



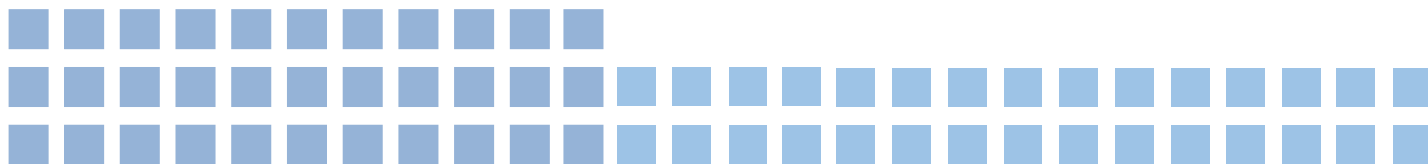
江门市新会区罗坑镇国土空间总体规划 (2021-2035年)



江门市新会区自然资源局
江门市新会区罗坑镇人民政府
广东国地规划科技股份有限公司
江门市规划勘察设计院有限公司
2024.4

目录

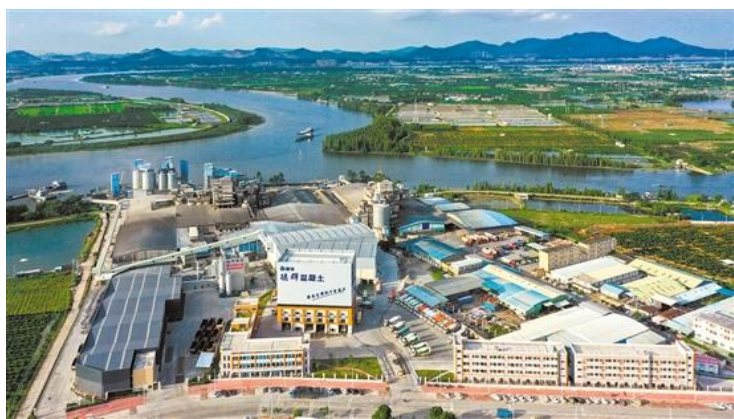
1. 规划概述
2. 目标定位
3. 总体格局
4. 城乡统筹
5. 支撑体系
6. 整治修复
7. 规划传导和实施



前言

《江门市新会区罗坑镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称“本规划”）是对罗坑镇行政辖区范围内国土空间开发、利用、保护和修复作出的总体安排和综合部署，是指导罗坑镇各类城乡开发建设活动、资源保护利用与修复、空间发展政策制定以及国土空间规划管理实施的蓝图，是对上级国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是编制详细规划的依据。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和二十大会议精神以及习近平总书记视察广东重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心思想及“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，深入落实广东省委“1310”具体部署和“一核一带一区”区域发展新格局，牢牢把握“双区”（粤港澳大湾区、深圳社会主义先行示范区）建设、主动融入“双循环”发展大局，以推动高质量发展为主体，提升罗坑镇全域国土空间开发、利用、保护与修复水平，全面提高国土空间治理现代化建设水平，实现罗坑镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续，助推新会区建设成为江门市的首善之区。



1

规划概况

- 规划期限
- 规划范围
- 规划基础

1.1 规划期限和范围

◆规划期限

本规划编制年限为**2021-2035年**，其中：

近期：2021—2025年；

远期：2025—2035年；

远景：展望至2050年。

◆规划范围

本规划的规划范围分为镇域范围和镇区范围两个层次。

镇域范围：罗坑镇现辖2个社区，分别为罗坑社区和牛湾社区；15个行政村，分别为：岭源村、和平村、潭冈村、陈冲村、天湖村、罗坑村、石咀村、南联村、下沙村、六联村、六堡村、升平村、芦冲村、桂林村、亨头村；2个林场：交山林场和企梗林场。总面积**117.90平方公里**。

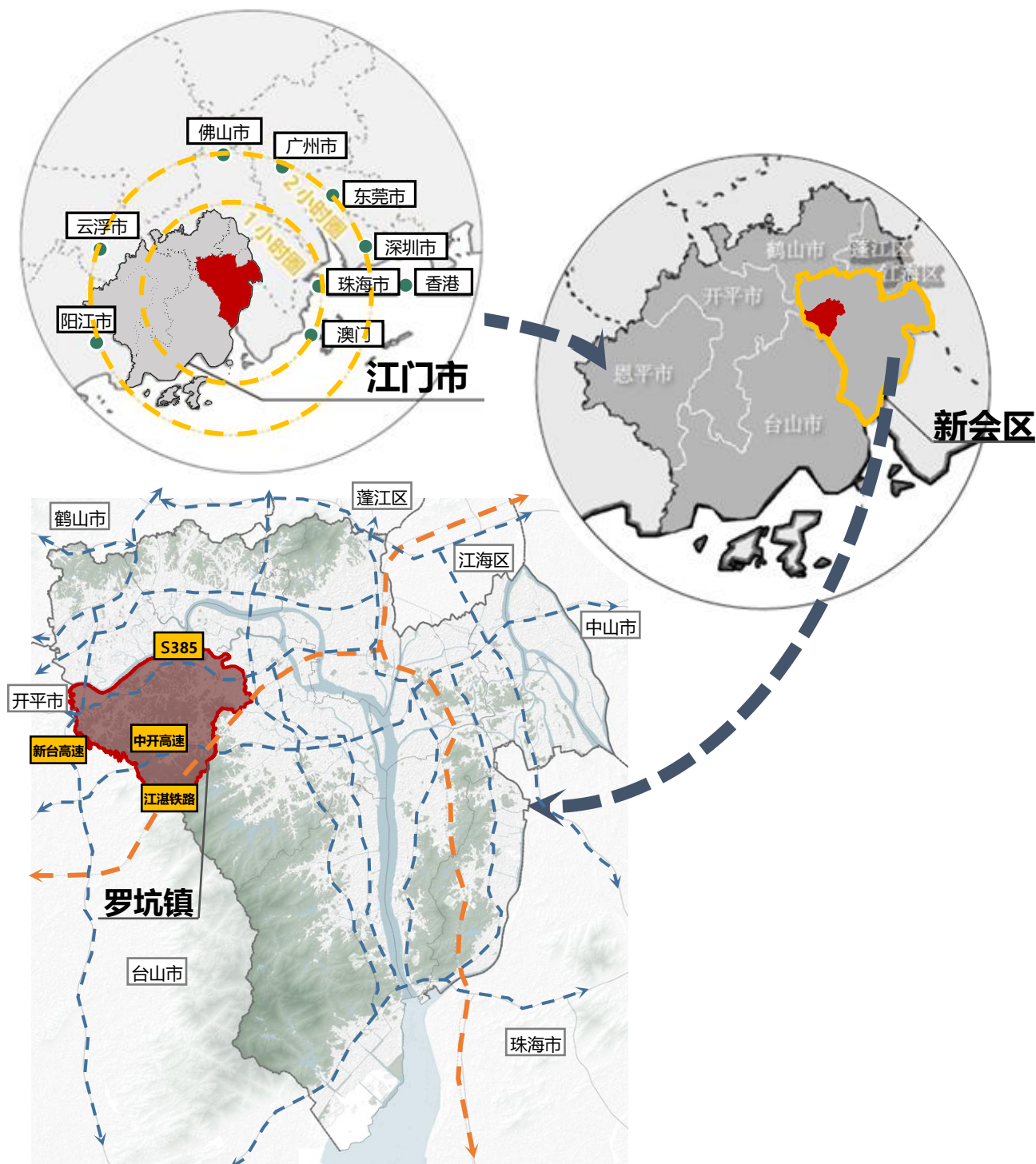
镇区范围：共4.27平方公里，包括罗坑镇区和牛湾镇区。



1.2 规划基础

◆ 区位条件

- 罗坑镇地处江门市新会区西部，位于粤港澳大湾区2小时交通圈内，10分钟可达市区。毗邻开平市、台山市，是新会区向西联动台开恩和粤西地区的重要节点。



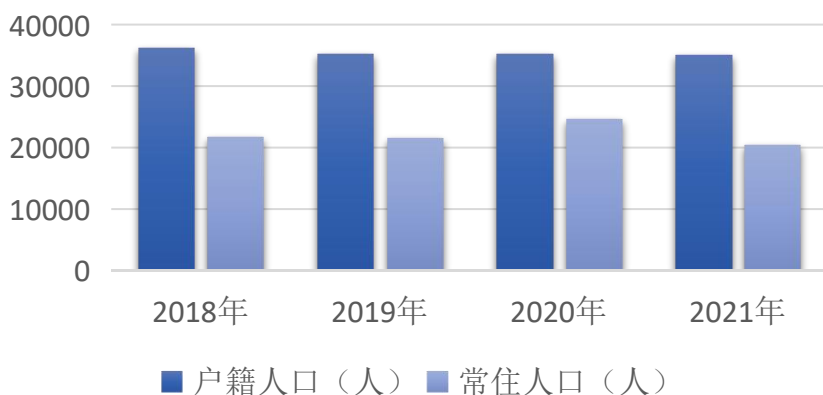
1.2 规划基础

◆现状人口状况

根据第七次全国人口普查数据，截至2020年11月1日，罗坑镇常住人口数为**23507人**，占全区比重**2.59%**。对比第六次全国人口普查（2010年11月1日）的**31504人**，同比减少了25.38%。

根据卫健局数据，2018-2021年罗坑镇人口情况大致呈稳定态势，户籍人口稳定在35000人左右，常住人口保持在22000人上下。

2018-2021年罗坑镇户籍和常住人口情况



◆现状用地情况

■ 罗坑镇现状建设用地为8.85平方公里，镇域开发强度7.51%。

- 现状农用地为78.71平方公里，占全镇比重66.76%；
- 现状建设用地为8.85平方公里，占全镇比重7.51%。
- 现状其他土地为30.34平方公里，占全镇比重25.73%。

2

目标定位

■目标定位

2 目标定位

立足本镇的现状特征和实际情况，以粤港澳大湾区城市群发展为背景，落实新会区国土空间规划要求，以城镇化、工业化、现代化、集约化发展为总目标，积极推进生态文明建设，加快转变国土开发利用方式，全面提高土地开发质量和效率；以科技为动力，以市场为导向，集约发展第二产业，积极发展第三产业，并保障生态型第一产业的发展，将罗坑打造成：

江门市乡村旅游示范镇

山城水相融的生态园林型城镇

现代轻工纺织专业镇

大湾区综合型加工制造业基地

江门市优质农产品生产基地

3

总体格局

- 空间格局
- 镇村体系
- 底线管控

3.1 空间格局

◆ 国土空间开发和保护格局

统筹罗坑镇“山水林田湖草”全要素保护，结合规划目标与发展战略，落实生态、生产、生活基本空间和重要廊道，合理安排城镇、乡村、产业开发轴带、重要节点以及重大交通基础设施网络，因地制宜制定国土空间开发、保护、修复和治理的总体格局，形成**“两心三轴多组团”**的国土空间开发格局和**“一屏一带”**的国土空间保护格局。

■ 两心三轴多组团

“两心”：罗坑镇中心和牛湾次中心；

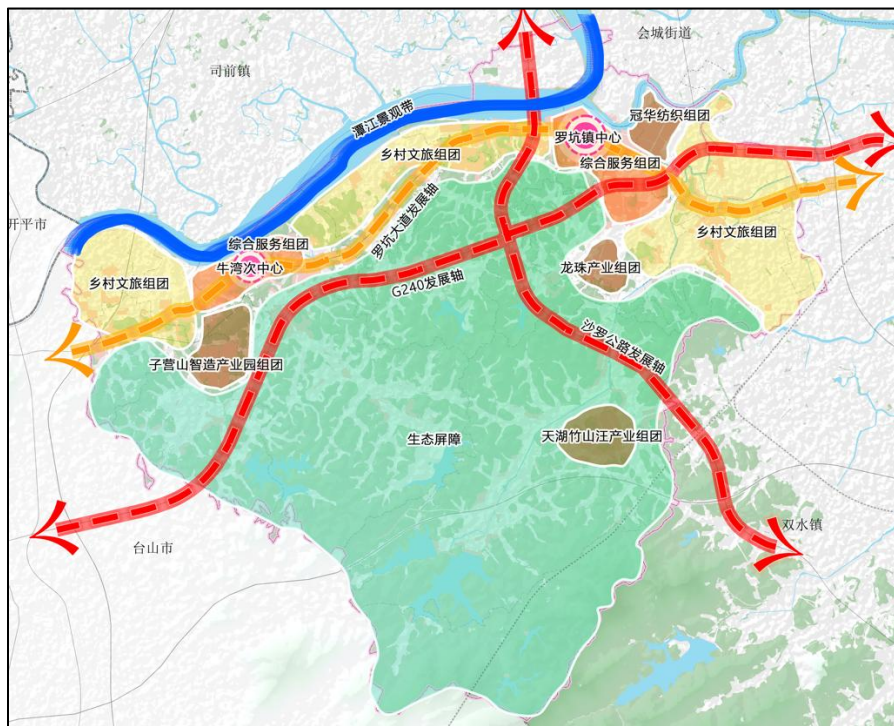
“三轴”：沙罗公路发展轴、G240发展轴和罗坑大道发展轴；

“多组团”：各产业组团、镇区综合服务组团及其余乡村文旅组团等。

■ 一屏一带

“一屏”：山林生态屏障；

“一带”：沿潭江景观带。



总体格局图

3.2 镇村体系

◆形成镇区-中心村-基层村的镇村体系

按照罗坑镇人口、经济发展情况、村庄聚集规模、社会服务设施、社会基础设施、地质地貌与交通区位等条件，按照分类分级、保护优先、时序推进、差异化发展的原则，构建**镇区-中心村-基层村**的三级镇村体系。

其中：

- 一级是指**镇区**，主要发挥公共服务的职能，为全镇及周边乡镇居民服务，包括包括罗坑镇区和牛湾镇区；
- 二级是指**中心村**，主要发挥一定区域范围内公共服务的职能，对周边村庄有一定的辐射作用，包括陈冲村、罗坑村、天湖村、芦冲村、桂林村、岭源村、南联村；
- 三级是指**基层村**，包括潭冈村、和平村、石咀村、下沙村、六联村、六堡村、升平村、亨头村。



石咀村

红色领航



芦冲村

古村新貌



潭冈村

花海畅游



交山林场

以节促旅

3.2 底线管控

◆生态保护红线

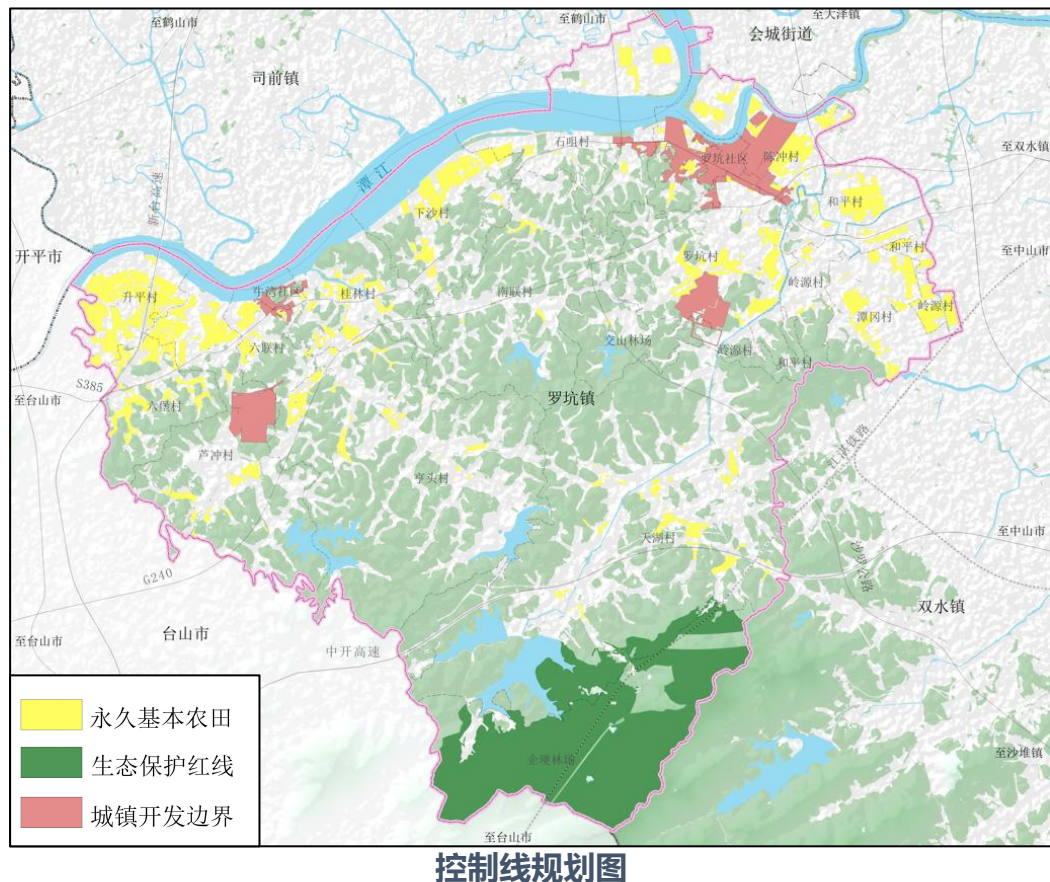
严格坚守生态保护红线，落实部下发封库版“三区三线”成果，划定陆域生态保护红线面积9.60平方千米，占全镇国土面积的8.15%。

◆永久基本农田

落实部下发封库版“三区三线”下达的永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全，划定永久基本农田8.28平方千米，占全镇国土面积的7.04%。

◆城镇开发边界

综合考虑罗坑镇资源承载力、城镇发展阶段、人口及经济空间格局，按照集约节约的原则划定城镇开发边界3.29平方千米，占全镇国土面积的2.80%。框定总量，限制容量，挖掘存量，防止城镇无序蔓延。



4

城乡统筹

- 发展战略
- 产业结构
- 公共服务设施
- 历史文化保护
- 绿地与开敞空间

4.1 发展战略

◆ “走绿色发展之路，筑生态文明之基”的绿色发展战略

坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加大生态文明建设和污染防治力度，保障区域生态安全格局，实现绿色低碳发展。

◆ “城乡联动，村镇互通”的区域协调发展战略

立足属地化特色资源，分阶段有序推进城镇特色产业多元化多样化发展，强化特质要素转化为地区发展竞争力，为城镇吸纳农村转移人口提供更多的就业机会，形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

◆ “农业稳镇，旅游旺镇”的农旅复合战略

以生态休闲农业为新动力，以历史文化为支撑，汇集地区特色要素，发挥自身独特价值。结合本地农业特色，做深“以节促旅”文章，以农业综合开发为平台建设田园综合体试点，打造罗坑现代农业新名片。深度挖掘乡土特色文化，大力发展以乡土特色文化为主导的体验式农业旅游项目。

◆ “产业先行，主体带动”的乡村振兴战略

深化产业振兴，加强农业供给侧结构性改革，不断提升农业质量效益和竞争力，积极发展“一村一品”特色产业。加大扶持力度，培育新型农业经营主体，培育新时代的新型职业农民。完善软硬件设施建设，提升乡村景点服务质量，大力发展乡村旅游。巩固农村人居环境整治工作成果，扎实推进农房管控和乡村风貌提升。

4.2 产业结构

◆产业布局结构

罗坑镇全面推进园镇融合发展，聚焦打基础、优环境、攻项目、育产业，全力打造**现代轻工纺织专业镇**，加快培育**高端装备制造、现代农业与食品**两大新兴产业，推动产业集群集约发展，奋力跑出高质量发展加速度罗坑镇紧密围绕“工业立市”战略，全力推进“园区再造”工程，以科技创新和品牌建设为支撑，以产业园建设为平台，做优产业集群。最终形成“四轴五区”的产业空间布局。即：

以G240和沙罗公路为**产业发展主轴**，以锦天大道和湾东路为**产业发展次轴**；在芦冲、六堡和六联片区形成**高端装备制造产业发展区**；在亨头、天湖湾东路两侧片区形成**陈皮庄园示范区**；在天湖中阳高速出入口片区形成**商业服务业发展区**；在龙珠食品工业园形成**食品产业发展区**；在罗社、陈冲片区升级改造形成**轻工纺织产业发展区**。



产业结构规划图

4.3 公共服务设施

顺应人口需求趋势，推进城乡公服精准化配置

鼓励公共服务设施集中配置，促进设施提质增效，将功能和服务方式类似的公共服务设施相对集中布局，形成各级邻里中心。



医疗



教育



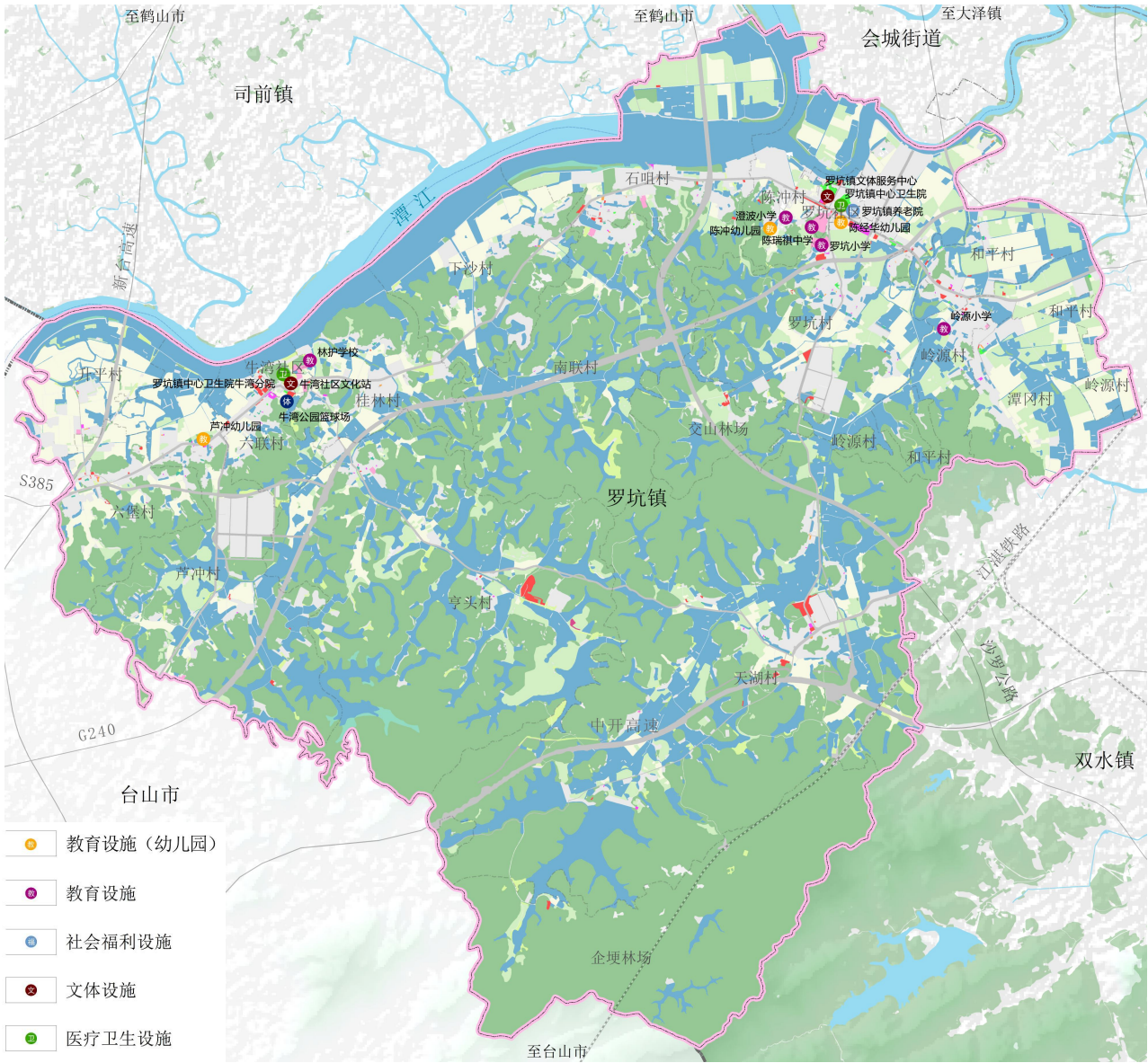
文化



社会保障



体育



公共服务设施规划图

4.4 历史文化保护

构建完善的历史文化保护传承体系

在江门市历史文化保护传承体系框架下，结合罗坑镇历史文化资源，构建不可移动文物、古驿道、古树名木等分类保护传承体系，明确重点保护内容和要求。



石咀林氏家庙

省级文物保护单位

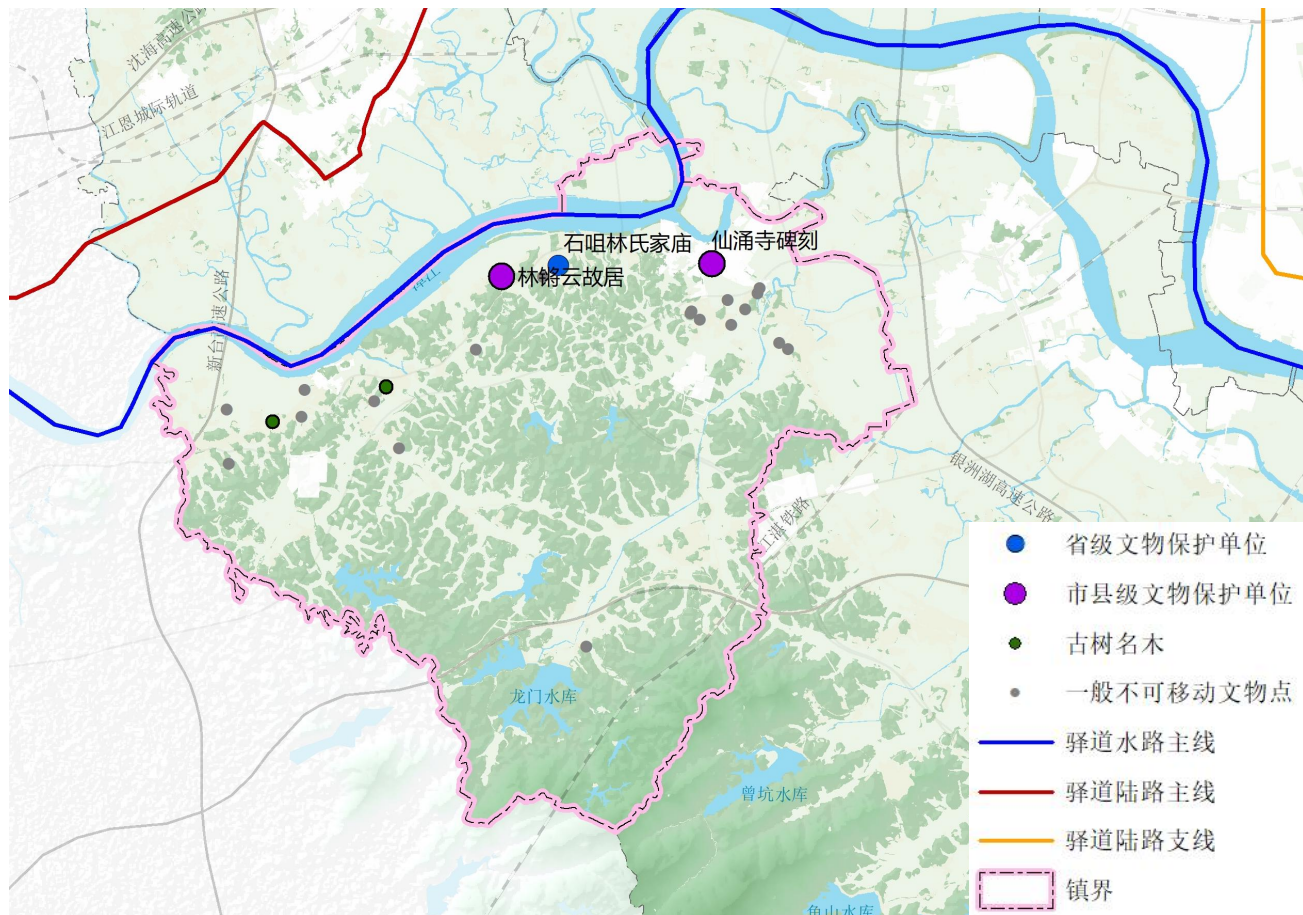
石咀林氏家庙，是一处始建于清代的家族祠堂建筑，总体格局保存完整，是五邑地区规模罕见的岭南广府风格祠堂。



林锵云故居

市级文物保护单位

林锵云故居，是新会区爱国主义教育基地。林锵云是一位抗日名将，曾担任中共南顺工委委员、南番中顺游击区指挥部指挥、中区纵队司令员、广东人民抗日游击队珠江纵队司令员、中国人民解放军两广纵队副政委等职。新中国成立后，林锵云任广东省第一任总工会主席、中共广东省委常委、广东省副省长等职。

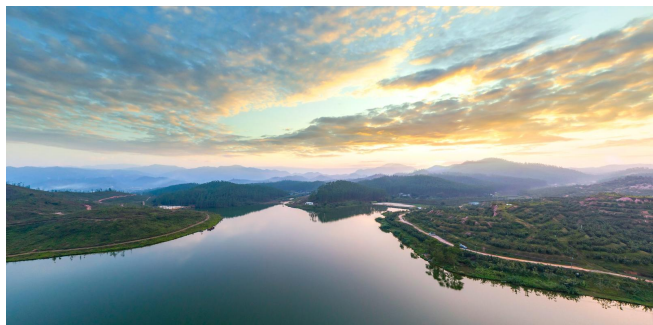


4.5 绿地与开敞空间

绿地系统格局与目标

建设绿美罗坑，重点保护将军山等大型生态斑块，加强潭江水道滨水生态廊道的保护，实现三百米见绿、五百米见园、三公里见林。

至2035年，力争公园绿地500米服务半径全覆盖，镇区绿化覆盖率不小于40%，新建居住社区绿地率不低于30%。



城镇绿地重点管控

对城市空间发展战略地区实施精准的绿地增量供给，提升规划绿地人均水平和服务覆盖水平。通过城市更新拆建绿地、推动低效绿地公园化改造等方式，适度增补公园绿地。

公园建设重点

依托山林景观，建设帽山公园；依托潭江滨水资源，重点开展沿岸复绿工程，打造滨水公园；充分利用城镇的自然山体、滨水绿带、古树等资源布局镇综合公园、古树公园等。



5

支撑体系

- 综合交通网络
- 市政基础设施

5.1 综合交通网络

构建对外出行便捷、内部联系畅达的一体化综合交通体系

◆对外交通

镇域对外交通主要依托新台高速、中开高速、G240、沙罗公路、新鹤快线、侨都大道和S532等。

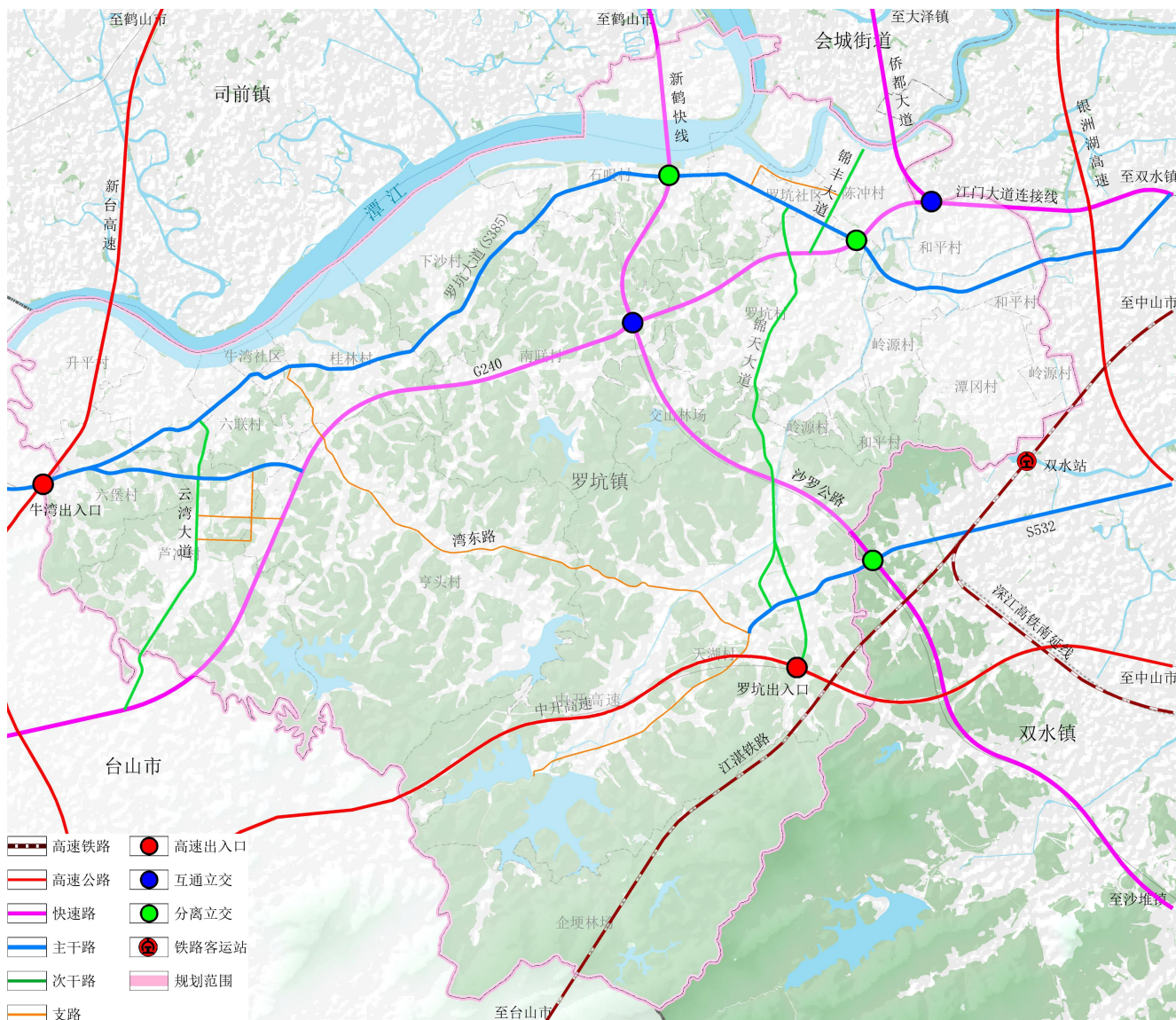
落实国省干线路网布局，加强内外衔接，打造内联外通的综合交通体系。

因地制宜打造特色休闲慢行道，构建舒适慢行网络，丰富山水景观环境。

合理布局交通设施，落实港口码头和客运枢纽等重大交通基础设施，完善立体交通体系。

◆内部交通

镇域对内交通主要依托罗坑大道、锦丰大道、锦天大道、湾东路和云湾大道等道路。



综合交通规划图

5.2 市政基础设施

按照建设集约高效、稳定绿色、新型环保原则，构建韧性现代化市政设施，
为城镇发展提供基础支撑



强化城乡供水安全保障

结合牛湾水厂迁建工程以及陈钰书水厂扩建工程，近期强化城镇管网提高供水能力；中远期进一步与城区、周边乡镇供水系统并网，保障城镇用水量增长需求。

新建、完善城乡供水一体化环网。



补全雨、污水设施短板

倡导海绵城市理念，高标准建设排水设施；提高城乡防洪、防涝标准。优化现有截污方式，推进雨污分流改造，提高生活污水收集率和进厂污水浓度，提升水环境质量。

产业园区配套建设污水厂及管网。



构建坚强可靠城镇电网

合理规划电力设施布局，新建1座220kV变电站。集约预留站场用地及高压走廊。逐步改造高压架空线，积极建设综合管廊。



提升天然气使用范围和领域

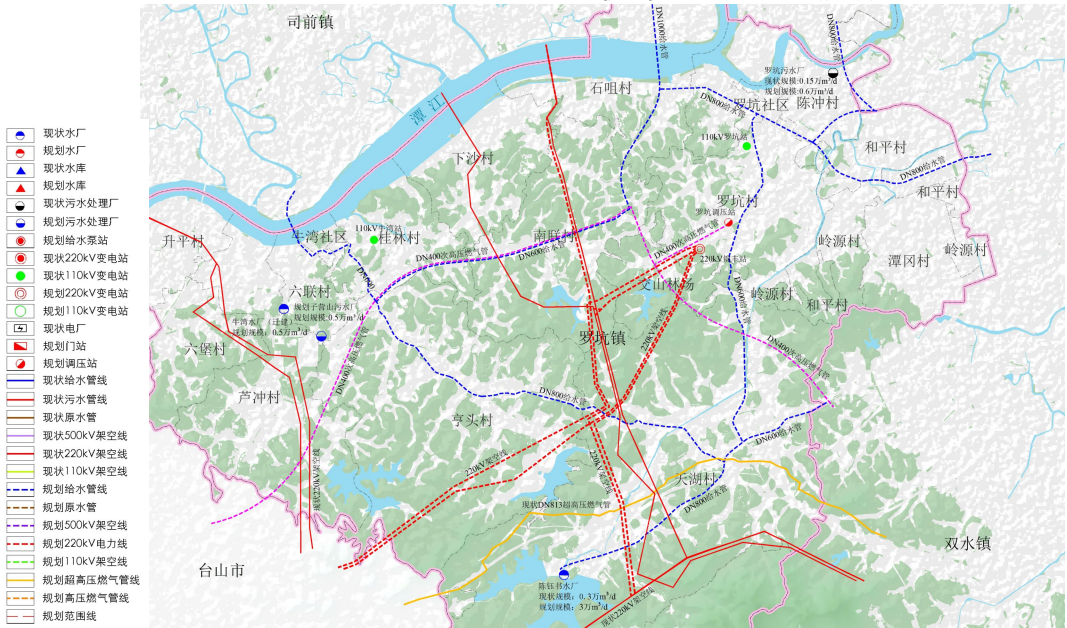
衔接省网等上游气源，加强城乡应急供气保障。新建罗坑调压站。

进一步提高燃气管网覆盖率，大力发展工业领域用气。



推动垃圾收集转运体系完善

提高生活垃圾处理减量化、资源化、无害化处理率100%。完善垃圾收集站、公共场所布局。



市政基础设施规划图

6

整治修复

- 生态系统修复治理
- 国土综合整治
- 存量建设用地盘活利用

6.1 生态系统修复治理

落实生态修复保护任务，以山水林田湖草一体化理念引领生态系统修复治理，
构建生态安全格局

◆ 山体生态治理与保护

加强生态建设管控；实施破损山体修复。

◆ 水土流失治理与保护

加强水土流失防治，强化造林治理；推进重点片区治理，严控非自然水土流失。

◆ 林地生态治理与保护

加快推进林地生态修复工作，精准提升森林质量，优化全市森林资源结构，开展高质量水源涵养林建设，推进野生动植物及其栖息地生境恢复与营造。

◆ 水环境治理与保护

巩固提升饮用水源安全；系统治理水环境，确保谭江牛湾断面水质稳定；推进水生态系统修复，重点推进天湖水生态清洁小流域治理工程。

◆ 土壤修复治理与保护

强化污染源头防控；加强重点区域土壤监控，及时开展治理与修复。

◆ 矿山生态修复

实施绿色矿山建设，重点推进交山林场一带的矿山修复；推进历史遗留矿山修复利用，重塑地形地貌，重建生态植被。



生态修复规划图

6.2 国土综合整治

农用地整理

强化高标准农田建设与管护，合理开发利用耕地后备资源。



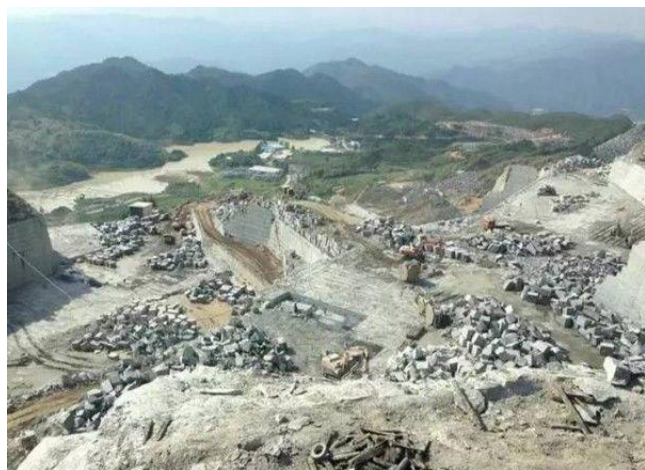
农村建设用地整理

以尊重农民意愿，维护农民权益，节约集约用地、改善人居环境为原则，稳步推进农村“空心房”整治。

落实生态文明理念，推进各类保护区内建设用地整治。

采矿用地复垦

工矿废弃地复垦应坚持山、水、林、田、湖、草综合整治，优先复垦为耕地。通过工矿废弃地复垦利用，合理调整建设用地布局，促进全镇土地资源高效节约利用。



6.3 存量建设用地盘活利用

全面摸排、梳理分类，识别城乡拆旧潜力空间和低效、闲置用地，运用拆旧复垦、拆旧建新、三旧改造等土地政策，盘活存量建设用地

◆ 拆旧复垦

将有条件的废旧村宅、建筑纳入拆旧复垦项目，推进低效闲置建设用地整理，提升土地利用集约化水平。



◆ 拆旧建新

结合村民意愿，在废旧宅基地的区域采取拆旧建新的措施，原址重建房屋，提高土地利用效益，改善人居环境。

◆ 三旧改造

稳步推进“旧厂房”改造，实现空间重构和土地重配，提高土地综合效益；有序推进“旧城镇”改造，实现空间提质增效。



7

规划传导和实施

- 规划传导和指标管控
- 近期行动计划

7.1 规划传导和指标管控

◆规划传导



◆规划管控

- 以控制线管控、用途管控、指标管控为核心，切实保障国土空间统一用途管制。
- 控制线管制：将生态保护红线、永久基本农田保护线、城镇开发边界纳入各级法定规划，制定相应管控措施。各层次规划、各类城市建设行为及项目审批都应落实相应管控要求。
- 用途管制：按照规划传导体系，建立“用途引导-用地分类”的分级管控机制。结合上级国土空间规划以及片区规划指引，划分各类主导用途分区内部用途分区，确定用地比例结构控制的相关要求。
- 指标管控：制定指标评估考核机制。强化对资源总量和利用效率、空间管控底线的管控。监测城市综合发展运行情况。按照上级国土空间总体规划指标分解、深化形成各行政区指标体系。

7.2 近期行动计划

◆行动计划

环境整治和生态修复



乡村振兴全面推进



行动
计划

公共基础设施提升



打造高水平产业发展平台



江门市新会区罗坑镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公众意见提交途径

电子邮箱: Lkjsb2007@126.com
联系电话: 0750-6462622

电子邮件标题须注明“罗坑镇国土空间规划公示意见”字样

部分图片来源于网络, 如涉及版权问题, 请与罗坑镇人民政府联系