等非物质文化遗产的保护，建立起完善有效的代表性传承人保护、传承体制机制。

### 三、多形式开展群众性文化活动

继续办好“和谐春联送万家”、“新年好气派”元旦晚会、“圭峰文化庙会”、广场“私伙局”演出、广场电影公益放映等特色品牌活动，推动集中性的文化娱乐活动和常态化的文化服务项目

有机结合。组织开展曲艺节、曲艺“私伙局”大赛、新会区葵乡文化节等系列文化活动。传承和发展侨乡特色传统体育，广泛开展形式多样的农民群众性体育活动。鼓励开展群众性节日民俗活动，支持文化志愿者深入农村开展丰富多彩的文化志愿服务活动。推进中华传统节日振兴，广泛开展“我们的节日”主题活动。

### **第三节 全面充实农民“钱袋子”**

#### **一、推动农村劳动力高质量就业增收**

大力培育职业农业经理人、职业农民等，提升农村带富创富能力；加强新型农民培训和高素质农民培训，扩宽技术教育，提升就业创新空间；大力发展农村电商、乡村旅游、农村服务业等乡村特色产业及农村经济新业态，振兴传统工艺，培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间等，培养一批乡村工匠。

#### **二、完善产业融合机制促进经营增收**

培育创建和领办新型农业经营主体，通过土地流转、入股等方式，盘活农村闲置农用地，开展农业生产、加工、商旅服务业等三产融合，促进村集体经济和农民增收；强化龙头企业的联农带农作用，通过“公司+农户”的方式带动农户生产、就业、销售及入股分红等，促进农民增收。

#### **三、创新集体经济收益分配促进财产增收**

盘活农村集体所有的土地、森林、水域等自然资源，科学拟定产业发展规划，通过招商引入社会资本，开发特色产业发

展项目，村集体以土地、集体资源资产入股新型农业经营主体的方式，探索通过订单收购、保底分红、二次返利、股份合作、村企对接等多种形式带动村民共同发展。村两委和经济（联）社引导农民以土地经营权等入股发展农业产业化经营。

## 第七章 巩固拓展脱贫攻坚成果

### 第一节 促进脱贫攻坚政策平稳过渡

#### 一、稳定优化现行帮扶政策体系

坚守脱贫攻坚成果，严格落实“四个不摘”要求，保持现行帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。对原建档立卡脱贫人口的“脱贫不稳定户”“边缘易致贫户”“突发严重困难户”，继续落实好教育、医疗、住房等“三保障”以及饮水安全等民生保障普惠性政策，优化调整实施产业、就业、消费帮扶等造血式发展类政策，稳定兜底救助政策。

#### 二、建立健全防止返贫监测帮扶机制

以家庭为单位，对符合监测对象范围的脱贫不稳定户、边缘易致贫户、因病因残因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展常态化监测预警，持续跟踪收支变化和“两不愁三保障”状况，做到及时发现问题，解决问题。精准落实帮扶政策措施，巩固拓展脱贫攻坚成果，增强脱贫群众内生发展动力，实行动态清零。完善防止返贫大数据监测平台，每年至少开展一次集中“回头看”排查工作，精确录入低收入人口监测数据。对经帮扶后评估属于稳定脱贫目标的及时进行“风险消除”；对“风险消除”稳定性较弱的，暂不标注并进行长期跟踪监测。

#### 三、强化扶贫资产管理

加强扶贫资产项目管理，确保扶贫资产保值增值，持续稳

定安全发挥效益。做好脱贫攻坚时期形成的经营性扶贫资产和公益性扶贫资产确权登记工作，健全扶贫资产管理台账和制度体系。探索改革创新型、乡村旅游型、土地集约型等产业带动多层次、多样化运营管护机制，完善扶贫资产收益分配制度，经营性资产收益逐步转向支持易返贫易致贫人群以及用于项目运营管护、巩固拓展脱贫攻坚成果、村级公益事业，建立健全到村、到项目、到人的收益分配机制。强化镇村和行业部门监督责任，依法维护对到户类扶贫资产的财产权利。

## 第二节 多措并举助力乡村振兴

### 一、加强农村低收入人口常态化帮扶

运用低收入对象帮扶改革试点成果，做好城乡低收入人口精准识别，充分利用民政、扶贫、教育、人力资源社会保障、住房城乡建设、医疗保障等政府部门现有数据系统，加强数据比对和信息共享，完善基层主动发现机制。建立健全城乡低收入人口定期核查和动态调整机制，对低收入人口每半年至少进行一次家庭信息化复核，每年至少进行一次入户调查，对低收入人口的家庭人口、家庭经济状况和生活状况进行随机抽查。深入推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，分期分类对城乡低收入人口开展技能提升培训，增强其就业技能，精准推送就业信息，促进劳动力由“苦力型”向“技能型”转变。完善最低生活保障制度和特困人员救助供养制度，健全低保标准制定和特困人员供养标准动态调整机制，逐年提高低保补差水平。继续

实施城乡居民基本养老保险政府代缴保费政策，根据经济发展和居民收入水平增长情况，稳步提高政府代缴养老保险费标准。坚持统筹发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度功能。将特困供养人员、最低生活保障家庭成员、低收入家庭成员和返贫致贫人口等救助对象纳入医疗救助保障范围，并继续全额资助参加城乡居民基本医疗保险。

## 二、实施驻镇帮镇扶村工作

把镇村作为乡村振兴支持重点，整合全区乡村振兴对口帮扶、党政机关企事业单位定点帮扶和社会力量等资源，实施党政机关+企事业单位+科技力量组团式帮扶，完善“三结对”帮扶机制，统筹推进全市城乡低收入人口帮扶、乡村振兴、民生保障、基层治理等工作。大力发展镇村经济，引导劳动密集型产业、农村二三产业在城镇融合发展，优化打造镇域产业发展集聚区，推动美丽圩镇建设。开展提升村级集体经济经营性收入行动，引导农村集体经济组织挖掘集体土地、房屋、设施等资源和资产潜力，依法通过股份、合作、租赁等形式，积极参与产业融合发展，发展壮大经济薄弱村集体经济。

## 三、加强扶贫产业与乡村振兴产业相衔接

创新“造血式”产业帮扶模式，重点创建产业园、一二三产业综合体、乡村文旅产业、农业龙头企业等新业态新产业新载体。通过农业农村新载体联村带户，建立“产业园+新型经营主体+基地+经济薄弱村（或低收入人口）”的生产经营模式，发挥新载体的示范引领、要素激活、辐射带动作用。支持扶贫扶智与乡村文明相衔接，制定村规文约，激发低收入人口内生动力，

营造全社会正能量。支持老区振兴与乡村振兴全面衔接，推动革命老区基本公共服务水平进一步提升，经济社会发展取得更大实效。

#### 四、开展“三社联动”兴村计划

按照“政府搭台、多方唱戏”原则，建立“政府主导、社会参与、市场促进”的薄弱村振兴提升机制，优化提升乡村治理能力水平，以专业社工、社会组织、社区为载体，构建各级政府力量与多方社会力量共同参与的“三社联动”大帮扶格局，并把扶贫扶志（智）纳入“三社联动”工作内容。推广“春风计划”行动，发挥社工补位作用，采用“一对一”服务方式，帮助低收入人口精准对接政府帮扶资源，促进政策落地。充分发挥各类企业、行业协会、社会团体的帮扶力量，推广“百企兴百村”行动，鼓励各类企业等市场主体积极参与乡村振兴建设。完善企业参与乡村振兴的财政、金融等支持政策，落实乡村振兴相关税费优惠政策，支持符合条件的企业通过“政府购买服务”形式承担乡村建设服务项目。发挥邻里熟人互帮互助的社区优势，依托“广东扶贫济困日”和“全国扶贫济困日”，广泛倡议热心企业参与乡村建设，引导社会组织、热心人士等参加内容丰富、形式多样、群众喜闻乐见的慈善公益专题活动，巩固拓展脱贫攻坚成果，助力乡村振兴。

### 第三节 深化拓展东西部协作

#### 一、高标准开展新一轮新宁粤桂合作

紧扣中央和省赋予江门新会东西部协作新任务新要求，着力巩固拓展扶贫协作成果，持续推进脱贫地区发展。高位持续推进新发展阶段新会—宁明两地协作工作落实落细，形成从医疗、教育、产业振兴、乡村振兴、社会服务等“全链帮扶、全面对口、全方位推进”的工作格局。

新会区、宁明县继续互派挂职干部、专业技术人员深入开展交流工作，深化两地村企、学校、医院等结对帮扶。加强宁明县劳动力技能培训，加大劳务输出和稳岗就业支持力度，拓宽农村劳动力就业渠道，促进农村劳动力稳岗就业，特别是脱贫人口实现转移就业。在“新会好物”展销平台开设专区推广宁明特色产品，协助宁明县销售帮扶产品至东部地区。认真组织资金项目实施，继续推进宁明县弘丰肉羊现代产业园示范养殖基地建设。积极引导企业到宁明县开展合作，有序推动产业协同发展。聚焦新能源、智能制造、大健康等产业，主动对接宁明县能源、林业、边贸、中草药、文旅等优势产业，探索国资入股共建，助力宁明开拓粤港澳大湾区市场，推进跨区域产业合作。组织社会力量积极参与粤桂协作，多渠道促进两地文化交融互动，各界协力共同展现两地文化特色亮点。

## 二、助力开展新台对接合作

全面实施市委“六大工程”，结合新会区和台山市实际，以产业协作、交通协作、文旅协作、人才协作等为合作重点，深入开展新台协作。支持台山加快建设广东省农产品加工示范区，推进扶持两地特色农业产业发展。加强新会陈皮与台山鳗鱼等特色农产品的精深加工，依托台山水产养殖和海洋资源优势，



将新会崖门渔港、台山沙堤渔港、横山渔港、广海渔港等连片打造高标准渔港经济区，加快建设“海洋牧场”。探索建立共享渔港机制，加强两地渔业贸易往来，方便两地渔船、渔民异地避风。深入开展乡村振兴驻镇帮镇扶村工作，落实“万企兴万村”行动。加强文旅合作，组织开展互助型的旅游推介、旅游考察等多种形式的旅游活动。强化两地党员干部挂职交流锻炼，推动农业农村干部人才交流帮扶。支持两地企业专业人才交流，推动企业间互助互学，互帮互促。

#### 专栏 11 东西部协作重大项目

1. 统筹制定符合当地实际的扶贫资产管理机制和开展确权登记、收益分配的明确工作指引，建立扶贫资产管理长效机制。明确本轮城乡精准扶贫精准脱贫工作结束后，长效管理形成的扶贫资产。

2. 驻镇帮镇扶村“三结对”帮扶，新会区 11 个镇（街）对接帮扶台山市 14 个镇 66 条经济薄弱村。

## 第八章 健全规划有序实施机制

### 第一节 强化组织领导

#### 一、落实各级书记责任

坚持发挥区内多级党委总揽全局、协调各方的作用，落实党政一把手是第一责任人、各级书记抓乡村振兴的工作要求，健全乡村振兴重大事项、重要问题、重要工作由党组织讨论决定的机制，强化区内各级党委、政府的主体责任，为农业农村现代化提供坚强的政治保证和组织保障。制定落实各级书记抓乡村振兴的实施细则。区委书记当好“一线总指挥”，及时研究解决“三农”重大问题；镇（街、区）党（工）委书记发挥好关键作用，集中精力抓重点工作、重点任务落实；村党组织书记立足本村实际，积极主动开展工作，推动各项措施落地。区结合本地实际出台乡村振兴实绩考核办法，加强考核结果应用。

#### 二、健全工作专班制度

建立区委统一领导、区政府负责、区农业农村局统筹协调、区直各部门各负其责的乡村振兴领导小组，区委农办、区农业农村局承担领导小组办公室具体职责，建立健全专办工作制度，强化统筹促进作用，组织落实各项工作部署。同时成立实施工作专班，根据规划要求，制定年度工作计划，分析面临的形势，聚焦短板弱项，研究具体措施，狠抓工作落实，持续开展调度、检查、督导和评价等工作，推动规划

任务分解落实，确保目标任务高质量完成。

### 三、加强部门统筹协调

统筹区发改、财政、科技、农业农村、自然资源、生态环境、水利等相关部门，建立各负其责、各司其职的工作联动机制，各部门加强沟通、密切配合，分工负责、细化落实并指导各镇（街、区）完成规划提出的主要目标任务，加强部门间规划衔接、政策配套和工作协同，提升统筹协调和战略管理能力，细化任务安排，严格过程控制，注重检查评估，加大各项建设督导推进和资源调控力度，凝聚推动规划落实的整体合力，形成各部门齐抓共管、分工协作的良性工作机制。

### 四、深化“放管服”改革

完善权力清单、责任清单、负面清单制度，规范政府权力运行。创新监管方式，全面推进“双随机、一公开”监管、综合监管、信用监管、职能监管等举措，营造公平竞争市场环境。以提高效率为核心再造政府办理流程，把分散的审批和服务事项进一步集中、整合，合理规划网上和窗口办事环节，创新一体化综合服务模式，充分利用政务微博、政务公众号、政务 APP 等信息化手段，线上线下结合使服务更加精准、智能、便捷，打通政务服务农业农村最后一公里。取消和减少阻碍社会资本进入农业农村领域附加条件，简化规划、立项、用地、环评、招投标、监理等环节审批程序。

## 第二节 加强法治保障

### 一、强化农村综合执法体系

深入推进农村综合执法改革向基层延伸。组建乡村综合行政执法中队，按“一镇（街、区）一中队”设置镇（街、区）综合行政执法中队，实行条块结合的管理模式。搭建乡村综合执法平台，统筹基层市场监管、公安、自然资源、生态环境、应急管理等相关执法力量，实现执法资源充分整合、执法队伍统一指挥。强化日常执法巡查和现场监管，扩大执法范围，下移执法重心，完善网格化管理体系，解决农村基层“看得见、管不着”和执法力量薄弱等问题。创新监管方式，按照简政放权、放管结合、优化服务的要求，执法领域全面推进“双随机、一公开”，建立依法办事规章制度和惩罚制度，自觉强化内外监督，树立公开、透明、高效、廉洁的形象。

### 二、开展涉农法律法规宣传

做好乡村振兴普法宣传工作，大力加强宪法、法律和干部群众关心关注的涉农法律法规学习宣传，服务乡村振兴大局。组织开展“乡村振兴与普法守法”为主题的法治宣传教育活动，多种方式向群众宣传《中华人民共和国乡村振兴促进法》《中华人民共和国农业法》《中华人民共和国动物防疫法》《中华人民共和国农产品质量安全法》《中华人民共和国种子法》《中华人民共和国农村土地承包法》《农药管理

条例》《农业投入品管理制度》等与农民生产生活密切相关的涉农法律法规，不断提高公众的涉农法律意识、农产品质量安全意识和粮食安全意识，从源头遏制安全风险。举办基层业务骨干培训班和各镇（街、区）农业执法骨干培训班，不断提升基层农业农村法治队伍理论水平和专业能力。

### 第三节 动员社会参与

#### 一、加强规划宣传报道

进一步向社会公开乡村振兴战略部署、农业农村现代化规划和重大工程实施等情况，充分利用报纸、广播、电视、网络、微信微博等媒介，广泛宣传报道规划实施意义、目的、措施和政策，提高全社会对发展精细农业、建设精美农村、培养精勤农民的必要性和内涵要义的认识和重视程度，形成支持乡村振兴的良好氛围。

#### 二、引导农民全面参与

充分发挥农民的主体作用，确保规划符合农村实际、满足农民需要。引导农民参与投资项目规划、选址、立项、建设方案编制、招投标、施工建设、竣工验收。完善农民评议建设需求和监督项目实施等机制，畅通农民利益表达渠道，广泛征求农民对基础设施建设、公共服务设施配套等方面的意见和建议，充分发挥农民对规划实施的监督作用。调动农民群众投身乡村振兴的积极性和主动性，鼓励农民和农村集体经济组织自主筹资筹劳建设美丽家园、发展富民兴村产业，

引导树立“谁使用、谁付费”的理念，增强农民的契约意识，建立完善农村供水、垃圾处理和农田水利设施利用等定价和收费机制，明确公共设施管护和运行投入纳入一般公共预算，落实政府对农业农村公共性、半公共性基础设施建设管护的职责和购买服务的具体办法。引导农民、村集体与社会资本合作发展现代农业、建设美丽乡村，形成“政府推动、农民主体、社会参与”的良好格局。

### 三、树立乡村振兴典型

始终注重发挥典型示范引领作用，搭建乡村振兴典型示范平台，做好“点、线、片、面”相结合，通过实施美丽乡村示范村、美丽文明村居、乡村振兴示范样板创建等一系列举措，树立乡村振兴典型，让干部群众学有榜样、行有示范、干有目标，不断提升整体工作水平。加强典型模式提炼，总结可示范、可推广的典型经验，通过设立专栏、编印简报、拍摄专题片、主题演讲和竞赛等方式，发挥典型引领作用，营造崇尚创业、竞相发展、赶超先进的浓厚氛围。

## 第四节 开展评估考核

### 一、健全常态化工作调度机制

定期召开全区乡村振兴工作调度会议，区委农办、区农业农村局切实发挥统筹牵头作用，专人专班，建立周调度、月总结、季度通报的信息反馈机制，加强统筹调度。建立乡村振兴战略工作任务清单和落实台账制度，加强乡村振兴战

略实施情况督促检查，把各级党委任务落实情况纳入巡视巡察内容，规划实施工作专班要充分发挥监督主体作用，建立例会制度，定期召开专门会议通报工作进度，梳理堵点难点，研究解决办法。

## 二、建立各类风险预警体系

坚持关口前移，通过完善落实农业各类风险评估机制，推动农业农村风险防范与乡村振兴战略同步规划、同步实施。注重从末端处理中发现前端治理中带有普遍性、趋势性的问题，推动完善有关政策制度，落实风险源头防范化解责任。建立健全各类安全风险预警制度，加强日常风险评估和应急评估，及时通报发布信息，推动风险监测与行政监管联动衔接。完善风险信息应用机制，建立食品安全风险、农业防灾减灾等各类风险的监测信息和重要监督抽检结果向同级政府报送制度，支撑政府科学决策。建立健全责任落实机制，形成横向到边、纵向到底的责任链条，把风险防范化解责任细化分解到每个岗位、干部，形成一级抓一级、层层抓落实的局面。

## 三、实施第三方定期跟踪评估

建立规划实施的评估与动态修订机制，构建统一协调、更新及时、反应迅速、功能完善的规划实施动态监测体系，适时对规划实施情况进行全面监测、跟踪分析和动态评估，及时研究新情况，解决新问题，提出规划实施的调整依据和修订建议，并落实专家论证、听证和评审等措施。实施第三方定期跟踪评估，通过政府采购或公开招标等方式科学选取

第三方评估机构，明确评估目的、对象、内容、标准及方法步骤，按年度开展规划实施情况跟踪评估。

#### 四、开展规划实施绩效考核

开展规划实施绩效考核工作，确保任务完成。把乡村振兴战略实施工作列入年度绩效考核指标体系，制定实施绩效评价工作方案，明确评价目的与内容、评价主体及对象、评价工作程序，对各镇（街、区）、各部门开展督促检查，通报年度考核结果，考核结果作为干部年度考核、选拔任用的重要依据。对规划确定的约束性指标以及重大工程、重大行动、重大计划、重大政策和重大改革任务，明确责任主体和进度要求，重点开展绩效考核，确保工作质量和实施效果。



附件

## 新会区推进农业农村现代化“十四五”规划重点建设项目汇总表

序号	项目名称	建设内容及规模	“十四五”期间投资额（万元）
	合计		652867
1	推动农机化高质量发展项目	通过派发海报、宣传资料、电视广播、新媒体等方式做好农机购置补贴工作，开展农机新技术新机具现场演示，重点推动水稻全程机械化中薄弱环节，积极配合特色产业新会柑、新会陈皮机械化发展的需要，推动农业机械化向全程全面、高效转型升级，提升我区农作物耕种收综合机械化水平，2025年主要农作物耕种收综合机械化率达76%。	720
2	新会区垦造水田项目后期管护工作	完成5793亩垦造水田后期管护工作。进一步提高垦造水田综合地力水平和生产能力，确保我区粮食安全，推动新会区垦造水田项目后期管护工作地力培肥工作科学合理、扎实有效开展。	1100

新会区推进农业农村现代化“十四五”规划

序号	项目名称	建设内容及规模	“十四五”期间投资额（万元）
3	农产品质量安全保障提升建设项目	申报世界银行贷款广东省农产品质量安全提升(示范)项目,开展食用农产品“不安全、不上市”行动。推广使用农产品质量安全溯源管理平台、参与农业生产质量标准体系和农产品质量安全检验检测体系建设。支持农业经营主体开展绿色、有机认证 20 家以上。积极申报农产品地理标志 2 个以上。	300
4	新会生猪养殖场改扩建和粪污资源化利用项目	支持提升 3 个存栏 1 万头以上大型生猪规模养殖场,开展生猪养殖场升级改造和粪污资源化利用项目。	50000
5	优化“菜篮子”产品供给项目	实施“菜篮子”体系建设,拟建设 5 个省级“菜篮子”基地,支持建设一批现代化设施农业示范基地。建设高标准生态智慧“菜篮子”基地 2 个。	300
6	新会区受污染耕地主栽农作物超标风险区安全利用项目	1.每年 2000 亩水稻超标风险区完成叶面调控和土壤钝化组合技术措施落实、5000 亩水稻超标风险区完成叶面调控技术措施落实; 2.每年晚造在安全利用类耕地、严格管控类耕地的小稻蔬菜种植区域开展受污染耕地土壤和农产品协同监测评价,每年监测土壤和农产品样品合计 240 个。	900

新会区推进农业农村现代化“十四五”规划

序号	项目名称	建设内容及规模	“十四五”期间投资额（万元）
7	新会区农业重大危害外来入侵物种普查与防治工程	<p>1.根据广东省农业外来入侵物种普查实施方案要求，开展新会区农业外来入侵物种普查工作（踏查路线覆盖所有乡镇，踏查点覆盖 1/3 乡镇以上），形成 2~3 种新会区农业重大危害外来入侵物种分布热点趋势矢量图。</p> <p>2.根据普查结果，开展农业重大危害外来入侵物种持续防治工程，对新会区受外来入侵植物或病虫害危害较严重区域完成防治累计总面积不少于 0.8 万亩次。</p>	500
8	高标准农田建设项目	完成建设 2.7 万亩高标准农田的目标，进一步完善各项农田基础设施建设，有机结合农业开发与生态环境保护，实现我区农业可持续发展。	6000
9	农村村内道路建设项目	对农村未完成硬底化的村内道路进行排查摸底，制定村内道路建设年度工作计划，科学设定具体任务目标，有序推进村内道路硬化工作，在“十四五”期间基本实现全区所有自然村村内硬底化建设任务。	8300

新会区推进农业农村现代化“十四五”规划

序号	项目名称	建设内容及规模	“十四五” 期间投资 额（万元）
10	厕所革命项目	为持续推进我区农村“厕所革命”工作，进一步提升我区农村公厕、无害化户厕建设和管理水平。组织各镇（街）对农村户厕 173 个、农村公厕 31 个开展“厕所革命”改造提升工作。在“十四五”期间，每年按 20% 的任务完成改造提升。	3500
11	乡村振兴示范带风貌提升项目	1.建成新会区（崖门镇）“舞（武）动崖海，人文乡韵”市级乡村振兴示范带； 全区每年完成 3000 间农房外立面微改造。 2.建成圭峰会城、睦洲镇、双水镇、大鳌镇 4 条县级乡村振兴示范带。	421500

新会区推进农业农村现代化“十四五”规划

序号	项目名称	建设内容及规模	“十四五”期间投资额（万元）
12	侨乡特色农产品品牌提升项目（推进新会陈皮产业高质量发展项目）	<p>通过建溯源、补链条、强龙头、提品质、创品牌、扩营销，继续做强做大新会陈皮国家现代农业产业园，推动新会陈皮全国全产业链典型县建设，促进陈皮全产业链发展。到 2025 年，新会柑种植面积稳定在 15 万亩，60%以上新会柑种植园建设成为优质种植示范基地；培育 10 家亿元以上新会陈皮经营企业（其中 1-2 家 10 亿元以上，1-2 家 5 亿元以上）；建成集产品展示、展销、文化旅游于一体的中国陈皮交易中心；建成 3 个规模较大的新会柑良种苗木繁育企业，保证全区新会柑优质种苗供应；建立 3 个新会陈皮检验检测中心达标检测点；新会陈皮国家地理标志证明商标使用率达 100%；自主培育在资本市场上市、挂牌企业 1-2 家；建成 3 家示范性新会柑（陈皮）庄园、15 个 1 万平方米以上新会陈皮标准仓储中心和 1 个现代农业冷链物流中心；建成完善新会陈皮溯源体系，实现新会柑、新会陈皮采摘加工仓储批发零售全过程溯源全覆盖等；力争推动新会陈皮全产业产值达到 500 亿元，初步建成“中国陈皮之都”。</p>	100000

新会区推进农业农村现代化“十四五”规划

序号	项目名称	建设内容及规模	“十四五”期间投资额（万元）
13	巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接行动重点项目	确保防止返贫监测户 42 户 136 人稳定脱贫，支持各镇开展扶贫项目建设；支持驻镇帮镇扶村工作队开展提升村集体收入行动；开展东西部协作，对口帮扶广西宁明县；开展新会 - 台山区域平衡发展项目。	6060
14	“一村一品、一镇一业”建设项目	规划完成“一村一品、一镇一业”建设项目 5 个，分别是：会城街道办的《黄喉拟水龟项目》和双水镇的《新会柑项目》《新会陈皮茶项目》《高产高抗优质稻项目》以及三江镇的《“侨都锦田”水稻生产智慧化机械化和有机品牌建设项目》。	500
15	新会区南美白对虾省级产业园建设	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.规划建设占地 300 亩的现代农业与食品产业集群加工园区，建设预制菜和水产加工项目。</li> <li>2.建设现代化虾苗培育基地，增加优质虾苗培育产能。</li> <li>3.开发建设渔业信息管理系统，建设“5G+智慧养殖”的项目。</li> <li>4.建设“现代化水产养殖大鳌试验基地”，实现水产养殖装备化、养殖操作自动化、养殖管理智能化、养殖尾污资源化、养殖过程可溯源。</li> </ol>	17000

新会区推进农业农村现代化“十四五”规划

序号	项目名称	建设内容及规模	“十四五”期间投资额（万元）
16	崖门渔港产业振兴及基础设施综合提升项目	项目包含：崖门渔港海鲜市场品质提升工程、崖门渔港疏浚优化提升及渔船（含休闲渔船）泊位工程、崖南冲右岸堤防护堤工程、崖门渔港路网升级工程、崖南海鲜市场周边道路硬底化工程等。	26487
17	渔业绿色循环发展试点项目	总任务数 4.6 万亩，今年开展不少于 6000 亩的养殖尾水水质提升的项目建设及配套设施，主要包括：排灌系统修复、一体化尾水处理装置及配套、生态滤坝、水质在线监测系统和设备安装等。（按每亩 2000 元计算）	9200
18	农产品仓储保鲜冷链设施建设项目	<p>1.建设现代农业冷链物流中心项目 1 个,用地面积 43 亩,总建筑面积 35876 平方米,建设内容是 1 号楼冷冻仓库（冷链物流仓库）、2 号楼常温仓库（国有陈皮仓库）、3 号楼“农业+”综合服务大楼（综合楼）共三座多层建筑物。</p> <p>2.建设镇村级田头冷库若干个,用好农业生产发展资金,全力支持蔬菜、瓜果合作社、家庭农场建设仓储保鲜冷链物流设施,破解果蔬保鲜“最初一公里”之困。</p> <p>3.支持“快递进村”工程建设,配套完善农产品寄递网络。</p>	19200

新会区推进农业农村现代化“十四五”规划

序号	项目名称	建设内容及规模	“十四五” 期间投资 额（万元）
19	新型农业经营主体培育项目	<p>1.扶持新会区2个家庭农场发展优势特色产业，提升技术应用和生产经营能力，完善粮食烘干设施及农产品仓储冷链保鲜设施等。</p> <p>2.扶持新会区2个家庭农场分别建设新会柑水肥一体化建设项目、自动喷淋系统建设项目。</p> <p>3.新增培育农民专业合作社30家。</p>	500