

# 江门市新会区农业农村局文件

新农农〔2024〕17号

## 关于印发《江门市新会区地膜科学使用回收 试点项目实施方案》的通知

各镇（街）农业农村工作办公室：

现将我局制定《江门市新会区地膜科学使用回收试点项目实施方案》，印发给你们，请认真贯彻落实。在实施中遇问题，请向我局反映。

附件：江门市新会区地膜科学使用回收试点项目实施方案

江门市新会区农业农村局

2024年2月26日

（联系人：钟振山，联系电话：6373979）

公开方式：主动公开

---

抄送：市农业农村局，区财政局，各镇（街）人民政府（办事处）。

江门市新会区农业农村局办公室

2024年2月26日印发

---

# 江门市新会区地膜科学使用回收试点 项目实施方案

为深入贯彻党中央、国务院有关决策部署，加快推进地膜污染防治，根据江门市财政局《江门市财政局关于调整下达 2023 年中央农业生态资源保护资金(第三批)的通知》(江财农[2023]162号)和江门市农业农村局《关于下达〈2023 年农业生态资源保护资金(地膜科学使用回收)任务清单〉的通知》等要求，结合我区实际，制定本方案。

## 一、绩效目标

2024 年试点聚焦大豆、玉米、甘薯、花生、果蔗和蔬菜等重点覆膜作物集中区域，全区推广应用加厚高强度地膜 0.29 万亩，全生物降解地膜 0.15 万亩，地膜回收率  $\geq 83\%$ ，服务群众满意率  $\geq 90\%$ 。

科学规范、权责清晰、治理有效的地膜使用回收利用工作机制基本形成，农民使用加厚高强度地膜和全生物降解地膜的积极性和自觉性明显提高，从田间到田头到资源化再利用的全链条地膜使用回收体系不断健全，地膜科学使用和回收利用水平得到全面提高，农田“白色污染”得到有效防控。

## 二、实施内容

(一)科学推进加厚高强度地膜应用 0.29 万亩。针对适宜作物，推广应用 0.015 毫米及以上的加厚高强度地膜 0.29 万亩。

(二)有序推进全生物降解地膜 0.15 万亩。针对适宜作物，在开展应用效果评价或做好可行性论证的基础上，有序推广全生物降解地膜。

(三)加强地膜科学使用。开展地膜覆盖适宜性评价，强化地膜源头减量，推广地膜高效科学覆盖技术，推动通过抗旱品种选育、种植结构调整、一膜多用、改进覆盖等方式，提高地膜使用效率，降低使用强度。

(四)健全科学高效回收利用体系。围绕提升地膜厚度、强度以及机械化捡拾比例，寄托专业化服务组织，逐步推广以旧换新、经营主体上交、第三方机构回收等多元化；要因地制宜、科学布局，探索建立与废旧农膜产生量相匹配的回收利用网点。

(五)开展宣传培训。组织开展宣传培训不少于 2 期，培训人数不少于 50 人次，提高农户科学使用和回收地膜的意识，营造全社会共同参与的良好氛围。

(六)开展地膜回收和服务群众满意度调查。其中：地膜回收率 $\geq 83\%$ ，服务群众满意率 $\geq 90\%$ 。

### 三、实施试点区域的确定

(一)各镇(街)农业农村办公室[下称镇(街)农办]以整镇(街)区域推进和优先扶持今年撂荒耕地复耕复种等方式，遴选今年积极性高、面积较大、适合开展本项目的农户，由实施镇(街)强化宣传，并统一填报《江门市新会区地膜科学使用回收试点项目遴选申报清册汇总表》(附件 1)和《江门市新

会区地膜科学使用回收试点项目遴选申报清册》（附件2），在属地镇（街）公示栏公示5天无异议后确定该清册的参与农户（含有关申报信息），向区农业农村局申报（含附件以及公示照片）。

（二）区农业农村局依据镇（街）农办的遴选申报情况，以及本项目采购中标的地膜实施面积结果，按申报整镇推进地膜面积，由大到小确定全区的实施试点区域，今年撂荒耕地复耕复种优先安排。并在新会区政府信息公开平台公开公示3天确定结果。

#### 四、技术规范要求

（一）加厚高强度地膜。产品厚度、力学性能等指标应不低于《聚乙烯吹塑农用地面覆盖薄膜》（GB13735-2017）中I类耐老化地膜有关要求，其中产品标称厚度不小于0.015mm，有效覆盖使用时间不低于180天，且使用后最大拉伸负荷、断裂标称应变等力学性能指标不小于初始值的50%。产品原材料中不得加入再生料以及国家明确禁止使用、不利于作物生长和有害土壤的助剂。

（二）全生物降解地膜。产品厚度、力学性能等指标应符合《全生物农用地面覆盖薄膜》（GB/T35795-2017）要求，主要成分为具有完全降解特性的脂肪族聚酯、脂肪族芳香族共聚酯，不得含有聚乙烯、聚丙烯等烯烃类原料。产品水蒸气透过率在 $400\text{g}/(\text{m}^2 \cdot 24\text{h})$ 以下，有效使用寿命在60天以上。

（三）人工捡拾。在地膜完成功能覆盖期后，膜面未发生明显破损之前，可采取人工适期捡拾回收。在作物收获后或播种前，可采用锄头等工具沿膜侧人工开沟，使压在土壤中的地膜完全暴露，从田头沿覆膜方向进行人工撤膜。

（四）机械捡拾。在作物收获后，针对土地平整和覆膜集中连片地区，可采用适当幅宽的残膜回收单式作业机或秸秆粉碎还田与残膜回收联合作业机；针对覆膜分散且田块面积较小地区，采用小型单式残膜回收作业机或复式联合作业机具。在下一季播种前，可采用弹齿式、搂耙式等回收机械，进行耕层内残膜回收作业。为确保捡拾率，可在机械捡拾后，由人工对农田残留地膜和机械无法捡拾区域进行捡拾。

（五）各镇（街）农办协助中标供应商指导项目实施区域内参与农户，用完后需回收的地膜集中放置使用者的管护房，中标供应商依据区农业农村局确定全区的实施试点区域结果、本项目实施方案和合同等要求，负责将地膜发放到项目实施试点区域内参与农户，并开展宣传培训，强化指导，做好地膜集中回收、项目总结、审计报告、满意度调查、开具发票和验收资料等。

## **五、资金规模和采购方式**

（一）本项目资金规模是上级下达我区的中央资金22万元。

（二）根据政府采购的相关规定，采用服务类自主采购，采购金额共22万元，项目完成后，中标供应商按要求向区农业

农村局提请验收，区农业农村局组织种植业、会计，以及相关专业类的5名专家进行验收，验收通过后根据合同支付资金。

## 六、实施期限

（一）各镇（街）组织申报（含镇级公示）时间：2024年1月至3月8日，截止时间为3月13日；

（二）公示期：镇级公示5天，区级公示3日；

（三）中标供应商实施时间：2024年3月至9月；

（四）计划完成时间：2024年10月前完成。

## 七、保障措施

（一）强化组织领导。地膜科学使用回收试点是党中央、国务院高度重视、重点部署的工作，规定了明确的加厚高强度地膜和全生物降解推广面积、地膜回收率等约束性指标。区农业农村局成立地膜科学使用回收试点领导小组和技术指导组，编制实施方案，明确地膜科学使用回收试点目标任务、实施区域、工作措施、技术路径和进度安排等具体内容。要加强与生态环境、财政、科技等有关部门的沟通协作，明确责任分工，形成工作合力，确保地膜科学使用回收试点工作落到实处。

（二）强化资金规范使用。要按照财政项目绩效管理有关要求，建立和完善项目资金管理制度，保障资金规范使用，采用适当形式公示补贴发放情况，广泛接受社会监督。要加强监督指导，对试点资金使用情况进行持续跟进，确保资金合规使用、按时拨付。

（三）强化监督管理。要坚决贯彻《农用薄膜管理办法》，加强地膜全过程监管。要深入组织开展市场执法检查、农资打假等专项行动，定期开展产品质量抽检。要加强地膜使用控制，落实各主体回收废旧地膜的法律 responsibility。要加大各部门联合执法力度，对生产、销售非标地膜和劣质可降解膜产品的企业加大处罚，对未按法律法规规定回收废旧地膜的生产者、销售者、使用者，依法作出处罚。要建立地膜使用回收管理台账，强化监督指导和动态调整。

（四）强化政策支持。要完善配套政策措施，支持废旧地膜回收加工企业按照规定享受金融、用地等优惠政策；认真落实《关于完善资源综合利用增值税政策的公告》（财政部税务总局公告 2021 年第 40 号）等文件要求，对符合规定从事再生资源回收、销售利用废农膜生产相关产品的，支持其享受增值税即征即退等税收优惠政策，有效减轻企业等主体负担；积极采取有效措施吸引社会资本参与废弃地膜回收利用，加大对社会化服务主体的扶持力度。

（五）强化技术指导。将建立专家组，强化技术指导，充分发挥专家的技术支撑作用，因地制宜探索研究、推广应用配套农艺措施和技术装备，保障试点工作顺利开展。要加强地膜应用调查与残留污染监测，科学评价区域污染状况与治理成效。

（六）强化宣传引导。要认真做好地膜科学使用回收宣传，利用互联网、移动终端、广播电视和明白纸等媒介，组织开展



宣传培训活动，提高农户科学使用和回收地膜的意识，营造全社会共同参与的良好氛围。

## 八、效益分析

主要包括：经济、社会、生态效益三个方面。

（一）经济效益：通过项目实施，对使用符合规定地膜的农户、合作社等给与补助，可有效降低其生产成本。

（二）社会效益：项目实施中通过宣传、培训，可有效提升广大农户对科学使用农膜和废旧农膜造成危害的认识，提高自主使用标准膜、降解膜和捡拾废旧农膜的积极性。项目的实施对促进我区农村节能减排、发展循环经济、保护农村生态环境、加快新农村建设有显著的社会效益。

（三）生态效益：通过项目实施，推动全区农村废旧农膜变废为宝、变害为利、变弃为用，降低废旧农膜对土壤、水源、大气造成的污染，有效治理农村生产生活环境和农业面源污染，极大地改善我区农业生产的生态环境，引领我区农村走资源节约、循环利用、环境友好、生态文明的良性发展道路。

- 附件：1. 江门市新会区地膜科学使用回收试点项目遴选申报清册汇总表
2. 江门市新区地膜科学使用回收试点项目遴选申报清册