

新会区双水镇国民经济和社会发展

第十一个五年规划

根据省、市、区的部署，结合镇关于率先基本实现现代化规划，在总结“十五”期间发展的基础上，制定我镇国民经济和社会发展第十一个五年规划。

一、“十五”时期国民经济和社会发展回顾

(一) “十五”计划执行情况

1、经济持续增长，综合实力显著增强

“十五”期间全镇经济呈现旺盛的增长势头，经济结构进一步优化，经济实力不断增强。工农业总产值 64.21 亿元，年均递增 18.9%；人均生产总值 18268 元（2201 美元），年均增速 14.4%；农业总产值 4.11 亿元，年均递增-0.5%；地方财政一般预算收入 5828 万元，年均递增 25.7%，超出“十五”计划 12%的增速；税收收入 17422 万元，年均递增 24.9%，其中国税收入 13292 万元，年均递增 22.4%，地税收入 4130 万元，年均递增 35.1%；利用外资 1806 万美元，年均增速 35.9%，超出“十五”计划 16%的增速；外贸出口总值 3732 万美元，年均递增 14.7%；全社会固定资产投资总额 6.26 亿元，年均增速 43.4%，超出“十五”计划 16.5%的增速。三大产业比例由 2001 年的 20：56.9：23.1 调整到 13.4：64.5：22.1。

2、工业经济发展迅猛，产业聚集明显加强，龙头企业地位日益显著

全镇工业总产值 60.1 亿元，年均递增 21.1%，超出“十五”计划 16%的增速。其中拆船钢铁、发电两大特色支柱产业工业总产值达 23.5 亿元，占全镇工业总产值 39.1%。拆船厂积极克服周期性低潮和市场环境带来的不利影响，加强企业管理和成本控制，实现稳定的发展，拆船、箱角、型材三大产品的产销量继续保持全国同行业的第一；发电厂面对燃煤价格大幅上涨，货源紧张的压力，坚持一手抓发展，一手抓管理，四台 2.5 万千瓦机组实现满发超发，顺利完成 2 台 15 万千瓦新机组的扩容并网，2005 年全年安全发电 24 亿千瓦时，实现产值 10.9 亿元，实现增容三倍工作人员不增加的管理目标，龙头地位日益显著。同时，拆船厂和发电厂（纸业基地）在去年正式成为全省六大循环经济发展试点之一，其中拆船厂还被确定为全国第一批循环经济试点单位，这将为我镇优化产业结构，做强做大拆船钢铁、电力、造纸三大板块，为实现科学发展、加快发展和可持续发展创造一个极佳的平台和良好的契机。纸业方面招商引资成绩突出，抓住省

发改委对双水银洲湖纸业基地冠名的契机，加大对国际纸业集团的招商，成功引进亚太纸业、维达纸业、振隆造纸、坡利造纸、中顺纸业等大型的纸业企业，纸业板块产业发展成效显著，推动我镇经济发展上一个台阶。

3、农业和农村工作得到稳定发展

按照统筹城乡协调发展思路，加大对“三农”的扶持力度，促进农业增效、农民增收、农村稳定。一是农业结构得到优化调整；二是动物防疫工作得到加强；三是增加农业的基础设施的建设，镇级财政投入农业建设资金达 508 万元，继续实施村级围堤加固补贴制度；四是顺利完成村级的选举换届工作，村级集体经济得到稳定的增长。

4、城镇化发展进程不断加快

交通、通信、能源等基础设施建设上新台阶，“十五”期间，累计总投入达 16 亿元，完成新、改建一级公路 18 公里、三级公路 4 公里；新建广场公园 20000 平方米，新建生活污水处理厂开始投入使用。城市综合配套服务设施不断完善，委托广州市探测设计院编写的《双水镇中心城镇总体规划修编方案》完成，中心镇规划建设水平不断提高。顺利完成原双水、小冈两个行政镇的合并和部分村委会的合并，为构建新型和谐社会提供保证。

5、人民生活水平不断提高

2005 年，农村居民人平纯收入 5642 元，年均递增 4.7%；银行私人存款 18.2 亿元；社会消费品零售总额 1.43 亿元，年均递增 3%。社会福利保障事业日趋完善，2005 年参加农村合作医疗人数 68815 人，占农村人口的 93.68%。居民平均寿命超过 72 岁。

6、社会各项事业蓬勃发展

深化精神文明创建活动，加强公民道德建设。创建教育强镇工作进一步推进，完成中小学校的撤并任务，加大优质学校的创建力度，创建省一级学校有新会二中和小冈中学，创建江门市一级学校的有博士学校、桥美学校、东凌小学和塔岭小学，全镇中小学考试成绩继续名列全区前茅，高考成绩不断提高。全民体育运动健康发展，连续三届夺得新会全运会团体总分、金牌数第一名。人口增长率得到有效控制，自然增长率为 4.19%，计划生育率为 90.14%。社会治安综合治理成效较好，成功组建全镇治安巡逻队，建立防控系统，严打各种违法犯罪，打造“平安双水”。

（二）“十五”期间重大项目建设情况

规模较大的工业项目有：投资 6000 万元扩建的 3 条亿利箱角配件生产线项目；投资 8 亿元的双水发电厂第二期 2 台 15 万千瓦机组扩建工程项目。纸业方面有：总投资 19.8 亿美元的金鹰集团亚太纸业项目（首期投资 56 亿元）；投资 1.2 亿港元的振隆造纸项目；投资 10 亿的维达纸业项目；总投资 600 万美元的坡利造纸项目；总投资 15

亿元的中顺纸业项目；投资 3 亿元的惠州志豪特种纸业公司项目，使我镇成为继东莞之后的广东省第二大造纸基地。还有总投资 6770 万元的杰富意磁材项目；投资 1000 万元的光大化工项目；投资总额均超过 1000 万元的穗丰不锈钢制品厂、基达不锈钢制品厂和江顺工艺制品厂项目、总投资 3 亿元的新感觉摩托车厂项目；增资近 1000 万的鸿基五金电器厂项目等。**新建改建较大的交通项目有：**投资 900 万元的亿利工业大道项目；投资 120 万元的广文路项目；投资 1700 万元的南门一级公路扩建工程项目；投资 700 万元的亿利大道二期工程项目（木江至天亨段一级公路项目）；投资 120 万元的将军山公路。**投资完成的较大市政建设项目有：**投资 300 万元建成振兴公园；投资 1000 万元建成亿利河滨路；投资 1000 万元建成占地面积约 31 亩的亿利广场，场内建有一座拥有 1200 个观众席的大型舞台和一幢图书馆大楼；投资 200 万元改造自来水工程二期项目；投资 700 万元建成生活污水处理厂项目等。**完成较好的能源建设项目有：**投资 1000 万元的输送蒸汽管道工程；投资 4500 万元的 110KV 天亨变电站和第二期农网改造工程；总投资达 8 亿元的双水发电厂第二期扩建工程；投资 400 万元完成圩镇中心街道 1 万伏线路改造；投资 1100 多万元和 1900 多万元完成小冈变电站和双水变电站的扩容。**水利设施建设项目：**投资 300 万元的万亩水库除险加固工程，完成围堤水利工程土石方 19 万立方米；总投资 2272 万元的鱼山水库除险加固工程已获省立项审批；投资 810 万元的国家农业综合开发万亩灌区排灌渠网络正在施工。**其他项目：**谭兆慈善基金会捐资 570 万元建成新会二中谭兆教学大楼；莫耀强先生捐资 110 万元建成桥美学校莫荣斌教学大楼；梁华济先生捐资 500 万元建成梁华济学校综合楼、宿舍楼；投资 230 万元建成党校大楼；投资 80 多万元的朱村学校正在建设中。

（三）存在问题

一是经济增长方式以粗放型为主，经济的发展主要还是依靠资金和劳动力的高投入拉动，产业和产品的技术含量偏低。工业仍以钢铁建材行业为主，经济支柱仅局限于拆船和发电两大企业，工业生产的发展与效益增长不同步，经济效益不够理想，未能建立起有特色的适应市场经济的支柱产业和名牌产品。二是农业基础薄弱，未能形成有特色的农业产业，产后流通与深加工产业领域仍有待进一步开发，普遍存在农业增产农民不增收现象，农业效益不高。三是产业结构不合理，第三产业发展缓慢，旅游景观和服务质量有待进一步的提高。四是工业企业用地资源紧缺，滞后工业企业的发展。五是集体经济基础薄弱，群众的市场经济意识落后，缺乏驾驭市场经济的人才。六是镇村规划管理水平仍有待提高。七是社会的深层次管理问题仍要不断探索，如何提高就业率，完善社会保障制度仍是政府面临的一道难题。

二、“十一五”规划时期经济社会发展

的有利条件和制约因素

(一) 有利条件

1、外部条件

CEPA 的实施、泛珠三角区域合作已进入实质性阶段，我镇地处珠三角与粤西、西南地区连接的枢纽位置，为我镇发展提供了难得的机遇。港珠澳大桥的建设将缩短我镇与港澳地区的距离，为我镇开发市场和利用资源创造有利的条件。另外，省内工业化进程加快，在珠江东岸地区发展用地资源紧缺的情况下，西岸地区将充分发挥出后发优势；全省交通网络特别是西岸和西翼地区交通网络的建成，为多种资源的重新配置制造了条件。

2、内部条件

经过 20 多年的改革开放，特别是近几年打下的基础，包括完善的基础设施、渐趋合理的产业结构，是实现“十一五”目标的前提和基础。

毗邻国家一类货运口岸——新会港，拥有良好的水域优势，万吨巨轮可乘潮经银洲湖水道直入我镇，镇内还拥有 5000 吨级码头 1 座和 500 吨级码头 2 座。新会南门一级公路贯穿我镇与广东西部沿海高速公路相衔接，为我镇“十一五”加速发展提供了有利的条件。

拥有丰富的土地资源和淡水资源，能够充分满足各行业的生产生活需要，加上优越的电力设施和自然条件，以及良好的生态环境，是我镇“十一五”实现全面、协调、可持续发展的有力保证。

拆船、发电两大支柱产业启动循环经济发展战略，为我镇钢铁板块和造纸板块的发展注入强大的后劲。省纸业基地的冠名，上规模的纸业集团的落户，为我镇“十一五”规划的实施注入动力。

(二) 制约因素

经济总量偏小，产业结构发展单一、层次低、欠协调，产品技术含量不高，个体民营经济发展滞后。税源收入过于依靠龙头企业，抗风险的能力相对不足，财政压力较大，政府实施公共服务能力较弱。经济增长对外依存度高，抗风险的能力弱。社会福利保障体系处于低水平运转状态，要提升到更高水平难度大。

三、“十一五”规划的指导思想和发展目标

(一) 指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和落实科学发展观，围绕强镇富民、建设富裕文明小康社会的总目标总任务，坚持以人为本、以发展为第一要务，以提升综合实力和区域竞争力为核心，实施临港经济、工业强镇发展战略，加快经济结构优化调整，实现经济增长方式的根本转变，深化体制改革，促进产业、环境、社会可持续发展，不断提高人民群众物质、文化生活水平 and 质量，努力把双水建设成为经济发展、民主健全、科教进步、文化繁荣、社会和谐、人居适宜、生活殷实的现代化新侨乡。

(二) 发展目标

根据党的十六大提出国内生产总值到 2020 年比 2000 年要翻两番的宏伟目标和省委九届二中全会提出的率先实现社会主义现代化的要求，结合我镇的实际情况，实现全镇生产总值年均增长 17.2%，总量达 37.36 亿元，比 2005 年翻一番；人均国民生产总值超过 5000 美元；单位生产总值能源消耗比“十五”期末降低 13% 以上。工业总产值 166.8 亿元，年均递增 22.6%；农业总产值 4.6 亿元，年均递增 2.3%；地方财政一般预算收入 11430 万元，年均增长 14.4%；税收总收入 34324.3 万元，年均递增 14.5%；全社会固定资产投资总额 12.9 亿元，年均增长 15.6%；社会消费品零售总额 3 亿元，年均递增 15.9%；实际利用外资 5612.1 万美元，年均递增 25.5%；外贸出口总额达 6320 万美元，年均递增 11.1%。积极优化调整产业结构，扶持发展支柱产业，大力发展外资、民营和第三产业，促进农业产业化进程，实现三大产业比例为 6.3: 74.2: 19.4。

三、“十一五”时期的发展重点

今后五年，要在巩固现有建设的基础上，继续保持社会经济持续、健康、高速发展的势头，努力实现经济发展总体上超过珠江三角洲的平均发展水平，实践工业强镇、民营外资富镇、科教兴镇、环境优镇的战略。重点要做好几方面的工作：

(一) 发展循环经济，做强做大三大板块

按照“减量化、再使用、可循环”原则，一是大力推进节能降耗，提高资源利用效率，减少自然资源的消耗；二是推行清洁生产，减少污染物产生；三是加强资源的综合利用，通过资源再利用和废弃物回收实现其资源化。通过支持企业开展节能、节水、节材和资源综合利用等方面的技术改造，逐步淘汰落后的生产力。以发展循环经济作为转变经济增长方式，走新型工业化道路，建设资源节约型和环境保护型社会，缓解社会发展与资源约束的矛盾和环境压力，促进人与自然和谐发展。国家和省政府非常重视发

展循环经济，制定很多扶持政策，结合我镇拆船钢铁、发电、造纸三大工业板块发展循环经济的思路，以双水拆船钢铁公司成功申报成为首批国家循环经济试点企业的契机，把双水打造成钢铁、电力、造纸为主的产业聚集区，全面提升我镇经济发展的质量和水平。

一是拆船钢铁方面。做好拆船厂国家循环经济试点实施方案，积极协助落实拆船行业优惠政策的延续，全面推行环保安全生产，打造绿色“无烟冶金业”，巩固拆船、型材和箱角市场占有率的领先地位。并通过发挥拆船厂的龙头带动作用，调整结构，支持和引导钢铁企业提升技术和开发挖潜，加快产品的升级换代，增强产业的竞争力。同时加大发掘拆船钢铁上下游产业链相关产业的力度，发展高科技含量、高附加值、高效益的产业，增强行业在市场中的扩险拒变能力，促进整个钢铁行业稳步、健康发展，打造拆船钢铁专业镇。重点抓好朗头钢铁五金工业园的建设和开发，吸引番禺钢铁五金产业转移，使之成为全镇最大最新的经济增长点。

二是发电方面。继续推行清洁生产，继第二期扩建工程顺利投产后，以发展循环经济为契机，利用热电联产取得的成功经验，继续加强供热、供水管道网络建设，积极支持推动纸业基地的发展，并努力争取国家发改委尽快通过热电联供的审批扩建两台 60 万千瓦的环保机组，建设全区的能源生产基地。

三是造纸方面，不断加强纸业基地的配套建设，支持和协助纸业企业建设发展，为企业提供优质的服务，继续加大引资力度，抓好企业扩建工程发展建设的审批与筹建服务，推动纸业基地的建设进程，做大做强“纸文章”。创建造纸和纸制品产业群，以维达、中顺、亚太、振隆等为骨干企业，形成 150 万吨以上文化、生活、新闻、包装用纸生产规模，向构建全国最大的纸业基地进军。

(二) 加大招商引资力度，发展民资外资经济，促进内外源经济协调发展

坚定不移地抓好招商引资工作，是我镇十五期间经济突飞猛进的重要成功经验，也是十一五期间的工作内容。具体要做到四个方面：

一是创新招商引资思路，提高引资实效。利用建立省级银洲湖纸业基地的契机，瞄准国际纸业集团开展招商，主动与各地以及境外贸易投资促进机构、商会、行业协会联系，建立合作伙伴关系，积极探索创新招商方式。

二是着重发展产业链招商。充分依托三大板块开展招商，发展特色产业群。在拆船钢铁方面，重点引进深加工项目，依托钢铁原材料集中的优势开发相关的产业链，如五金加工业、轧钢型材业等。电力产业方面，利用廉价蒸气供给的优势，重点引进热电联产项目。造纸产业方面，发挥纸业基地的优势，完善相关的配套和规划，做大宣传，创

建纸业基地品牌，重点引进国内外大型纸业项目和配套项目，有重点引进造纸业上下游产业链项目，如上游以森林和化工为主，下游以出版、印刷包装业为主。

三是加大发展民资外资企业，改造传统特色产业力度。坚持引进和培育相结合，鼓励和扶持民资外资企业的发展。集中精力坚持“两手抓”，一手抓发展，最大限度地激活全镇18亿银行私人存款的能量，不断扩大民营经济总量；一手抓提高，不断培育骨干企业，重点引导企业加快体制创新、技术创新和管理创新的步伐，并通过加大民营经济的扶持力度，努力探索民营企业信用担保途径，帮助企业拓宽融资渠道，扩大生产规模，提升企业的市场竞争力。鼓励钢铁行业、卫生香行业、家具行业等上档次、上规模。

四是营造优质高效的投资环境。在抓好硬件配套设施建设的同时，进一步改进投资、建设、经营、服务等方面的软环境。进一步完善发展经济的奖励措施，加强项目的跟踪服务，落实联系企业制度，认真履行服务承诺制，千方百计为企业排忧解难，致力营造“亲商、重商、富商”的社会氛围。

（三）优化结构，加速第三产业的发展

坚持以市场为导向，以企业为主体，以工业化、农村城镇化和农业产业化为依托，以外资民资经济为动力，着力发展现代流通业、特色旅游、文化产业、房地产、住宿和餐饮、技术与信息服务、中介服务、公共与社区服务业等八大主业，通过规划引导和政策扶持，培育龙头，发展特色，壮大规模，优化结构，提高质量水平，加快第三产业发展。

一是培育特色产业市场。筹建香业和钢铁建材业两大传统产业市场，打响“小冈香”品牌，开发规划新型纸品产业市场。二是整顿腊味市场秩序，培育“田心腊味”品牌。三是扩大中心镇区域，发展房地产业。加速圩镇南移的步伐，完成以双水农贸市场为中心周边1.5平方公里的路网和功能区的详细规划与设计，在中心市场的东侧和南侧兴建商业居住区，适度发展房地产业，并逐步改造双水圩居委缙棚小组（原缙棚村）。同时完善水库山坡地的规划，逐步开发山水园林生态房地产业。四是吸引外资民资创办酒店业和娱乐事业，发掘饮食文化，筹建特色饮食一条街。五是开发特色旅游事业。（1）继续抓好将军山旅游渡假村项目建设，通过增设景点和游玩项目，发展酒店服务业，争取5年内接旅游团；（2）开设将军山至万亩水库的旅游专线，利用鱼山水库和原螺山钨矿旧坑道资源，建设游玩项目；（3）利用三大中型水库的自然资源发展生态休闲旅游；（4）发掘张将军家庙、大圣殿等人文旅游资源。

（四）依靠科技创新，扶持、推动农业和农村经济稳步发展

继续巩固和加强农业的基础地位，加大对“三农”的扶持力度，确保农业增产、农民增收、农村稳定。

一是优化农业结构。在稳定粮食生产的基础上,以优化品种结构为重点,深化农产品的结构调整,加快“三高”农业发展,大力发展无公害食品和绿色食品等高效农产品,发展山区村禽畜加鱼塘生态循环综合利用区、果蔗生产专业区、南部山区和广大丘陵区亚热带蔬菜水果生产出口基地等地方特色的农产品专业区。

二是加强农业技术的推广,加大对农民种养技术的培训力度,扩展农产品的销售渠道,引导农民以市场为导向发展农业生产,通过培育专业市场、利用中介服务、发掘订单农业、利用网上销售等形式解决农产品的销售难题,夯实农民的增收基础。

三是推进农村“三化”建设。推进农村工业化,鼓励农民创业办厂,鼓励农民到工厂就业,改变农民的职业身份,引导农民投资农村二、三产业;推进农村城镇化,加快中心镇和中心村的建设,创造更多的就业机会,扩大农村劳动力转移就业;推进农业产业化,积极开展农业招商,推动农业专业化生产、一体化经营、企业化管理和社会化服务,形成现代化农业生产流通体系,实现农产品深加工、提高附加值和农业的规模化生产,带领分散农户走向市场经济。

四是加大农田水利和生态建设。完善农田的灌溉网络,加强围堤、水库建设,重点抓好鱼山水库除险加固工程、银洲湖海堤达标工程、木江河疏通工程项目和万亩灌区排灌渠项目的建设。

五是要加强土地的开发和管理。认真做好土地的规划和开发,提高土地的利用率。加强黑白泥等矿产资源的开采管理,大力改善森林生态环境,促进可持续发展。

六是努力增加村级集体收入。要充分盘活和利用土地,通过承包、出租和建厂房出租等方式发展外资民资经济,确保村级集体经济稳定增长。

(五) 加大基础设施建设,加大向中心镇建设的步伐

继续加快基础设施的建设步伐,是实施中心镇建设的前提和基础,必须集中力量,广筹资金,加快推进。首先要进一步深化总体规划,逐步发展以双水圩为主中心,天亭圩、小冈圩、沙路圩为副中心,逐步形成各中心组团布局、有序开发、分步实施,努力把双水建设成为水陆交通方便,通信信息高效运行的现代化新城镇。其次要抓好重点项目的建设。交通设施方面:一是完成双水港区3个5000吨级和2个35000吨级泊位的建设;二是完成黄宣莞大桥和崔华根大桥的扩建工程;三是完成泮上将、崖罗司和“天台”过境一级公路(双水区域内岭头、朱村、泮河路段);四是向东发展,建设60米宽的桥美大道、桥美桥、银洲湖中心大道北段、银库公路北段和港口东西二路;五是建设双水中心新区道路的经纬干线,完成亿利工业大道南伸连崖泽棠线和升平路的扩修工程;六是在能源综合利用开发区内完善港口北建设,建设港口南、官(堂)岭(头)公路和内部开发支线;七是规划建设双水汽车客运站。市政公共设施方面:建设亿利河滨

路二期工程；铺设生活污水处理厂的管道网络，完成污水处理厂二期扩建工程；建设垃圾处理厂；筹建体育馆、游泳池、老人活动中心；抓好供电大楼、交通大楼、电厂研发大楼的建设。能源设施方面：重点抓好电厂第三期 $2 \times 600\text{MW}$ 项目的建设；加快双水变电站和小冈变电站的扩宽工程；建设好沙路鱼山能达站（220KV）与铜新线联网，与双水站的连接工程；完成好造纸基地东区 110KV 变电站的建设；继续完成天亭变电站向沙路方向改线和向金鹰集团供电的专线建设；抓好第三期农网改造工作；完善好纸业基地蒸汽管道和供水管道的铺设。再次是加强城镇管理。完善市政公共设施的管理制度，探索引入市场运作机制经营城镇的路子。努力争取落实中心镇的优惠政策，加快中心镇的建设步伐。

（六）以人为本，构建和谐社会，实施可持续发展战略

构建和谐社会，是建设富裕文明小康社会的基本内涵和发展思路，是实现加快发展的重大战略举措，必须围绕突出问题，统筹兼顾，整体推进。

1、推进民主政治建设进程。继续推进“四五”普法教育，加强依法行政、依法办事、依法管理社会事务。扩大基层民主，全面推行村务公开、政务公开制度，保障人民群众的知情权、参与权、选择权和监督权。

2、提高精神文明建设的水平。继续开展精神文明的创建活动，抓好“爱国、守法、诚信、知礼”为主题的现代公民教育活动。倡导科学精神，倡导文明健康的生活方式，倡导民主法制精神，增进人文关怀，继续关心帮助社会弱势群体，抓好扶困助残，促进社会和谐发展。深化医疗卫生体制改革，扩大农村新型医疗合作覆盖率，建立和完善公共卫生预控、应急、执法监督体系，提高疾病预防、控制和处理能力，深入开展爱国卫生运动，治理农村的“脏、乱、差”现象，创建省卫生镇。进一步完善交通、通讯、能源等基础设施建设，提高城市品位，城镇化的水平达 70%。坚持抓好计划生育工作，到 2010 年全镇人口总数控制在 90000 人以内，年均人口出生率不超过 10%，年均自然增长率控制在 4.5% 以下。

3、推进资源环境保护进程。一是坚持实行环境保护，以预防为主，防治结合，加大环境的综合治理力度，全面推进“蓝天、碧水、青山、绿地”工程，提高城乡环境质量水平。严格控制开采泥、砂、石等矿产资源，禁止破坏山体、林木等乱挖乱砍行为，抓好万亩水库等饮用水源的保护，严格控制重污染项目的上马，有计划整治“三废”等环境污染项目，提高群众的环保意识，加强美化绿化建设。计划在造纸基地东区兴建处理能力 12 万吨的污水处理厂。二是提高资源的利用率。合理调整土地利用结构，促进土地利用集约化，建立合理的保证生态与经济社会良性循环的用地结构，促进社会经济和环境的协调发展。同时增强全民的意识，推进节约型社会建设。三是大力发展循环经

济，鼓励企业履行节约和集约利用各种原材料，促进资源产品废弃物再生资源的反馈式循环使用，促进电力、蒸汽、热水生产供应业的耦合，推进废旧金属再生利用。

4、推进人民的生活水平的提高。一是劳动就业：积极扩大就业，广开就业渠道，提高就业水平。加强职业培训，形成市场为导向的就业机制，鼓励农民参加职业培训，引导农村闲置劳力向工厂转移。二是社会保障：依法推行全社会的社会保障制度，普及农村合作医疗制度。建立与经济增长相适应的贫困人口救济互补机制，进一步落实最低生活保障制度。三是人民生活：在经济增长的同时，努力增加农村居民的收入，提高居民的消费水平。重视解决特困群众在子女上学、医疗等方面存在的突出问题。增加政府对农村教育、文化、卫生事业的投入，完善教育扶贫制度，采取有效措施切实减轻农民负担。2010年实现农村居民人均纯收入7550元，年均增长6%，人均寿命75岁。

5、推进科教文化体育事业繁荣发展。提升中心镇的文化品位，充分发挥亿利图书馆的载体作用，推广广场文化，开展群众性文体活动，大力开展曲艺、狮艺、风筝等传统民间文化活动，鼓励社会力量兴办文化产业，加快亿利广场和小冈大鹰山公园的配套设施建设。实施教育资源的优化重组，合理布局，提高教学的质量和水平，形成完善的教育体系，实现初中毛入学率100%，高中阶段教育毛入学率98%，完成塔岭小学体育馆和岭头小学新校舍的建设。积极培养、挖掘和引进高层次知识和管理人才，大力发展职业教育、继续教育，着力培养适应经济社会发展需要的各类专业人才，实现省级教育强镇。广泛开展全民健身活动，提高人民身体素质。促进社会各项事业蓬勃发展。

6、推进社会稳定。做好群众的来信来访工作，及时解决群众反映的热点难点问题，化解社会的不稳定因素。抓好社会治安防控体系建设，坚决打击各种严重刑事犯罪和违法犯罪活动，扫除“黄、赌、毒、黑”等社会丑恶现象，提升人民群众的安全感。加强安全生产和食品安全管理工作，严防事故的发生，保障人民群众的生命安全。

（七）加强政府建设，创建廉洁勤政务实高效政府。

按照建设“廉洁、勤政、务实、高效”政府的要求，切实加强政府自身建设，不断提高依法管理经济社会事务的能力和水平。深入学习“三个代表”重要思想，认真开展党员的先进性教育，充分认识科学发展观的重要意义，不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。牢记全心全意为人民服务的宗旨，增强公仆意识和责任意识，努力提高行政施政的质量和效率，坚持讲实话、办实事、鼓实劲、求实效，坚决反对形式主义、官僚主义和好人主义，发扬讲大局、讲团结、讲协作的优良作风，做到廉洁自律，勤政为民。真正建设一个廉洁、勤政、务实、高效的人民政府。

让我们以良好的精神面貌，创新的思想观念，扎实的工作作风，团结拼搏，锐意进取，为实现“十一五”计划的各项目标任务，全面建设小康社会而努力奋斗。

附：1、双水镇 2006 年--2010 年经济社会发展指标规划表

2、双水镇“十一五”规划重点建设项目计划表

新会区双水镇府提供

双水镇2006年-2010年经济社会发展指标规划表

双水镇2006年-2010年经济社会发展指标规划						
指 标 名 称	单位	“十五”时期			“十一五”规划	
		2001年	2005年	年均增长(%)	2010年	年均增长(%)
一、经济发展						
1、生产总值	亿元	9.93	16.9	14.2	37.36	17.2
(1) 其中：第一产业	亿元	1.99	2.26	3.2	2.37	1.0
第二产业	亿元	5.65	10.9	17.9	27.73	20.5
第三产业	亿元	2.29	3.74	13.0	7.26	14.2
(2) 三次产业构成	%		13.4:64.5:22.1		6.3:74.2:19.4	
(3) 人均生产总值	美元	1284	2201	14.4	5001	17.8
(4) 单位生产总值能耗					比十五期末降13%	
2、工农业总产值	亿元	32.16	64.21	18.9	171.4	21.7
(1) 农业总产值	亿元	4.19	4.11	-0.5	4.6	2.3
(2) 工业总产值	亿元	27.97	60.1	21.1	166.8	22.6
其中：镇办工业	亿元	11.3	23.97	20.7	54.8	18.0
个体私营	亿元	16.67	36.13	21.3	112	25.4
3、高新技术产业增加值占生产总值比重	%					20.0
4、税收	万元	7167	17422	24.9	34324.3	14.5
(1) 国税	万元	5928	13292	22.4	24460	13.0
(2) 地税	万元	1239	4130	35.1	9864.3	19.0
5、财政收入	万元	4687	11016	23.8	24339	17.2
预算内	万元	2333	5828	25.7	11430	14.4
预算外	万元	2354	5188	21.8	12909	20.0
6、固定资产投资总额	亿元	1.48	6.26	43.4	12.9	15.6
其中工业固定资产投资总额	亿元	1.18	5.86	49.3		
7、外贸出口总额	万美元	2153.2	3732	14.7	6320	11.1
8、实际利用外资	万美元	530	1806	35.9	5612.1	25.5
9、消费品零售总额	亿元	1.27	1.43	3.0	3	15.9
二、生活质量						
10、农村居民人均纯收入	元	4700	5642	4.7	7550	6.0
11、社会保障参保率	-				40	
基本养老保险参保率	%				40	
基本医疗保险参保率	%		93.68			
农村合作医疗普及率	%		1.48			
12、社会福利救济费用占财政总支出比重	%					
13、社会事业支出占财政总支出比重	%				70	
14、城镇化水平	%				100	
15、有线电视入户率	%					
三、人口素质						
16、期望寿命	岁				75	
17、人口控制	人	93200	92500		90000	
18、人口自然增长率	‰		4.21			小于4.5
19、人口出生率	‰		9.7			小于10
20、初中毛入学率	%				100	
21、高中阶段教育毛入学率	%				98	

双水镇“十一五”规划重点建设项目计划表

单位: 万元

序号	项目名称	建设内容及建设规模	建设年限	总投资	至2005年底完成投资	“十一 五”计 划投资	项目进 展情况	项目进 度计划	备注
累计				2736823	26800	1602634			
一、农业 (共4项)									
1	银洲湖海堤达标加固工程	双水段, 按50年一遇防洪标准加固堤围总库容1162万m ³ 。1、主副坝坝体加厚及灌浆, 重建主坝、牛场副坝反滤体; 2、加固溢洪道及疏通溢洪道排洪渠; 3、重建输水涵管及其控制室; 4、重建坝后电站厂; 5、重建安全监测设施; 6、防汛公路建设	2005-2008	6712		6712	在建	建成	
2	鱼山水库除险加固工程		2005-2007	2272		2272	立项	建成	
3	万亩灌区排灌渠	国家农业综合开发万亩灌区排灌渠网络	2005-2007	810		810	在建	建成	
4	木江河疏通工程	木江水闸至下沙口10.5公里长的河道疏浚	2005-2006	300		300	前期	建成	
二、工业 (共9项)									
5	亚太纸业	年产销售高档文化纸45.9万吨	2003-2012	1640000	6500	557900	在建	投产	
6	维达纸业	10万吨级生活用纸分三期工程	2004-2008	100000	16000	84000	在建	投产	
7	中顺纸业	建设年产16万吨中高档生活用纸项目, 分三期工程进行	2005-2009	150000	2500	147500	在建	投产	
8	振隆造纸 (二期)	年产25万吨牛皮挂面箱板纸	2006-2008	40000		40000	立项	投产	
9	坡利纸业	年产高档生活用纸1万吨	2005-2006	4800	480	4320	在建	投产	
10	双水造纸工业公司	年产15万吨包装纸板	2006-2007	70000		70000	立项	投产	
11	惠州志豪特种纸业公司	年产4万吨特种纸		30000			前期	投产	
12	新感觉摩托车厂	年产20万辆, 100万套减振器	2005-2007	20000	1300	18700	在建	投产	
13	基达不锈钢制品项目		2006	3000		3000	前期	投产	
14	拆船公司的无缝钢管项目	年产值超3亿元的精密无缝钢管项目		3000		3000	立项	投产	
15	钢铁工业园区项目	在沙朗打就钢铁五金工业园							
三、交通基础设施 (共13项)									
16	双水港区	3个5000吨级及2个35000吨级泊位	2005-2007	74420	0	74420	前期	建成	
17	黄宣充大桥	扩建	2009-2010	4900		4900	前期	建成	
18	崔华根大桥	扩建	2008-2009	1520		1520	前期	建成	
19	桥美桥	180米长	2006-2007	200		200	前期	建成	
20	洋上将公路	自天台公路洋河分口经南岸、田心, 在肇康山庄口交天朗线南下大牛岗至将军山, 全长8公里, 50米宽。	2006-2010				前期	建成	

双水镇“十一五”规划重点建设项目计划表

单位: 万元

序号	项目名称	建设内容及建设规模	建设年限	总投资	至2005年底完成投资	“十一 五”计 划投资	项目进 展情况	项目进 度计划	备注
	累计			2736823	26800	1602634			
21	崖罗司公路	南自沿海高速公路北上大金山进入我镇经塔岭第一桥大堂里, 松仔岭北、上凌大牛冈沿旗山谷入罗坑天湖, 经我旗11公里	2006-2010				前期	建成	
22	天台公路	北自会城同庆路过南坦双桥至岭头南路口, 上朱村、泮河、梁家、罗湾沿双六线至六堡、牛湾接台山, 全长9.6公里	2006-2010	2000		2000	前期	建成	
23	亿利工业大道南伸段及升平路	扩建亿利工业大道南伸线至崖泽堂线, 扩修升平路	2005-2006	1000		1000	前期	建成	
24	桥美大道	60米宽							
25	银库公路首期路基、路培工程	北起会城天马江口过银洲湖海底隧道, 经东北闸口, 交南门市泽棠二线至沙富石龙庙侧转弯南下塔岭的十八段桥接于崖罗司线过南坑黄村达万亩水库坝顶, 全长13.5公里, 公路控制区宽80米, 按6车道建设, 首先完成北段路基、路培建设。	2006-2008	500		500	前期	建成	
26	银洲湖中心大道	完成北段							
27	官岭公路	建设完成官堂至岭头公路							
28	港口建设	对综合能源利用开发区完善港口北设施, 建设好港口南, 建设好港口东西二路。							
29	双水汽车客运站			300		300	前期	建成	
四、能源 (共3项)									
30	双水发电厂第三期工程	扩建2×600MW火电机组, 1×100MW风电机组	2006-2010	570000		570000	前期	投产	
31	鱼山能达变电站	建设220KV变电站, 与铜新线联网, 实现与双水站连接工程。							
32	江门造纸基地东区变电站	建设110KV变电站, 避免从双水站供电							
五、市政建设 (共7项)									
33	亿利河滨路第二期工程	岭头桥到亿利桥工程共500米	2005-2006	3720	20	3700	在建	建成	
34	中心市场周边房地产业	在商贸中心东、西侧兴建商业居住区	2006-2010	300	20	280			
35	双水体育馆		2006-2010	600		600	前期	建成	
36	游泳池	20米×25米规格	2007-2008	200		200	前期	建成	
37	亿利广场配套工程	增设健身器械场、羽毛球场、增建能容纳1500人的篮球场看台	2006-2007	200		200	前期	建成	
38	老人活动中心	占地3.5亩	2005-2006	320		320	前期	建成	

38	翠竹园中心	2002-2004	1350	350	前期	翠竹
39	代州中学	2002-2004	300	300	前期	翠竹
40	翠竹园	2002-2004	300	300	前期	翠竹
41	翠竹园	2002-2004	300	300	前期	翠竹
42	翠竹园	2002-2004	300	300	前期	翠竹
43	翠竹园	2002-2004	300	300	前期	翠竹
44	翠竹园	2002-2004	300	300	前期	翠竹
45	翠竹园	2002-2004	300	300	前期	翠竹
46	翠竹园	2002-2004	300	300	前期	翠竹
47	翠竹园	2002-2004	300	300	前期	翠竹
48	翠竹园	2002-2004	300	300	前期	翠竹
49	翠竹园	2002-2004	300	300	前期	翠竹
50	翠竹园	2002-2004	300	300	前期	翠竹

双水镇“十一五”规划重点建设项目计划表

序号	项目名称	建设内容及建设规模	建设年限	总投资	至2005年底完成投资	“十一五”计划投资	项目进展情况	项目进度计划	备注
	累计			2736823	26800	1602634			
39	影剧院	拥有1000个观众席的大型影剧院	2006-2010	2000		2000	前期	建成	
40	改造大鹰山公园	完成整体规划设计，分期分段实施，首先完成公园入口、山顶休息长廊、聚鹰台和八角亭工程	2006-2007	100		100	前期	建成	
六、第三产业（共4项）									
36	香业批发市场	占地60亩，经营成香等佛教产品批发和成香制造原料批发。	2005-2007	1789	0	0			
37	钢铁建材市场	建设规模占地60亩，经营钢铁建材、五金制品的批发与零售。	2007-2009				前期	建成	
38	纸品市场	纸品原材料与成品的批发；纸类相关配套物资的批发零售。	2008-2010				前期		
39	将军山旅游渡假村	增建景点与游玩项目，开发特色旅游业，推进酒店业的发展。	2006-2010						
40	金太子酒店	在亿利桥与致富市场侧兴建，经营酒店业及配套商场。	2005-2007	1739					
七、环保建设（共3项）									
41	污水处理厂第二期工程	处理能力5000吨	2006-2008	16000	0	16000			
42	造纸基地污水处理厂	处理规模12万吨	2006-2010	700		700	前期	建成	
43	垃圾填埋场、垃圾焚烧炉		2006-2007	15000		15000	前期	建成	
				300		300	前期	建成	

单位：万元