江门市新会区农业农村局文件

新农农〔2024〕103号

关于印发《新会区 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金（轮作休耕）项目 2024 年实施方案》的通知

各镇（街）政府（办事处）：

业经区人民政府同意，现将《新会区 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金（轮作休耕）项目 2024 年实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行，并请各镇（街）将本辖区登记遴选推荐资料（包括《方案》中附件 1-3 及村、镇两级公示图片），于 9 月 26 日前报送至区农业农村局种植业管理股。

(此页无正文)

江门市新会区农业农村局

2024年8月28日

(联系人：梁湘怡，联系电话：6662996)

公开方式：主动公开

抄送：江门市农业农村局，区府办公室，区财政局。

江门市新会区农业农村局办公室

2024年8月28日印发

新会区 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金（轮作休耕）项目 2024 年实施方案

根据广东省农业农村厅《关于印发 2023 年粮油生产保障等项目实施方案的通知》（粤农农函〔2023〕1192 号），江门市农业农村局《关于下达 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金任务清单及绩效目标的通知》和《关于 2024 年新会区种植用途管控试点项目实施方案（征求意见稿）的复函》等有关文件精神，为更好地推进我区开展“双季稻+”轮作（下称双季稻轮作）和完成市下达的增施有机肥任务，增加蔬菜、粮食播种面积，保障菜篮子有效供给，确保粮食安全，结合实际，业经区人民政府同意，制定本方案。

一、指导思想

为贯彻落实中央农村工作会议精神，牢固树立新发展理念，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加大政策扶持，瞄准关键薄弱环节，深入实施双季稻轮作示范，持续加力、常抓不懈，探索形成可复制、可推广的耕地轮作组织方式、技术模式和政策框架，加快构建符合我区实际的绿色种植制度，促进绿色种植和农业生态综合治理，推动双季稻+冬种紫云英、蔬菜和旱粮等生产高质量发展，保障菜篮子有效供给，确保粮食安全。

二、基本原则

（一）巩固提升粮食产能。坚守耕地保护红线，提升耕地质量。按照“宜肥则肥、宜粮则粮、应种尽种”的原则进行作物品种内部轮作，开展双季稻轮作示范。

（二）集中连片推进。坚持集中连片推进双季稻轮作示范，鼓励示范区域农民、新型经营主体（含种粮大户、家庭农场、农民合作社等）和其它农业企业等（下称农民）共同参与双季稻轮作示范，优先选择规模种植粮食的新型经营主体和生产托管服务主体，带动示范区域内轮作面积的落实。

（三）尊重农民意愿。坚持以农民为主体，充分尊重农民意愿。通过社会化服务，引导农民自愿参与双季稻轮作示范，发挥其主观能动性。

（四）资源整合推进。优先选择属于高标准农田、垦造水田、耕地“非粮化”清退（不限于林果业清退、草皮专项整治、撂荒耕地整治等）、粮食监测点和已征未利用地等双季稻轮作面积实施。

三、实施内容和期限

（一）实施内容。根据上级要求任务，通过“双季稻+”、挖掘冬种潜力、优化种植结构和合理轮作等方式，提高土地复种指数，在稳定水稻播种面积的基础上，扩大大豆、油料和甘薯面积，确保完成全年生产目标任务。参照高标农田耕地质量提升种植绿肥每亩补助标准 150 元，采用“双季稻+增施有机肥”“双季稻+冬种旱粮”等二种轮作模式（下称二种模式），2024 年全区计划组织实施 3.3 万亩以内，具体实施面积以镇（街）申报遴选确定和中标结果为准。其中：

一是“双季稻+增施有机肥”，根据《2024 年江门市粮油等主要作物大面积单产提升行动方案》要求，推广种植绿肥、增

施有机肥，完成增施有机肥 12134 亩次以上（冬种紫云英 6104 亩）。

二是“双季稻+冬种旱粮”，动员发动农户扩大旱粮种植面积，推广种植玉米、大豆、花生、油料和甘薯等，计划组织实施 2 万亩以内，具体面积以镇（街）申报遴选确定和中标结果为准。

（二）实施期限。本实施方案印发之日起至冬种收获轮作周期结束（2025 年 3 月止）。其中：

1. 申报推荐时间：本实施方案印发之日起至 9 月 26 日止。

2. 区级审核时间：9 月 26 日起至 10 月 9 日止（公示 5 天）。

3. 中标供应商开展社会化服务和申请验收时间：自确定为中标供应商之日起至 2025 年 3 月止。

四、示范区域和技术路线

（一）示范区域。按本《方案》的技术路线要求，各镇（街）组织辖区村委会发动有关农民积极参与，镇（街）农业农村办公室（下称农办）做好《新会区 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金（轮作休耕）项目 2024 年实施登记清册》（详见附件 1）；各镇（街）农办在本辖区内遴选有一定基础和工作积极性较高、适合实施二种模式，排灌方便的示范村，经镇、村二级公示（5 天）无异议后，于 2024 年 9 月 26 日前向区农业农村局推荐（含附件 1、2、3 以及公示照片）；区农业农村局依据各镇（街）农办的报送情况，按镇（街）示范面积由大到小优

先确定全区的示范镇（街）、村（下称示范区域），并在新会区政府信息公开平台公开公示确定结果（5天）。

（二）技术路线。采用水旱轮作、用地养地相结合生态种植的二种模式。

1. 每个示范区域连片实施面积不小于（含）5亩，且不属于开展其它冬种绿肥、蔬菜项目的面积。

2. 示范区域内必须种植二种模式之一。

3. 示范区域实施秸秆还田及其它综合利用。

4. 建立示范区域台账，登记示范区域面积、区域位置、涉及农民信息、种植作物信息、每一季作物种植和长势影像图片资料、补助信息等。

五、实施主体和方式

（一）实施主体。示范区域镇（街）农办为实施主体。

（二）实施方式。

1. **开展社会化服务。**由区农业农村局按政府采购管理规定，确定二个中标供应商对开展二种模式的示范面积购买种子、肥料进行播种、施肥；建立示范台账、技术指导、宣传培训、效益评估、满意度调查、总结审计验收等社会化服务。（具体以区农业农村局确定的示范面积和中标结果而定）

2. **镇（街）农办组织村与农民积极实施。**早、晚稻由农民种植收获；在实施二种模式的过程中，镇（街）农办要组织各示范村和农户按技术指导要求，积极做好开沟、管水、追肥、病虫害防控和采收等工作。

六、补助方式

（一）资金规模。2023 年中央农业资源及生态保护补助资金—2023 年实施结余资金 500.03 万元。

（二）实施金额。具体的实施金额以中标结果为准，据实支出，上限不超 500.03 万元，中标结果余下的资金结合试点成效和上级的最新精神有序推进。

（三）补助方式。按本项目的《社会化服务合同》条款和进度，由区农业农村局报请区财政局将补助资金补助给中标供应商。

七、工作要求和保障措施

（一）加强组织领导。实行区抓落实的工作机制。成立由区政府分管领导任组长，区农业农村局、区财政局为成员的示范项目推进落实领导小组，全面落实示范任务和要求，保障示范工作有序开展、取得实效。

（二）细化实化任务。层层落实责任，示范区域镇（街）农办与示范村（含农民）签订新会区 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金（轮作休耕）项目 2024 年实施示范协议（详见附件 3），明确相关权利、责任和义务，保障示范工作规范有序开展。

（三）加强指导督查。区农业农村局、示范区域农办和中标供应商强化技术指导服务；区农业农村局和区财政局联合加强督导检查。示范区域的镇（街）要做好村、农民配合中标供应商的协调工作。

（四）搞好总结宣传。充分利用广播、电视、网络等媒体，宣传双季稻轮作的重要意义和有关要求，引导社会各界关注支

持双季稻轮作示范工作。通过现场观摩、经验交流、典型示范等方式，宣传有关成效，营造良好舆论氛围。

（五）报送情况。认真总结项目实施情况，由区农业农村局按时向上级报送行动进度和总结。

（六）做好验收。中标供应商于 2025 年 3 月底前完成项目，并向区农业农村局提出区级验收申请，区农业农村局组织种植和会计专业类，具中级（含）以上专业技术职称资格的不少于 3 名专家进行验收。

- 附件：1. 新会区 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金（轮作休耕）项目 2024 年实施登记清册
2. 新会区 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金（轮作休耕）项目 2024 年实施遴选汇总推荐表
3. 新会区 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金（轮作休耕）项目 2024 年实施示范协议（参考样本）
4. 新会区 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金（轮作休耕）项目 2024 年实施社会化服务表

附件 1

新会区 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金（轮作休耕）项目 2024 年实施登记清册

村别（盖章）：

村经办人签字：

序号	示范地块 (土名)	参与农民姓名 或名称	合计参与示范 面积(亩)	其中：1、选择增施有机质肥品种面积(亩)					2、选择冬种旱粮的品种面积(亩)					是否符合技术 路线情形 1、2	是否同意由 村委会签订 协议	农民签字 指模确认	备注
				小计	紫云英	油菜	白菜	菜心	小计	玉米	番薯	马铃薯	大豆				
1																	
2																	
3																	
4																	
5																	
6																	
7	全村合计																
村委会申报意见：			村主任签字：														

注：此表是否符合技术路线情形 1 是指每个示范区域连片实施面积不小于（含）5 亩，且不属于开展其它冬种绿肥、蔬菜项目的面积；情形 2 是指示范区域内必须种植二种模式之一。

申报日期：2024 年 月 日

附件 2

新会区 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金（轮作休耕）项目 2024 年实施遴选汇总推荐表

推荐单位（公章）：镇（街）农业农村办公室

农办经办人签字：

序号	示范地块 (土名)	参与农民姓名 或名称	合计参与示范 面积(亩)	其中：1、选择增施有机质肥品种面积(亩)					2、选择冬种早粮的品种面积(亩)					是否符合技术 路线情形 1、2	是否同意由 村委会签订 协议	备注
				小计	紫云英	油菜	白菜	菜心	小计	玉米	番薯	马铃薯	大豆			
1																同时提交相关 佐证材料（盖 公章的扫描件 各一份）：① 有关村的项目 登记清册和项 目遴选汇总推 荐表；②遴选 结果在镇、村 二级的公示照 片。
2																
3																
4																
5																
6																
7	全镇（街）合计															

注：此表是否符合技术路线情形 1 是指每个示范区域连片实施面积不小于（含）5 亩，且不属于开展其它冬种绿肥、蔬菜项目的面积；情形 2 是指示范区域内必须种植二种模式之一。

农办主任签字：

推荐日期： 2024 年 月 日

附件 3

新会区 2023 年中央农业资源及生态保护 补助资金（轮作休耕）项目 2024 年 实施示范协议

（参考样本）

甲方：镇（街）农业农村办公室

乙方：村民委员会（含参与农民）

为切实做好新会区 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金（轮作休耕）项目 2024 年实施示范工作，按《新会区 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金（轮作休耕）项目 2024 年实施方案》等要求，结合实际，经甲乙双方商议，协议如下：

一、建设面积与地块。乙方自愿参加，将位于_____等（土名）共_____亩 2024 年双季稻田地块，分别开展“双季稻+冬种紫云英”_____亩；“双季稻+冬种蔬菜（油菜或白菜、菜心）”_____亩；“双季稻+冬种旱粮（玉米、番薯、马铃薯或大豆）”_____亩；合计参与农民_____户[详见《新会区 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金（轮作休耕）项目 2024 年实施登记清册》]。

二、时间与期限。2024 年晚稻开始，至冬种收获轮作周期结束，为期半年度。（2024 年 9 月至 2025 年 3 月）

三、技术要求。乙方愿意按甲方和中标供应商技术要求组织实施，接受服从甲方和中标供应商的监管、技术指导，接受

甲方与上级部门的验收检查。示范地块同意种植本项目的冬种紫云英、蔬菜或旱粮。

四、实施方式。

(一) 乙方同意自主种植早、晚稻和冬种本项目的冬种紫云英、蔬菜或旱粮。

(二) 在冬种紫云英、蔬菜或旱粮过程中，乙方同意由区农业农村局确定的中标供应商，按有关社会化服务事项指标，对乙方示范区域地块开展物化补助等社会化服务。

五、技术指导。甲方和中标供应商负责对乙方提供技术指导服务。

六、本协议自甲乙双方签字或盖章之日起生效。轮作期间因国家政策发生重大变化或调整导致不能执行本协议的，本协议自然终止或解除。

七、本协议一式四份，甲方、乙方各执1份，协议文本在本村委会、镇（街）、中标供应商和区农业农村局存档备查。

八、未尽事宜，甲乙双方协商解决。

甲方：（盖章）

乙方：（盖章）

甲方主任签名：

乙方村主任签名：

日期：

日期：

附件 4

新会区 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金（轮作休耕）项目

2024 年实施社会化服务表

序号	社会化服务事项	指标	
1	技术指导	印发有关技术资料，开展技术指导。	每户示范农民 1 份。
2	宣传培训	在示范区域的镇（街）或村举办技术培训班和现场观摩（交流）会。	共 2 期以上（含），由具种植业类中级以上技术职称人员授课，每期培训人数不少于（含）30 人。
3	建立试点台账	建立资金投入和使用情况，工作推进情况，项目建设示范协议、面积、区域位置，农民信息、种植作物信息和补助信息，作物种植、长势和实施过程的相关影像图片资料等台账。	形成 PDF 和纸质等台账。
		记录早、晚稻播种种植情况（含面积、产量和总产量）。	相应选取不少于（含）3 个示范村，每村选 3 户参试地块各实割 1 亩以上（含），测定亩产和总产。
		记录冬种轮作情况（含面积、产量和总产量）。	
4	冬种紫云英、油菜、白菜或菜心播种	在晚稻收获前 5 天至收获后 15 天内，用无人机或人工方式，对轮作试点冬种紫云英、油菜、白菜或菜心面积进行定量播种，其中冬种油菜品种为近 2 年在珠三角（含新会）冬种效果较好，可作蔬菜食用、赏花和培肥的油菜花品种。	全区计划组织实施 3.3 万亩以内，具体实施面积以镇（街）申报遴选确定和中标结果为准，其中：紫云英亩播种量不少于 2 公斤，播种前拌根瘤菌种不少于 1 公斤；油菜、白菜、菜心的亩播种量不少于 0.75 公斤。其中：冬种油菜品种为近 2 年在珠三角（含新会）冬种效果较好，可作蔬菜食用、赏花和培肥的油菜花品种。
5	冬种紫云英、蔬菜（油菜或白菜、菜心）、旱粮（玉米、番薯、马铃薯或大豆）施肥	苗期至盛花期（番薯和马铃薯至结薯期），用无人机或人工方式，对轮作试点冬种紫云英、蔬菜（油菜或白菜、菜心）或旱粮（玉米、番薯、马铃薯或大豆）匀施追肥一次。	全区计划组织实施 3.3 万亩以内，具体实施面积以镇（街）申报遴选确定和中标结果为准，亩均匀撒施 N+P2O5+K2O $\geq$ 32% 的复合肥料或掺混肥料，其中：冬种紫云英的肥料亩施量不少于 11 公斤；冬种蔬菜的肥料亩施量不少于 20 公斤；冬种旱粮的肥料亩施量不少于 26 公斤。施用的肥料登记适宜作物与蔬菜相关，产品属部、省级登记或备案、且 2023 至 2024 年没有肥料监管部门抽查不合格情形。有机肥实施面积，由中标供应商与参与农户协商等价的肥料品种与数量。
6	标竖示范标牌	选取有代表性的二个示范村标竖示范标牌。	共 2 个（每个规格：高 1.2 米，宽 1.5 米；蓝底白字，材料为镀锌管、角铁和镀锌板等）。
7	效益评估	开展示范工作的经济、社会和生态效益等方面评估。	形成项目效益绩效自评书面报告。
8	满意度调查	示范镇（街）、村和农民评价。	30 份问卷平均满意分数 $\geq$ 90 分

9	总结审计验收	材料整理。	提交实施项目的有关材料
		项目审计。	提交资质机构审计报告
		项目总结、验收。	2025年3月底前完成总结，申请验收。