

双水镇国民经济和社会发展“十三五”规划

“十二五”回顾

“十二五”时期我国发展取得重大成就。“十二五”时期是我国发展很不平凡的五年，也是我镇产业行业转型升级、取得新发展的五年。我镇在区委、区府的正确领导和各职能部门的大力支持配合下，通过全镇工作人员的通力合作，针对经济形势，狠抓重点项目建设，积极做好产业园区招商引资工作，完善企业服务和引导工作，大力促进我镇经济发展，大力发展集群经济，积极强化产业招商，稳步推进城镇化建设，加快新农村和社会建设进度，加强双水经济、社会建设、民生各项事业发展，全镇经济、社会保持平稳发展态势。现将“十二五”期间工作情况汇报如下：

一、全镇主要经济指标及落实情况

“十二五”以来，我镇经济社会持续稳步发展，产业实现转型升级，主要预期目标实施情况良好。2011年至2015年，全镇实现工业总产值481.96亿元，年平均增长率5.62%；其中规模以上工业产值439.82亿元，年平均增长率5.31%。财政预算收入9.2亿，年平均增长11%。固定资产投资133.73亿元；合同外资4.5亿美元，实际利用外资4亿美元；外贸出口

总值30亿美元。

二、招商引资成效显著

面对复杂多变的环境，我镇在认真贯彻落实各级促进经济平稳较快发展的各项政策措施的同时，紧紧抓住两个循环经济试点园区的优势，通过推进循环经济的发展模式，尽最大的努力不断优化投资环境，提高服务质量，降低企业生产成本，提高企业的竞争力，围绕拆船钢铁、电力、造纸、制香等四大支柱产业的特色优势，进一步加强招商引资的工作。

一是钢铁拆解行业转型实现多元化发展。十二五期间，受国际航运业低迷、国内钢铁产业结构性过剩和废钢价格持续下跌等多方面因素影响，拆船行业经营较为困难。面对困境，拆船厂积极加快转型升级步伐，依托循环经济，推动节能减排工作，拆船、集装箱、钢管及型材厂先后完成清洁生产验收，2011年拆船公司获得“全国废钢铁加工配送中心示范基地”的称号，2014年拆船公司通过验收获国家发改委评为国家循环经济试点示范单位。同时加大技改力度，通过对生产线改造，有效降低成本，提高经济效益。此外，还积极加强与南粤公司合作，推动汽车拆解项目，目前首期项目正在加紧建设。

至2015年，拆船钢铁公司及其下集装箱厂、钢管厂、型材厂等延伸产业，形成“拆解—加工—资源再利用”产业链，

年产能规模达拆船 100 万轻吨、生产箱角 120 万套、型材 30 万吨、无缝钢管 10 万吨。钢铁拆解产业还带动镇内废钢加工延伸产业发展，拉动逾 60 家轧钢厂，解决过千人就业。

二是电力产业热电联供促进可持续发展。十二五期间，双水发电 B 厂作为银洲湖纸业基地公用工程岛，随着基地内纸业企业能源需求大幅提升，两台 15 万机组定期停机检修造成发电量及能源供应紧张，为推动电力产业走出困境，我镇加强协调，大力推动双水发电厂 60 万机组热电联产项目取得突破性进展。项目已于 2014 年获得国家发改委的核准批复，目前正在进行相关设计和开展煤场设备基础桩基工程。

三是纸业基地向集群化发展。“十二五”期间，纸业基地循环经济发展模式进一步完善，2011 年获评为省首批循环经济工业园区；2012 年获评为国家第一批工业循环经济重大示范工程、省环保厅首批绿色升级示范工业园区；2014 年获评为国家循环经济试点示范单位及广东省循环化改造示范试点园区。

我镇继续加快纸业产业向集群化发展，以大项目带动产业发展、以大企业支撑基地建设。经过五年的招商引资和发展，纸业基地集群化已初具规模，进驻基地内的企业共有 23 家，其中造纸项目 9 个，境内外上市公司 5 家。纸业基地现有造纸项目占地面积 3476.54 亩，投产及在建项目面积

3093.74 亩；现有项目计划总投资 196 亿元，至 2015 年 10 月累计完成投资达 127 亿元；造纸项目计划总产能 303 万吨，现已建成产能 162 万吨，预计到 2017 年基地产能将达到 207 万吨；2015 年 1-10 月，纸业基地总产值为 59.43 亿元，同比增长 13.43%，实现税收约 1 亿元，同比下降 16%。

为营造更好的招商引资环境，我镇不断完善纸业基地基础配套设施建设。**电力设施：**双水发电厂 60 万机组热电联产项目已开始建设；积极争取逐步实现基地区域自供，提高基地竞争优势；投入逾 4000 万元进行配套基地企业供电及变电站建设；建设 B 区濠冲 110KV 变电站工程已竣工。**污水处理配套：**已建成一期日处理能力达 4 万吨的废（污）水处理和 4 万吨给水处理，建成 A、B 区供水、废水收集管网约 9 公里，处理维达、中顺、星辉、华泰、阿博特等 9 家造纸企业的污水。**集中供热供冷：**完成基地 A、B 区约 9 公里能源管网的铺设，保证园区内造纸企业用汽的能源需求。同时，双水发电厂还建成利用烟气余热的溴化锂制冷机组 4200KW，为企业及周边办公生活区进行集中供冷及生活热水，并将随着供冷密度的不断增大而进行扩建。**物流配套：**纸业基地 A 区已建成（含亚太纸业）两个 5000 吨级码头，规划建设两个 5000 吨级码头。**路桥配套：**我镇投入超过 6000 万元，完善纸业基地 AB 区配套建设。基地 A 区配套道路已基本完成，目前正在开展星辉纸业厂前道路建设；基地 B 区配套道路主

干道基本完成；桥美大桥已竣工通车。

四是香业产业实现新发展。近年来，我镇在引导香业企业创品牌、规模化发展做了大量的工作。2014年“小冈香制作技艺”成功申请为“广东省省级非物质文化遗产名录”，2015年双水镇顺利通过“中国香业产业基地”称号复评。为推动小冈香业以产业集聚实现转型升级，我镇还全力推进江门市首个香业市场——新会宝骏国际宗教文化用品城的建设。项目依托“三旧”改造项目开展，已于2015年正式封顶，首期投资1.5亿元，占地面积约33亩，围绕宗教用品交易、香道体验、生态旅游、文化运营等，打造具有国际影响的宗教文化展览城。

五是第三产业项目发展建设。十二五期间，我镇建设多个第三产业项目。江林海岸住宅小区、江林公寓项目已基本完成建设，江林大酒店已封顶加紧进行装修；新会宝骏国际宗教文化用品城已封顶并开始招商工作；圩镇中心共有3块商业用地共计77亩已完成招拍挂，即将开工建设。

三、基础设施建设进一步加快

继续加大交通、水利、能源、市政的建设力度，基本解除基础设施对经济和社会发展的瓶颈制约，构筑起经济发展的支撑平台。

1、交通工程。陆路交通方面：作为大交通建设建设项目的江门大道西延线、深茂铁路项目、小冈扩桥工程等进展顺利。

其中作为江门大道西延线的一部分的银鹭大道双水段 200 多亩的土地已完成征收工作，现正讨论线型走向；深茂铁路双水段约 600 多亩的铁路用地基本完成征地工作；潭江特大桥及岛桥路基段工程也已开展；小冈扩桥已完成工程量 50%； S271 新崖线路面改造工程。该工程全长约 6.5 公里，总投资约 4800 多万元，目前大约完成工程量的 50%，整个工程预计将在明年上半年完成并交付使用。**港口航道方面：**配合完成银洲湖航道的疏浚工作，推进纸业基地港口码头建设，加快发电厂煤码头建设，建成 5 万吨级码头泊位 1 个，满足双水电厂煤炭运输和纸业基地运输需求。

2、农田水利工程。完成长 1.764 公里的东凌村内堤整治加固工程；投资 624.5 万元的万亩、增坑水库排洪渠整治加固工程和总投资 123.18 万元的土塘水闸重建工程。完成了 2013 年度高标准基本农田建设项目，总投资 600 万元，建设了富美、邦龙、塔岭、沙朗等村农田面积 5000 亩，改善了农田的耕作条件，显著地提高了农业产量和效益。曾坑水库除险加固工程及 80 多公里内河围堤的整治加固工程、豪冲等内河冲口水闸正在加紧施工中，提高水利设施防灾减灾的能力。加大水资源保护力度，逐步建立人水协调的防灾减灾体系以及水环境生态保护体系。

3、新农村建设工程。自 2012 年新农村建设第一批开始试点以来，截止到到 2015 年，我镇一共分四年共 37 个村分

批建设，全镇“五改”、“六有”项目合计 820 个，全镇总投资 1.09 亿。我镇通过幸福新农村项目的建设，各村分别利用这次改变村容村貌的契机，制定公园、球场、健身器材等公共设施的维护措施：上凌村重点改造村内的惠民路公园，此公园长 1.2 公里，改造后成为自然的一河两岸的独特环境；塘河村霁岭小组对原有的小公园进行改造，新建一个篮球场，在公园内加装运动器材。霁岭小组已面目一新，改造后的公园已经成为群众休闲健身的重要场所，对此群众拍手叫好；邦龙村锦江小组荔枝树下是 42 间 70 年代的猪舍，经设计将原来的地方新建公园、篮球场、羽毛球场，安装乒乓球台、健身器材。通过幸福新农村建设，这此村、小组都显得焕然一新，村内的环境卫生也上了一个台阶，所有设施都已投入使用，对此，村民都赞不绝口，都说我镇新农村建设真正是一项实实在在的惠民工程。

4、市政工程。我区重点民生工程分质供水工程双水段全长约 8 公里，投入约 1200 万元，把供水能力提高到每日 3 万立方米，镇区内的自来水普及率高达 100%，从而实现“家家户户喝上干净安全自来水”的目标。省重点工程“广东省天然气二期工程珠海 LNG 输气管道西干线项目”双水段已完成施工。我局作为主要协调单位，派出专职人员负责跟踪协调，排解工程实施过程中的各种矛盾、纠纷。加大居民垃圾收集、运输、清理的硬件投入，实现全镇生活垃圾统一收集、集中处理，进一步优化

农村的人居环境。

四、民生保障体系日趋完善

为适应“小政府、大社会”的社会发展要求，我镇加快推进综合保障体系建设，全面提升民生服务管理水平，促进我镇经济社会又好又快发展。

1、扎实推进养老服务体系建设

一是推进居家养老和日间照料服务设施建设，包括居家养老服务中心、服务站、日间照料机构、星光老年之家、社区服务中心、老人活动场所、农村颐养居、农村幸福院、老人协会、老人联谊会、老人之家、曲艺社等等，我镇共建成居家养老设施 94 个，今年在建的农村幸福院项目有 6 个，预计年底前可全部完成，农村居家养老和日间照料服务设施覆盖率达 97.5%。二是为满足条件的老人发放老人高龄津贴，80-89 岁老人发放高龄津贴 30 元、90-99 岁老人发放高龄津贴 100 元、100 岁以上老人发放 300 元，全镇共发放老人高龄津贴 801.58 万元。落实新府办[2014]20 号《关于新会区百岁老人实行免费医疗的通知》文件精神，我区百岁老人从 2014 年 7 月 1 日实行免费医疗，我办已将已满 100 岁的 5 名老人进行了资料登记，并上报区民政局，使我镇的百岁老人更好的享受党和政府的关怀，安享晚年。

2、构筑新型综合性社会救助体系

一是提高城乡低保、农村五保标准。2015年，我区城镇和农村低保标准实现一体化，低保月标准由城镇500元、农村400元统一提高到550元，人均月补差为城镇537元，农村496元。经过各村(居)委会的调查和评定上报，截止2015年11月，我镇纳入最低生活保障对象为823户，共1484人，占全镇总人口1.60%，城镇每月人均保障金562.69元，农村每月人均保障金505元。基本上保证了我镇符合低保条件的困难群众应保尽保，2015年我区农村五保供养标准提高至每人每年9240元，截止2015年11月，我镇共有五保104户纳入五保供养范围。

二是配合区民政局建立政府购买服务机制与社会组织帮扶机制。2015年区民政向专业社工机构购买让爱到家计划项目——低保家庭社工帮扶服务项目，2015年9月在我镇东凌村会堂球场内开展一场既简单又隆重的“让爱到家”低保家庭社工帮扶项目启动仪式，807户低保家庭共1498人纳入服务对象。

三是启动城镇精准扶贫工作。根据市区两级的统筹推进城乡扶贫开发工作方案，探索开展有新会地区特色的城镇精准扶贫工作，专业社工介入精准帮扶机制，逐步做好我镇的精准扶贫工作。目前，各单位、各镇(街、区)按照《新会区2015年城镇精准扶贫工作方案》(新民〔2015〕178号)开展对重点帮扶户进行个性化帮扶。

四是发挥慈善组织在困难帮扶方面的作用。2015年，积极发动社会力量参与慈善公益活动，为落实我镇各项救助及扶贫助学提供了重要的资金支持。配合区民政开展“春暖行动”，开通“春暖行动”微信公众号，启动“春暖行动进社区”（青少年）主题活动，实现公益资源与困难群众需求之间的有效无缝对接，2015年春节期间，由我办牵头发动，利用旅港澳乡亲回乡拜年的契机，争取帮扶资金，同时得到“狮子会”等私人企业慈善团体的资助，为我镇的“春暖行动”共筹款3.5万元，我办利用捐款为30多户低保户送上现金和电饭煲等实物，解决他们生活困难，勉励他们积极面对生活。

3、完善双拥优抚安置服务体系

创新双拥优抚安置工作的形式和内容，推进军民融合深度发展。建立优抚对象抚恤补助经费自然增长机制。实现了重点优抚对象医疗保障全覆盖。我镇的“三属”、残疾军人、在乡复员（含孤老）、带病回乡、参战涉核退役人员等重点优抚对象的和60岁以上农村籍退伍士兵的抚恤和生活补助，分别按照相关新标准提标，全镇共有227人享受了这次提标补贴，共发放8.3万元。认真做好退役士兵的接收安置工作，按标准发放义务兵家属优待金和退役士兵一次性安置补助金，并全面完成转业士官的安置工作。同时，切实做好涉军群体的信访维稳工作。

五、社会各项事业全面进步

1、群防群治及综治工作成效明显。

围绕“保增长、保民生、保稳定”的工作主题，坚持“打防结合、预防为主”的工作方针，不断强化治安防范，大力开展矛盾纠纷排查调处活动，及时解决人民群众反映的各类突出问题。通过多形式开展创平宣传工作，以点带面，整体推进全镇平安创建工作。开展综治服务队试点工作，夯实农村基层综合治理基础。完善治安视频监控设施建设，做好流动人员的管理；深入开展禁毒宣传，加大打击制贩毒犯罪活动力度。2015年全镇共发生刑事案件280宗，下降20%，共发生治安案件252起，共查处215起，查处率为85%。

2、安全生产工作稳步推进

我镇以创建企业安全生产标准化为重要抓手，以“打非治违”为重要手段，以防范和遏制发生重特大事故为目标，认真落实安全生产责任制，始终坚持“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，深入开展安全生产活动。近年来我镇开展过烟花爆竹零售店复核行动、制香企业安全检查行动、安全生产标准化建设“回头看”工作、打非治违”专项整治检查等专项行动确保全镇安全生产形势稳定好转。

3、其它各项事业发展顺利

2013年10月-2014年9月，全镇户籍人口政策生育率94.79%，共发动落实“四术”755例。为丰富群众生活，我

镇组织了“迎春杯”篮球赛、春节游园活动、贺新春文艺晚会、妇女趣味运动会、三届小冈香制作技艺擂台赛、“莫耀强杯”双水好声音等丰富多彩的文体活动。加快省级文物保护单位张将军家庙的开发步伐；小冈香制作技艺在申报成功获得省级非遗目录，今年争取上级部门的继续支持，申报省级非遗目录传承人。2015年1-11月侨胞们为我镇各项公益事业捐款达698多万元，其中筹集人民币200万元用于兴建双水中心卫生院康复综合大楼工程。今年我镇中考成绩名列全区各镇（街）第二名，共6所初中其中有4所进入区前15名，梁华济学校更以优越成绩名列全镇第一名、全区第5名。高考上线177人，上线率69.1%；其中本科12人，重点线1人，三A线以上共68人，超额完成区教育局提出的高考任务。

在发展的同时，我镇经济社会发展仍然存在一些突出矛盾和问题，主要是经济发展方式仍然粗放；产业综合竞争力不足；自主创新能力偏低；服务业发展滞后；工业发展瓶颈制约突出；体制机制创新力度不足；和谐社会有待提高等。

“十三五”规划基本思路

2016-2020年是国民经济和社会发展第十三个五年规划期。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，到二〇二〇年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗

目标的第一个百年奋斗目标。也是深入实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》，主动融入珠三角一体化，掀起新一轮经济发展的重要时期。在国内外发展环境错综复杂、不确定不稳定因素增多的背景下，科学编制和实施好“十三五”规划，对于积极适应发展形势的新变化，妥善应对经济社会发展的新挑战，促进我镇全面建设小康社会、率先实现社会主义现代化具有十分重大意义。

一、“十三五”时期经济社会发展的总体要求

1、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展是第一要务，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，保持战略定力，坚持稳中求进，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

2、“十三五”时期经济和社会发展的主要目标

至 2020 年，现代化水平有新的提高，基本形成以先进制造业和现代服务业为主的现代产业体系，具有较强的科技创新能力，实现各区域具有较强的产业特色、分工明确、相互协调、可持续发展的格局，工农业生产总值达 500 亿元。高新技术产品和名优产品产值占工业总产值比例为 45%，科技进步对经济增长贡献率达到 70%。城乡居民收入水平比 2010 年翻一番，合理有序的收入分配格局基本形成；生态环境得到有效保护，人民素质有较大提高，社会保障体系更加完善，居住、教育、交通、教育、文化、卫生和环境等方面条件均有较大改善，农村面貌明显改观。

二、“十三五”时期的战略计划

1、保持增长局势

我镇将继续围绕产业集群和两个循环经济试点示范园区，推进循环经济产业集群建设，全力抓好重大项目建设进度，落实产业配套建设；强化园区产业招商，做好工业园区管理和服 务，加快推动第三产业同步发展，促全镇经济上新台阶。

（一）抓好一批重点产业、重点项目的建设。

继续跟踪和落实一批重大项目建设，坚持服务企业宗旨，为企业扫清重点难点。一是推进亚太纸业二期项目主体工程及配套码头完成建设；二是推进华糖实业一期项目投产、二期项目及配套仓储项目开展建设；三是推进双水发电厂 60 万机组热电联产项目及配套码头完成建设；四是推进

南粤拆解项目一、二期建设投产。

（二）抓好产业园区基础设施配套建设

一是加快纸业基地 A 区能源管道收尾工程；二是推进引水工程建设进度；三是加快开展纸业基地两个 5000 吨级码头建设。

（三）加大招商引资力度。继续利用两个循环经济试点示范园区优势，以双水拆船和广东银洲湖纸业基地知名企业的名牌效应，加强招商引资的力度；抓好近年来签约项目的跟踪检查落实工作，提升服务水平，进一步优化投资环境。大力倡导优质服务理念，用硬措施改善软环境，加强政务环境、信用环境、法治环境建设，不断增强投资吸引力，加强招商引资优势。

（四）全面抓好节能减排及清洁生产。继续加强对重点能耗企业的监管和指导作用，鼓励重点能耗企业开展技术改造、清洁生产。加大节能减排的投入，发展循环经济，淘汰落后产能，加大技术进步，提高资源节约与综合利用水平。

（五）大力加强科技进步和创新工作。激励企业加大研发投入、建立研发机构、引进或培育创新人才；引导培育一批拥有自主知识产权、自主品牌和持续创新能力的创新型企业；加大工业科技工作力度，提升企业自主创新的主体地位。积极引导科技型企业申报高新技术产品，落实促进高新技术产业发展的税收政策，提升企业创新能力。

2、加强基础设施建设

（一）水利建设

双水镇主要水利设施大多建设于上世纪六七十年代，经过几十年的运行使用，这些水利设施在抗击台风、暴雨过程中暴露了诸多问题，给工农业生产和人民生活造成比较严重的影响。为了减少台风暴雨带来的水患，镇委、镇政府决定计划利用 4 个年度时间（2016-2019）对全镇的水利工程进行有计划分部全面的整治。我镇将尽快做好摸底工作，按先急后缓、后续管理措施是否得力的原则，重点对残旧的水闸、失修的涵闸、跑漏的灌渠、淤塞的河道进行整治。

镇水利部门对全镇的大型水利设施进行一次全面的调查，对存在安全隐患的水利设施，根据危险程度和影响，分 4 个年度作全面实施整治规划，报镇府批复实施。

各村、组对本辖区的水利设施进行一次全面的调查，对存在安全隐患且投资 2 万元（含）以上的建设工程项目，由村委会统一填写工程建设计划表连同申请报告书上报到镇水利部门。

（二）推动基础设施建设

坚持以科学规划、循环可持续发展为指导思想，加快二、三产业的基础设施配套。继续跟踪居住用地项目建设和市政设施建设项目，包括亚太生活小区、江林公寓和江林大酒店、电厂 60 万 KW 机组等项目。协助办理农村住宅房产证及各项工程的相关报建手续；跟踪和协助几条大交通线的建设，包括深茂铁路和几条高速公路建设等工程。

(1) 高速公路建设。中开高速镇域段长约 13.5 公里，设有双水互通、天亭互通，初步估计需征地约 1200 亩，涉及基背、楼墩、邦龙、富美、龙头、塘河、豪山、东凌、上凌、田心、萌头等 11 个村委会，预计将在 2016 年初开展征地工作。江高高速镇域段长约 14.8 公里，设有双水北互通，目前编制单位已完成项目踏勘报告编制工作，省交通运输厅已组织召开评审会。

(2) 轨道交通建设。深茂铁路双水段长约 12.09 公里，总投资约 26 亿元，我镇土地涉及二、三两个标段，第三标段工程已全线开展，完成了约 20% 的工程量，第二标段目前尚未开标，工程预计在 2019 年初完工。

(3) 江门大道建设。江门大道双水段镇域内长约 16.3 公里，全线不设红绿灯设施，配套辅道用以接驳地方公路，估计需征地约 1900 亩，涉及梅冈、衙前、式桥、岭头、朱村、双水、木江、龙脊、塘河、龙头、富美、邦龙、沙路等 13 个村委会，2016 年将启动征地工作，工程预计于 2019 年初完工。

(4) 其他重点项目建设。江林公寓占地 1840 平方米，总建筑面积 5645 平方米，目前已办理工程规划许可证，估计 2016 年初动工。继江林海岸后，我镇规划建设又一商住型小区——阳光新城，占地面积 12915 平方米，总建筑面积 34057 平方米，目前已处于方案讨论的阶段中，估计将在 2016

年完成报建工作。

3、落实安全生产责任

全面落实安全生产“一岗双责”责任制，加大对重点行业、重点企业和重点场所的排查力度，及时消除安全隐患，确保不发生重大安全事故。大力推广企业安全标准化建设工作，营造和谐稳定的安全生产文化；扎实推进应急管理“三个一”工程，加强和完善村（社区）安监机构建设，保障劳动者的人身安全；全面推动落实消防安全责任制，不断提高公共消防安全水平，切实保障人民群众生命财产安全。建立健全农村食品协管员制度、农村集体军残监督制等系列制度，切实保障群众舌尖上的安全。

4、进一步完善多元化的养老、救助服务体系

（一）科学规划城乡养老服务设施分布。将养老机构、老年休闲娱乐场所（公园绿地）、老年活动中心、日间照料中心建设纳入全镇经济社会发展的总体规划，统筹规划养老服务设施的类别，优化项目布局，满足可持续发展的要求。

（二）推进养老服务多元化发展。一是有序推进农村幸福院建设。要选择人员居住集中、条件成熟的村开展农村幸福院建设。整合农村党建活动室、老年人活动中心、农家书屋等资源，完善农村幸福院功能；二是积极探索医疗卫生和养老服务相结合的养老模式。卫生管理部门要促进医疗卫生

资源进入养老机构、社区和居民家庭，支持有条件的养老机构引入专业化医疗服务。

（三）大力推进社会救助体系建设。一是开展精准扶贫。习近平总书记强调，国家级扶贫开发重点县要把减少扶贫对象作为首要任务，坚定信心，找准路子，加快转变扶贫开发方式，实行精准扶贫。走精准扶贫的路子，是扶贫工作机制的重大创新。计划未来5年全镇低保家庭数量减少40%；二是落实农村五保供养标准政策。全面贯彻落实《广东省农村五保工作规定》，农村五保供养标准达到当地上年度农村人均可支配收入的70%以上，“十三五”期间，建立农村五保供养标准自然增长机制。三是提高城乡医疗救助水平。“十三五”期间争取低保对象基本医疗救助人均救助标准达到全区前列。四是规范专项救助工作。规范临时救助制度，细化和完善临时救助申请、受理、审核、审批及发放程序。探索并基本建立低收入家庭专项救助办法。

（四）加大困难复退军人的帮扶力度。着力提高优抚对象的生活和医疗水平，加大烈属优待力度，解决重点优抚对象实际困难。深入健全优抚保障体系，加大对重点优抚对象生活、医疗、住房困难和优抚对象子女读书等方面的救助力度，各项补助标准逐步提高且均高于省市平均水平。使优抚保障工作延伸到基层，通过我镇复退军人服务中心，切实解决困难优抚对象的“三难”问题。

（五）稳步推进退役士兵接收安置工作。不断完善退役士兵接收安置制度，设立退伍军人服务中心城乡退役士兵自谋职业一体化不断推进，义务兵家属优待金和一次性安置补助金逐年提高。认真完成转业士官的安置任务。