

新会区国民经济和社会发展

第十一个五年规划纲要

(2006年3月17日区十二届人大四次会议通过)

2006-2010年是国民经济和社会发展第十一个五年规划期(简称为“十一五”规划)。科学编制和实施“十一五”规划,是我区落实党的十六大提出全面建设小康社会宏伟目标,落实党中央提出的科学发展观和构建和谐社会重大战略的具体体现。对促进我区加快发展、率先发展、协调发展,全面建设小康社会,率先基本实现社会主义现代化具有十分重大的意义。

一、“十五”时期国民经济和社会发展回顾

“十五”时期是进入21世纪社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划期。面对错综复杂的国际环境和“非典”疫情的突然冲击,全区紧紧围绕建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化的总目标总任务,全面实施临港经济、工业强区发展战略,克服困难,开拓进取,与时俱进,大力推动全区经济稳步发展和社会全面进步。经济社会发展的主要特点如下:

1、经济持续快速发展。“十五”时期,全区经济呈现出速度加快、效益提高、结构优化、后劲加大、实力增强的特点。2005年,生产总值185.3亿元,年均增长13.96%,比“九五”时期年均增速提高6.22个百分点;人均生产总值超3000美元,年均增长13.66%;工业总产值572.05亿元,比2000年翻一番多,年均增长19.63%,规模以上工业企业经济效益综合指数155.82;地方财政一般预算收入9.65亿元,年均增长19%;外贸出口总额13.75亿美元,年均增长14.55%;社会消费品零售总额63.79亿元,年均增长9.99%;固定资产投资总额52.04亿元,年均增长17.36%。从2001年起连续四年获得全国百强县称号。

2、产业结构调整优化。一、二、三产业增加值分别是17.94亿元、96.38亿元和70.98亿元,年均增速分别为6.09%、18.09%和13.58%,三次产业比例由2000年的14.59:45.16:40.25发展为2005年的9.68:52.01:38.31,农业增加值占生产总值比重首次下降到一位数。农业战略性调整优化。在确保粮食安全的基础上,积极发展高质高效种养殖业,形成农业增效、农民增收的农业新格局。工业强区效果显著。产业集

聚明显，形成五金不锈钢、化纤纺织、造纸、食品、钢铁、集装箱、电力电器等特色支柱产业。先后被命名为中国不锈钢制品生产基地、国家火炬计划江门纺织化纤产业基地、广东银洲湖纸业基地和广东江门市银洲湖石化基地。经济增长方式逐步向集约型转变，2005年，高新技术产品产值152亿元，占工业总产值26.5%。“榕树效应”凸显，培育一批强企强镇。产值超亿元工业企业由2000年的37家增加到86家，其中超10亿元企业(集团)由2家增加到10家。工业总产值超30亿元的有5个镇(街、区)，其中超50亿元的有3个镇(街、区)。全部镇(街)实现地方财政一般预算收入超1500万元。第三产业稳步提升。旅游、流通和房地产等行业快速发展。全区接待游客357.5万人次，比2000年加156万人次，旅游总收入14.33亿元，年均增长15.25%。文化产业、信息服务、中介服务、公共与社区服务业等新兴服务产业均有较大发展。

3、内外源经济协调发展。利用外资形势向好、领域拓宽、质量提高。五年累计引进外商投资企业241家，实际利用外资5.01亿美元，现有外商投资企业407家。2005年，外资工业总产值187.62亿元，占全区工业总产值32.8%。加速民间资本流通和承接国内先进地区的产业转移，民营经济得到迅猛发展。规模以上民营工业企业442家，占全区74.54%，其中44家产值超亿元。2005年，民营工业总产值378.97亿元，占全区工业总产值66.25%。

4、临港经济成效显著。中央、省和市各级领导多次视察银洲湖并对区域发展给予充分肯定，银洲湖区域投资规模迅速扩大。2005年，实际利用外资7963万美元，占全区74.42%，增长11.14%；规模以上工业总产值293.62亿元，占全区65.8%，增长33.48%；地方财政一般预算收入8.1亿元，占全区83.94%，增长21.16%。港口业务发展加快，港口吞吐量达到1150万吨，21万标箱。港口优势明显增强，辐射区域扩大，吸引一批大运输量、大吞吐量的工业项目落户新会，促进产业衔接、延伸与集聚发展。“十五”时期，先后引入项目500多个，总投资超450亿元，其中超亿元项目41个，超10亿元项目4个。主要有：新加坡金鹰集团投资19.8亿美元的亚太纸业，是当时广东省第二大利用外资项目；粤电公司首期计划投资49亿元的新会发电厂(LNG)项目；广东名冠集团投资30亿元的名冠产业园；维达纸业(广东)有限公司增资10亿港元的生活用纸项目；中顺纸业投资6.8亿元的生活用纸项目；李锦记集团投资6亿元计划在新会建设亚洲最大的调味品和保健品生产基地；安徽海螺集团投资5亿元的水泥研磨项目；中港四航局投资4亿元的大型工程构件项目。目前，已有20家世界500强企业投资我区。

5、基础设施日臻完善。全区通车公路里程为1189公里，每百平方公里公路密度达到86公里，开通会城至各镇公交客运线路。五年新建高速公路26公里、一级公路

48 公里，改建一级公路 107 公里。建成西部沿海高速公路新会段、新台高速公路新会段、江会路复线、新港大道一期、冈州大道、南门和金门一级公路、新会大道延伸线，完成三和公路、新开公路改造工程。国家批准新会港为一类货运口岸和银洲湖 65 平方公里为对外开放水域，多个码头泊位建成并投入使用。完成潭江 1000 吨级航道整治工程，崖门 5000 吨级出海航道和劳龙虎水道 1000 吨级航道整治工程动工。完成环湖环回电网和农村电网改造以及新会站、银湖站两个 220 千伏输变电工程，动工兴建 1 个 220 千伏、10 个 110 千伏、12 个 10 千伏输变电工程，全区用电量 26.35 亿千瓦时，年均增长 12.87%。完成政府电子政务系统、电信接入网改造及电话扩容工程，电话装机容量 36 万门，电话用户数 27.4 万户，建成电话区。完成江新联围睦洲堤段 11.27 公里、天河围堤 14.53 公里、万亩水库、龙门水库、省人大议案 42 项小型水库除险加固工程。

6、城市面貌焕然一新。按照“东连、南进、西拓、北护、中改”的原则，不断推进城市建设，形成了北起圭峰山体育运动公园、南接人民会堂中心园林区的“生态园林文化带”，以冈州大道为主线，横贯城区东西的“城市景观带”；以中心南路、新港大道为中轴的“城市中轴线”已显雏形。新建圭阳路，完成仁寿路、朱紫路、知政路等 18 条道路改造工程；建成名人、冈州和东门等一批城市广场；建成新会体育馆、体育运动公园、葵湖公园等一批运动、休闲项目。先后获得省农村小康达标市、省城市综合环境优秀城市、省创建文明城市先进单位称号。以中心墟镇建设为重点，推进农村城镇化进程，司前、双水、古井镇先后被批准为省级中心镇，司前被列入全国第一批国家发展改革试点镇和国家经济综合开发示范镇。生态环境不断改善，基本形成以圭峰山为绿色背景，马山、象山绿化群及小鸟天堂生态景区作为城市南北绿化核心，以葵林景区、紫水岭公园、圭峰山为包围城区的绿色生态环。城区绿地率达 36.47%，城区绿化覆盖率 39.35%，人均公共绿地面积为 8.91 平方米，被授予广东省林业生态县称号。西江、潭江流域水质得到有效保护，饮用水源水质保持国家环境质量 II-III 类水平。城市大气环境保持国家二级标准，城市空气污染指数小于 60，中心城市环境噪声达标率 75%。东郊污水处理厂投入运营，完成西坑垃圾场无害化改造，城区垃圾粪便无害化处理率 95%。环境综合指标值 83 分以上，配合市创建为国家环保模范城市。

7、体制改革继续深化。加快行政审批制度改革，贯彻实施《行政许可法》，转变政府职能，改变过去“重审批、轻管理”的模式，取消不合理的行政审批项目，减少行政审批项目 348 项。深化投资体制改革，改企业投资项目的审批制为核准制和备案制，合理界定政府投资职能，完善投资宏观调控体系，改进调控方式，加强对政府投资的监督管理。深化财政体制改革，建立公共财政框架，扩大预算管理范围和规模，完善政府收支分类体系和财政转移支付制度。规范市场经济秩序，建立和完善经营性土地使用权、

建筑工程、政府采购等要素市场的招投标制度和监督机制。

8、民主法制逐步健全。加强“四五”普法教育，提高全民法制意识，民主法制日趋完善，人民的政治、经济和文化权益得到尊重和保障。加强社会治安综合治理，实施“打击、防范、教育、管理、建设、改造”的工作方针，构筑打防控一体化工作体系，推进巡警战略，打击犯罪和预防犯罪，保障社会稳定，重大恶性案件和多发性案件得到有效控制，社会丑恶现象大大减少，治安秩序良好，群众安全感增强。

9、社会事业全面进步。科技创新水平有较大提高，区域创新体系建设日趋完善，科技进步对经济增长贡献率为52%，四次被授予全国科技进步先进市（区）称号。教育质量不断提高，高考上省线人数连续18年居江门市首位，巩固普及九年义务教育，高中阶段毛入学率97%，高等教育毛入学率35.4%。文化名城建设初见成效，成功举办葵乡第五届文化艺术节，连续三届举办“圭峰之春”文化庙会，文化事业硕果累累，社区文化、厂企文化、校园文化、广场文化等蓬勃发展。卫生事业成绩显著，防治“非典”取得重大胜利，卫生医疗保障体系不断完善，获得国家卫生城市称号。体育事业屡创佳绩，连续16年获省体育贡献奖，新会籍运动员参加国家级以上比赛获得金牌77枚，参加市运会金牌数和团体总分实现五连冠。计划生育工作落到实处，人口增长得到有效控制，人口自然增长率3.44%。两次被授予全国婚育新风进万家活动先进县（市）、全国实施《妇女儿童发展纲要》先进集体称号，荣获全国经济普查先进单位和省双拥模范城市、民族团结先进单位称号。国防动员、外事侨务、安全生产、广播电视、物价、档案、区志、气象等工作也取得新的进步。

10、人民生活不断改善。2005年，城镇职工年人均工资15623元，年均增长10.74%，农村居民年人均纯收入5997元，年均增长4.3%。居民住房条件有明显改善，建成明翠新村、创新花园、叠翠苑、瑞峰豪庭、碧翠园等一批高档生态园林小区，城镇和农村居民人均住宅建筑面积分别为37.97平方米和33.25平方米，比2000年增加9.39平方米和10.21平方米。社会福利保障事业日趋完善，基本养老保险参保率40%，基本医疗保险参保率50%。农村合作医疗覆盖率达到93.9%。城镇就业形势基本稳定，城镇登记失业率2.7%。

二、“十一五”时期国民经济和社会发展规划

（一）“十一五”时期的发展环境展望

1、发展的机遇

(1) 从国际环境看。和平、发展、合作成为当今时代的主流，经济全球化和区域

一体化进程加速，产业结构调整和新一轮产业转移步伐加快，有利于我区更好地利用两个市场和两种资源，加速经济国际化进程。

(2) 从国内环境看。我国政局安定，经济步入新一轮增长期，宏观调控取向将更加注重协调发展和经济增长方式转变。CEPA 实施、泛珠三角区域合作加强、港珠澳大桥的建设，全省交通网络特别是西岸和西翼地区交通网络的完善，为我区进一步拓展经济发展的空间和腹地，承接先进地区的产业转移和加强区域合作营造良好的国内环境。

(3) 从我区自身发展看。良好的区位优势、港口优势、环境优势以及相对丰富的土地资源，是我区实现可持续发展的客观条件和潜在优势。实施临港经济发展战略以来，受到中央、省、市领导的重视和支持，银洲湖区域引进了一大批骨干项目，形成了一批支柱产业，整体经济处在上升通道，积累了不少先进管理经验，是我区实现“十一五”规划目标的坚实基础和内在动力。

2、面临的挑战

(1) 从国内外环境看。随着 WTO 过渡期的结束，国际新贸易保护主义和贸易摩擦使对外依存度较高的企业受影响的可能性增大。国际市场产品价格仍将处于高位，特别是短期内造成油价攀升的因素不会很快消除。地区之间竞争发展，相对低廉的地价和劳动力等优势将会弱化，对引进资本、技术和重大项目等竞争将更加激烈，对尽快赶超珠三角发达地区将更加艰辛。

(2) 从我区现状看。经济社会发展中仍存在着一些制约因素，特别是经济增长方式仍然比较粗放，第三产业总体水平发展滞后，自主创新能力不强，城乡发展仍不够协调，体制机制有待完善，经济社会发展与资源、环境的矛盾还比较突出，基础设施对经济社会发展承载力还不够强，关系群众切身利益的问题还比较多，对实现较快较好发展任务仍然十分艰巨。

上述情况表明，“十一五”时期我区经济社会发展将面临难得的机遇，又会遇到很大的挑战。我们必须紧紧抓住重要的战略机遇期，积极应对挑战，发奋图强，明确目标，推动经济社会转入科学发展、和谐发展的轨道，争取早日全面建成小康社会。

(二) “十一五”时期的指导思想和发展目标

1、“十一五”时期的指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，以建设经济强区、文化名城、法治社会、和谐新会，实现人民富裕安康为目标，深化改革，扩大开放，转变增长方式，优化经济结构，提高自主创新能力，大力发展内外源经济、临港经济、镇域特色经济和循环经济，坚持以人为本，打造绿色新会，推进精神文明建设、民主法制建设，努力开创全面协调可持续发展的新局面，促进强区富民建

设再上新台阶。

2、“十一五”时期的发展目标

根据党的十六大提出国内生产总值到2020年比2000年要翻两番的宏伟目标和省委九届二中全会提出的率先基本实现社会主义现代化的要求,结合实际情况,提出我区“十一五”时期和到2020年的发展总目标是:在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上,实现全区生产总值年均增长13%以上,力争2010年人均生产总值比2005年翻一番,达到6000美元。单位生产总值能源消耗比“十五”期末降低13%以上。到2020年,全区人均生产总值比2010年再翻一番,率先建成全面小康社会和基本实现社会主义现代化。

“十一五”时期发展的具体目标是:

(1) 经济实力更加强大。经济增长方式转变取得新的进展,经济结构优化升级,三次产业比例为5:52:43;地方财政一般预算收入年均增长13%,固定资产投资总额年均增长15%,外贸出口总额年均增长12%,社会消费品零售总额年均增长13%。

(2) 科教文化更加繁荣。科技进步对经济增长贡献率60%,高新技术产品产值占工业总产值比重达35%。现代通讯发达,信息化综合指数84。完善教育体系,居民文化素质全面提高,初中毛入学率保持100%,高中阶段教育毛入学率99%以上,高等教育毛入学率达45%,25岁以上人口平均受教育年限达到13年。

(3) 城镇建设更加完善。进一步完善城市基础设施建设,搞好美化、绿化、亮化工程,提高城市品位。推进农村城镇化建设,城镇化水平达80%。生态环境明显改善,可持续发展能力增强,城乡环境走向良性循环,人均公共绿地面积12平方米。环境综合指标达到90分。

(4) 民主法制更加健全。体制创新取得新突破,率先建成比较完善和健全的社会主义市场经济体制,形成更具活力、更加开放的经济体系。初步形成公正透明、廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制;基本完成社会领域管办分开、政企分开和政事分开的改革。社会主义精神文明和民主法制建设取得新成就,社会主义民主更加完善,社会主义法治更加完备。

(5) 社会发展更加和谐。基本形成文明法治、稳定和谐、谅解宽容的社会环境,促进城乡协调发展,区域协调发展,经济和社会协调发展,人与自然和谐发展。社会保障和公共服务体系更加健全,按第二、三产业从业人员数计算的基本养老保险参保率达到70%,基本医疗保险参保率达到80%。劳动就业态势更加稳定,城镇登记失业率控制在3.5%以内。

(6) 人民生活更加富裕。居民收入继续提高,城镇职工年人均工资和农村居民年人均纯收入年均增长分别为8%和5%。人口自然增长率控制在4.5%以下,人口出生率

控制在9.8%以内；平均每千人口拥有卫生技术人员数达到4.5人；期望寿命达到76岁。

(三) “十一五”时期的主要任务

1、坚持临港经济战略，推进港区快速发展

坚持以区域开发为抓手，以产业提升为重点，突破区域空间，拓展银洲湖港口经济腹地，构建一个以银洲湖区域为核心的港口经济圈，实现以港兴区、以区促港、港区协调发展新格局。

(1) 深化规划，加快银洲湖区域开发。以《广东珠三角银洲湖区域发展规划》为指导，合理调控区域产业布局，严格控制岸线使用，科学高效利用土地资源，强化环境污染总量控制，确保区域可持续发展。着力抓好三大临港工业组团、多个非临港工业组团和一个物流园区的建设，合理安排城镇建设、工业与物流、农业生产、生态保护、旅游休闲、港口泊位等六大功能分区，制定各功能区域的控制性规划，有序推进银洲湖区域开发。

(2) 增大投入，加快基础工程建设。按照《江门市港口总体规划》的要求，控制好新会港区八大作业区布点，扩大天马作业区规模，加快古井、古井南、双水、崖门、红关等作业区的建设。尽快完成崖门5000吨级出海航道、劳龙虎水道1000吨级航道和崖门水道5000吨级航道疏浚工程，争取启动崖门10000吨级出海航道整治工程。衔接好广珠铁路新会站、古井站和珠三角城市轻轨新会站的规划及建设。抓好跨银洲湖大桥的前期论证工作。完善环湖快速干道等路网建设，加快新会港区与铁路、城市轻轨、高速公路和西江水道的衔接，构筑水陆一体化的交通综合联运网络，提高港口的辐射和集疏运能力。力争到2010年，港口货物吞吐量突破2000万吨，集装箱吞吐量达到55万标箱。

(3) 依托港口，加快发展现代物流业。以港口为依托，引入有实力的国内外物流企业，发展第三方物流，推进现代市场建设，构建现代物流业体系。完善港口物流业基础设施平台和公用信息平台，提升服务质量。重点推进大昌慎昌物流工业园二期建设，支持企业申报出口监管仓及保税物流中心。构筑集仓储、加工、配送、保税于一体的配套供应链，建成珠三角西部重要的现代物流基地，逐步提升在珠三角西部和西江流域的辐射带动能力。

(4) 龙头带动，推进产业集群发展。重点发展主业突出、产业配套、核心竞争力强的制造业，通过引进和增资扩产，着力打造造纸及纸制品、钢铁和钢铁加工、食品、化纤纺织、石化、电力电器、造船、建材等八大临港产业群。以建设先进制造业基地为目标，推动工业由低层次加工向制造型转变，突出抓好不锈钢制品、纺织化纤、造纸和

石化四个国家级和省级产业基地的建设。抓好投资 5000 万元以上重点工业项目和产值亿元以上的工业企业发展。到 2010 年,力争全区年产值超亿元企业增加到 180 家,发展一批超 10 亿元、30 亿元、50 亿元、甚至上百亿元的大企业,全区工业总产值超 1200 亿元。

2、调整优化经济结构,全面提升产业素质

加快经济结构的战略性调整和优化升级,提高经济增长质量与效益。坚持以提高产业竞争力为核心,形成以高新技术产业为先导、支柱产业为支撑、现代服务业为配套协调发展的现代产业体系。

(1) 调整优化经济结构。贯彻落实国务院《促进产业结构调整暂行规定》,以结构调整为主线,坚持市场调节和政府引导相结合,加快经济增长方式转变,形成以第一产业为基础、第二产业为主导、第三产业快速协调发展的产业格局。一是强化产业政策导向,优化产业结构和产业布局。鼓励发展高增加值、强辐射、广就业的产业;鼓励发展支柱产业、新兴产业以及有市场竞争力的基础产业和强辐射的第三产业;鼓励发展源头农业、创汇农业和生态农业。重点限制、淘汰资源和环境成本过高、生产物耗与能耗过大以及劳动力成本过低的产业。二是促进产业结构调整与所有制结构调整相结合,加快产业组织的优化调整。制定合理的产业组织政策,对跨国公司全球性竞争优势领域,鼓励优先实施合资与引进;对国家大集团全国性竞争优势领域,鼓励优先实施引进与合作;对本地区具有竞争优势的领域,鼓励集中资源、重点发展;对属于一般竞争性领域尤其是高科技、创业型领域,鼓励民营、集体等多种所有制中小企业发挥主体与主导作用。三是努力形成以企业为主体、市场为基础、政策为导向的产业结构动态调整机制。在增强政府职能转变的基础上,进一步发挥企业在产业结构调整中的主体作用,增强政府在产业结构调整中的导向作用、推动作用与服务功能,从而营造有利于产业结构调整的社会与市场环境。

(2) 全面提升产业素质。在优化产业结构的基础上,扩大产业规模,提升产业创新能力,增强产业竞争力,加快推进经济增长方式转变,促进经济平稳较快协调发展。

走新型工业化道路。大力发展高新技术产业,加快先进适用技术在产业中的运用,打造先进制造业生产基地。围绕增加品种、改善质量、节能降耗、防治污染和提高劳动生产率,鼓励发展高附加值、高科技含量、高关联度的项目,逐步实现工业产业结构从资源耗费型向资源节约型转变,从劳动密集型向资金、技术密集型转化,从偏轻型向轻型高级化和适度重型化转变。依靠高新技术改造、完善和提升具有发展前景的传统产业,积极培育电子信息、新材料、光机电一体化、生物技术等,提高高新技术产品产值占工业总产值的比重。以信息化带动工业化。大力发展信息产业,巩固提高信息产品制造业,

培育发展软件业，积极利用信息技术改造提升传统产业，实现以信息化推动工业化，信息制造业产值年均增长15%以上。

加快发展第三产业。统筹规划，突出重点，打造特色旅游业，激活房地产市场，加快现代服务业发展，提升第三产业的经济份额。一是精心培育新会特色旅游品牌。发挥新会的自然资源和人文资源优势，以文化、休闲和生态为特色，整合旅游资源，重点抓好圭峰山、小鸟天堂、古兜温泉、梁启超故居等旅游景点的配套建设，加快崖门宋元古战场旅游文化区建设进程，开发圭峰山绿护屏风景区，建设圭阳湖公园、银洲湖滨江公园、南坦葵林生态公园和银洲湖水上游乐园，加快银湖湾湿地公园开发建设，争取建成华南地区最大的湿地公园。加快旅游信息和市场促销平台建设，把景点开发建设和经营管理推向市场，积极融入大珠三角旅游圈，打造珠三角“休闲之都”。二是完善房地产开发。按照“保证重点、控制总量、提高质量、激活市场”的原则，高起点布局城市规划，培育和引入实力强信誉好的房地产开发商，推动大型商住区的开发建设。强化政府对房地产市场的宏观调控作用，综合运用土地、金融、规划、税收等手段，做好一级市场的总量调控，搞活住房二级市场和住房租赁市场。三是大力发展现代服务业。不断完善和发展商贸、旅游、酒店、餐饮、金融、保险、物流、会展、设计、中介、技术与信息等公共服务业，运用现代经营方式和信息技术改造提升传统服务业，发展竞争力较强的服务企业集团，推进服务业和制造业的良性互动发展。优化商业网点布局，大力发展购物中心、超市、仓储式商场和专卖店等新型业态，加强专业批发市场的规划、建设和管理，积极引导社会投资，引进先进经营方式，加快信息化建设，培育提升一批多功能、高档次、辐射广的专业批发市场，重点抓好五金不锈钢制品市场、仿古家私市场建设和水果批发市场的升级改造。

3、统筹城乡协调发展，建设社会主义新农村

加大统筹城乡发展的力度，坚持“多予、少取、放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的方针，加快推进农村的工业化、城镇化和农业产业化，努力增加农民收入，改善农村生产生活条件，提高农民生活质量，促使农村整体面貌出现较大改观，逐步把农村建设成为“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。

(1) 建设特色经济强镇。积极实施强镇富民战略，坚持以工业为龙头，以招商引资和发展民营经济为突破口，以培育特色经济和发展壮大园区经济为主要途径，推进镇域经济的跨越式发展。一是强化园区产业集聚。完善和扩充现有一定规模的工业园区，以产业为纽带，扶持和培育多个有规模、有影响力、有特色的产业园区，吸引和鼓励工业项目进园发展，实现工业生产园区化，园区建设产业集聚化。二是科学整合资源。突

破行政区域框框，科学规划区域开发，实现资源共享，降低开发成本，扩大产业集聚影响力，提高招商引资吸引力。巩固完善今古洲与三江镇资源整合，积累经验，在有条件的镇与镇之间再进行扩展整合工作。三是培育特色专业镇。促进双水和会城造纸、会城食品、司前不锈钢、大鳌集装箱、罗坑纺织、古井石化、睦洲小家电等特色经济发展壮大，提高知名度和行业影响力。

(2) 推进现代农业建设。稳定发展粮食生产，落实基本农田保护面积，保持合理的粮价水平，搞活流通，加强粮食仓储建设，搞好储备，实现粮食供需总量平衡，确保粮食安全。推进农业产业化，依托龙头企业推进农产品生产、加工、流通等环节的一体化，推广“公司+基地+农户”等生产模式，建立带领分散农户走向市场经济的有效组织形式。培育和加强农业产业化组织，鼓励成立农业行业专业协会，发挥协会沟通政府、企业和市场的桥梁与纽带作用，实现行业自律、规范行业行为、开展行业服务、保障公平竞争。大力发展优质、高产、高效、生态、安全农业，提高优质农产品所占比重，促进农业增效、农民增收和农村稳定。加快特色农业生产基地建设，抓好新技术研发和新品种推广工作，发展农业名牌产品。抓好葵乡牌有机稻米、优质水产品、崖门甜水萝卜、大鳌茨菇和莲藕、围垦芋头和粉葛等特色农产品发展，实现农业生产向效益型和生态安全食品型的方向发展。

(3) 加强农村现代流通体系建设。鼓励商贸企业、邮政系统和其他各类投资主体在农村发展现代流通业。积极发展农产品、农业生产资料和消费品连锁经营，建立以集中采购、统一配送为核心的新型营销体系，改善农村市场环境。实施“万村千乡市场工程”，建设连锁化“农家店”。加快农业标准化工作，健全检验检测体系，强化农业生产资料和饲料质量管理，进一步提高农产品质量安全水平。发挥供销合作社作用，创新服务方式，广泛开展联合、合作经营，加快现代经营网络建设，为农产品流通和农民生产生活资料供应提供服务。

(4) 加强村镇规划和人居环境治理。统筹城乡规划，确立城乡发展目标、思路、战略重点和对策措施，把城乡作为一个有机整体，全面推进新农村镇建设。发挥司前、双水、古井等中心镇的示范带动作用，以墟镇建设为重点，引导生产要素向中心镇集聚，建设富有特色的小城镇。加强农村环境整治，启动农村小康环保行动，积极开展创建生态文明村、镇活动，重点推进农村改路、改水、改厕、改灶和改造住房等工作，大力推广沼气利用，加强垃圾、污水等污染物处理，解决村庄环境“脏、乱、差”的问题，改变农村面貌。

(5) 全面深化农村改革。进一步深化以农村税费改革为主要内容的农村综合改革，建立农民增收减负的长效机制。坚持稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双

层经营体制，健全在依法、自愿、有偿基础上的土地承包经营权流转机制。加快征地制度改革，严格实施土地集约化管理，进一步健全征地补偿和安置机制，保障被征地农民的合法权益。逐步建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度，开展农村劳动力转移就业培训，依法保障进城务工人员的权益。积极稳妥地推进乡镇机构、农村义务教育和财政管理体制等改革。

(6) 统筹城乡社会事业发展。加快发展农村教育、医疗卫生和社会保障等事业，促进农村社会全面进步。合理调整农村学校布局，改善农村办学条件，提高办学质量。加强农村公共卫生和医疗服务基础设施建设，全面改善农村疾病预防保健和医疗救治条件。逐步建设农村社会保障体系，继续提高新型农村合作医疗筹资水平和保障水平，建立和完善农村合作医疗特别救助基金，不断提高新型农村合作医疗保障制度的社会化程度和抗风险能力。建立城乡衔接、公平统一的社会福利制度，探索建立农民最低生活保障制度，建立和完善农村社会救济制度。推进农村公共服务建设，增加公共投入，完善农村生产生活基本公共设施，努力提高农民生活素质。加强农村民主法制建设和精神文明建设，倡导新风尚，培育新农民。

4、拓展招商引资领域，提高经济国际化水平

以经济国际化和区域一体化为契机，充分利用国内外两个市场和两种资源，实现内外互动，优势互补，拉动经济快速发展。

(1) 积极参与国际竞争，提高利用外资的质量和水平。创新招商方式和机制，优化引资和投向结构。将欧美、日韩和台湾、香港等国家和地区的产业转移作为对外招商引资工作的重点，大力吸引世界 500 强企业和跨国公司的投资，争取大企业在新区设立地区总部、研发中心或采购中心。做好引资与选商相结合，做到高质量引进，高水平扩张，高效益增长，提高招商引资的实效性。鼓励和扶持现有外商企业增资扩产，扩大规模，延长产业链，做优做强。与改组改造国有企业相结合，鼓励企业嫁接外资合作开发或出租、出让。扩大利用外资领域，引导外资投向高新技术产业、装备制造业、现代服务业和农业。

(2) 加快民营经济发展，提高内源经济的比重和质量。落实加快发展民营经济的各项政策，加大对民营企业的扶持力度，积极承接先进地区产业的有序转移，使民营经济成为扩大经济总量和推动产业结构升级的重要力量。抓好民营工业园区和科技园区规划建设，构建企业技术创新和投资服务平台。放宽市场准入，允许民资进入垄断行业、公用事业等领域。扶持发展科技型、外向型、吸纳下岗人员就业型和从事农产品加工型等民营企业。建立健全金融安全区机制，完善信用担保体系，拓宽直接融资渠道，加大对民营经济的财税金融支持。鼓励民营企业通过兼并、收购、联合等方式做大做强，发

展成为主业突出、市场竞争能力强的大公司大集团。

(3) 转变外贸管理方式,提高外贸出口的质量和效益。深化外贸体制改革,积极扶持民营企业出口,扩大出口规模,提高出口效益。一是调整出口商品结构,扶持有自主知识产权的产品和名牌产品扩大出口,提高高新技术、高附加值和深加工产品的出口比重,扩大机电产品和化工产品出口,提高纺织品和农副产品加工增值率。二是调整出口市场结构,全方位拓展国际市场,巩固港澳、日韩和欧美等传统市场,积极开拓东盟、俄罗斯、印度、南美、非洲、大洋洲、中亚及东欧等新兴市场,提高远洋贸易比重,实现出口市场的多元化。三是积极支持和鼓励企业“走出去”,开展境外加工贸易业务,扩大境外投资,加强对外经贸合作。

5、营造人才成长环境,增强自主创新能力

坚持科教兴区和人才强区战略,提高自主创新能力,完善机制,突出重点,推进经济结构调整,转变经济增长方式,提升经济发展竞争力和增强发展后劲,全面构建科技新会。

(1) 营造人才成长环境。落实人才是第一资源的战略思想,以发挥人才作用为推进自主创新的关键措施。一是创新人才工作机制。建立完善人才评价机制、绩效考核机制、选拔使用机制、分配激励机制和人才保障机制,营造吸引人才、留住人才的良好环境。拓宽人才工作视野,引进人才与引进智力相结合,加快人才市场、乡镇人才工作站和人才视频网络的建设,广泛吸引优秀人才特别是带技术、带项目、带资金的高层次创新人才到我区工作,引导人才合理流动,优化各类人才配置,促进人才资源共享。二是加强人才队伍建设。以党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才三支队伍为主体,以高层次、复合型、高技能等紧缺人才为重点,切实加强人才资源能力建设。抓好人才的二次开发,加大公务员培训和专业技术人员继续教育力度,支持中青年优秀科技人员承担高新技术项目开发,鼓励大型企业(集团)走产学研合作道路,建立人才培养基地,重点培养一批高新技术领域、高层次的专家和学科带头人,不断提高人才队伍素质。

(2) 增强自主创新能力。围绕调整经济结构、突出重点、抓住关键,努力实现科技自主创新的新突破。一是培育自主核心技术企业。把发展高新技术作为推进自主创新的重中之重,把引进技术再创新作为推进自主创新的快捷有效途径。坚持先进技术引进、消化和创新结合,加强科技攻关,重点引导电子信息、精细化工、先进制造业和新材料等领域开展自主核心技术研究,培育一批拥有自主核心技术的企业。二是加强知识产权保护。鼓励发明和自主创新,实施知识产权保护战略,依法维护专利权人的合法权益,为发明创造提供良好的环境。三是创立自主名牌产品。实施名牌带动战略,制定扶持政策 and 奖励措施,引导和督促企业建立健全标准化、计量检测和质量管理体系,广泛推行

体系认证和产品认证。鼓励和扶持企业创建国家、省名牌产品和驰（著）名商标，鼓励有条件的企业努力创世界名牌产品。四是加强产学研合作。建立健全以市场为导向、以企业为主体、以高校和科研院所为支撑、以产业化为目标的产学研合作机制。支持企业与高等学校、科研院所联合建设工程技术研究中心和博士后工作站。引导产学研合作成为产业和企业自主创新的技术依托、技术源头和人才培养基地。五是加强体制机制创新。整合优化科技资金、设备、人才、机构等各类创新资源，建立健全多渠道的科技投入机制，完善科技成果评价和科研激励机制，促进形成以科学创新为基础、技术创新为核心、公共科技平台为支撑的区域自主创新体系。到2010年，新增高新技术企业30家，新增民营科技企业40家，科技三项经费投入占区本级财政一般预算支出比重达3%以上，新建工程技术研究中心（研究院）5家以上，支柱产业采用国内先进技术标准比率达到60%，新增专利申请量3000件以上。

6、加大基础设施投入，推进城市建设进程

坚持适度超前原则，优化布局，完善网络，加强以交通、能源、信息、水利、城建等为重点的基础设施建设，为我区进一步融合到泛珠三角经济合作打造基础平台。

(1) 提高交通承载能力。打造全方位开放、四通八达、通江达海、高效快捷的综合交通网络系统，区内实现“40分钟生活圈”。一是完善公路运输枢纽。建成连接高速公路出入口的一级公路网，实现与邻近各市、地区均通一级公路，各镇之间互通二级以上公路，乡镇行政村全面实现公路硬底化，对主干线12米宽以内的大桥逐步进行加宽扩建，消除公路交通瓶颈。二是推进港口航道建设。按照江门市港口总体规划，加快新会港区八大作业区开发和建设，抓好崖门水道、出海航道和劳龙虎水道整治工程，开展万吨级出海航道的前期工作。三是配合轨道交通建设。抓好广珠铁路新会段以及新会站、古井站和天马、古井作业区支线建设，预留沙堆站。抓好广珠城际轻铁江门支线建设，配套新会站相关工作，争取2009年建成并投入使用。

(2) 加快能源基础设施建设。以提供稳定、安全、高效、清洁的能源供应为目标，合理布局电源、电网建设，确保电力供应的稳定性。加强电源建设，抓好新会电厂（LNG项目）和抽水蓄能电站建设，扩建双水发电厂；加强骨干电网及城乡电网的建设与改造，抓好110千伏南区、新沙、郝冲、百顷、天禄、小泽、石化站和220千伏能达、古井站以及500千伏新会站等输变电工程建设，提高电力生产和运输能力。

(3) 大力推进信息化建设。加快电子政务体系的建设，实现政府部门之间的信息互通和资源共享；加强政府网站、网络与信息安全保障体系建设；加强宽带通信网、数字电视网和下一代互联网等信息基础设施建设，推进“三网融合”。2010年，国际互联网网络终端数19户/百人，电话机40部/百人，移动电话103户/百人，城镇居民拥有

电脑数89.5台/百户。

(4) 加快水利工程建设步伐。大力推进城乡水利防灾减灾工程建设。加强水库除险加固,提高抵御洪水能力,完成鱼山、东方红2宗中型水库除险加固;加强堤围达标加固,建设牢固可靠的防洪工程体系,完成大鳌联围 38.18 公里、银洲湖海堤 155.79 公里、江新联围睦洲及三江堤段22.05公里等三宗堤围达标加固。抓好机电排灌工程建设。电力排水站按 10年一遇24小时暴雨 1-3 天排干标准建设;电力灌溉站采用灌溉保证率 90%的设计标准建设。加快小水电站技术改造,提高水利效益。完善洪水预警、预报、调度、抗洪救灾指挥等防汛非工程体系建设,确保城乡水利安全和效益。

(5) 加速城市建设进程。坚持“东连、南进、西拓、北护、中改”的城市建设方针,逐步拉伸城市框架,改善城市环境和提高城市品味。一是加快城区配套设施建设,完善城市功能。加大对城区道路、通信、水电气网管和垃圾站等建设投入,加快建设城内停车场,尽快解决停车难的问题,推进城区绿化、美化、亮化工程,合理调整医院、学校、市场、文体中心布局,提高城区综合居住质量。注重个性设计,建设富有地方特色的精品项目,丰富内涵,提高城市文化品位。二是按照高起点规划、高标准建设的原则,重点推进南新区核心地带的开发建设,推动城市重心南移,将南新区建设成为集商务、居住、文化于一体的现代化综合性生态新区。三是加强小区综合开发建设。控制旧城改造,鼓励小区连片开发建设,实现资源共享,完善小区的绿化景观、公共设施配套和物业管理,降低生活成本,提高入住率,建设一批布局合理、造型美观、功能齐全、居住舒适的新型小区。四是拓展社区服务。加强对社区工作领导,大力发展以医疗、婚育、法律、文娱等为主的社区服务,规范社区服务管理,促进社区服务社会化、产业化、信息化和网络化。五是强化城市管理。坚持“建管结合、以管为主”的原则,理顺城市管理体制,完善城市管理制度建设。加强舆论导向,增强居民城市意识和法制观念。切实加大城市综合执法力度,维护城市正常秩序。

7、强化资源环境保护,推进社会经济持续发展

坚持经济与生态环境协调发展原则,正确处理好经济发展与人口、资源、环境的关系,树立节约意识和环保意识,努力实现人与自然的和谐发展。

(1) 实施环境综合治理。强化环境保护意识,坚持以区域污染综合治理为重点,以环境治理和基础设施建设为核心,有效控制污染物的排放总量。优化产业结构,实现清洁生产,严格控制重污染项目上马。2010年,工业废水处理率达100%、废气处理率达90%、固体废弃物综合利用率达100%,城市生活污水集中处理率达70%,大气环境保持在国家二级标准,城市空气污染指数小于2.7,中心城市环境噪声达标率90%。

(2) 提高资源利用率。科学布局,合理使用,提高资源效益,推进建立节约型社

会。一是合理调整土地利用结构，促进土地利用集约化。切实保护耕地，实现耕地总量动态平衡。建立合理的保证生态与经济社会良性循环的用地结构，促进社会经济和环境的协调发展。统筹安排各类建设用地，保障交通、能源、水利等重点基础项目建设用地，鼓励工业项目进园区建设，逐步将工业用地推向市场，提高土地投资强度和利用率。二是合理有序开发矿产资源。加大矿产资源勘查力度，强化开发利用的规划管理，正确处理经济发展与矿产资源保护的关系，提高开采技术，减少和控制开采环节对资源环境造成的破坏和污染，合理开发和节约使用矿产资源。培育和规范探矿权采矿权市场，逐步将采矿权推向市场。三是加强水资源保护和合理利用。大力推进水资源的集约利用，强化节水管理，推广先进节水技术和节水设备。改善淡水环境质量，保持饮用水源水质达到国家环境质量标准 II-III 类水平，集中式饮用水源水质达标率 95%。四是保护森林资源，改善生态环境，构建绿色新会。坚持培育、保护与利用相结合，保护森林、林地和野生植物资源，构建立体森林生态网络，逐渐扩大森林自然保护区，2010 年全区森林覆盖率提高到 42.5%。五是保护海洋资源，确保海洋资源持续永久利用。坚持伏季休渔制度，控制海洋捕捞强度，保持海洋资源的生态平衡。六是增强全民意识，推进节约型社会建设。广泛宣传，落实措施，在社会生产、建设、流通、消费的各个领域，倡导节约资源和绿色消费，把节约当成一种高尚的生活态度，全面推进节约型社会建设。

(3) 大力发展循环经济。按照“减量化、再利用、资源化”原则，鼓励企业履行节约和集约利用各种原材料，促进资源产品废弃物再生资源的反馈式循环使用，鼓励发展低投入、高产出、低消耗、少排放、能循环、可持续的节约型、集约型和环保型产业。促进废弃资源和废旧材料回收加工业与电力、蒸汽、热水生产和供应业的耦合，积极推进废旧金属再生利用，加强固废综合循环利用，推动不同行业的产业链延伸和耦合。支持双水镇申报广东省首批可持续发展试验区。

(4) 严格控制人口增长。坚持计划生育的基本国策，增强全民计划生育意识，加强服务网络建设，提高技术服务水平，加强基层管理，建立和完善计划生育利益导向机制，解除群众实行计划生育的后顾之忧。营造社会性别公平环境，综合治理出生人口性别歧视，遏制出生人口性别比升高势头，确保国民性别基本平衡和人口计划目标的实现。

8、深化体制机制改革，完善市场经济体系

转变政府职能，推进政府行政管理体制改革，营造良好的体制环境，推进社会主义市场经济快速健康发展。

(1) 加快政府职能转变。强化社会管理和公共服务，进一步推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开和社会领域的管办分离，将主要精力从微观管理转向宏观管理，履行规划、协调、监督、服务的基本职能，建立起以间接管理为主、

重点运用经济杠杆和法律手段、面向全社会的调控管理体系。全面实施《行政许可法》，改革政府审批制度，进一步减少和规范行政审批，简化审批手续，建设“依法、规范、高效、透明、服务、廉洁”政府。

(2) 加快财政体制改革。加快公共财政框架建设，努力提高科学理财水平。对区直行政事业单位全面实行部门预算、财政国库集中支付管理，增加预算编制和执行透明度。认真贯彻执行《政府采购法》，加强制度建设，规范政府采购行为。完善财政投资评审管理，提高工作质量和水平。健全和完善财税管理体制，加强税收征管，强化预算管理和监督，健全防范化解金融风险准备金的管理。加强制度建设，规范非税收入管理。

(3) 深化投融资体制改革。健全投资宏观调控体系，改进调控方式，完善调控手段，加强投资监管，维护规范的投资和建设市场秩序。保护投资者的合法权益，按照“谁投资，谁决策，谁收益，谁承担风险”的原则，确立企业在投资活动中的主体地位，对企业投资建设的项目实行核准制或备案制。加强政府投资项目管理，政府投资建设项目实行审批制，施行项目代建制，建立严格的监督和风险责任约束机制，完善重大投资项目稽查制度。建立和完善良好的金融生态环境，进一步拓宽项目融资渠道。发展多种融资方式，培育规范的投资中介服务组织，加强行业自律，促进公平竞争，建立起市场引导投资、企业自主决策、银行独立审贷、融资方式多样、中介服务规范、宏观调控有效的新型投资体制。

(4) 推进公有企业改革。以公有企业产权制度改革为核心，建立权责统一、有效制衡的企业法人治理结构。完善公有资产监管体制，建立科学的考核、评价、分配机制。提高公有企业的资本营运水平，实现公有资产的保值增值。完善公有资产收益管理制度，加强财务监督，防止公有资产流失。在公有企业产权改革中，坚持先审计、后交易和公开、公平、公正的原则，妥善安置企业员工，维护社会稳定。

(5) 加强现代市场体系建设。进一步发展和规范产权、资本、土地、劳动力、技术等要素市场，深化垄断行业改革，提高市场化配置资源的水平。加快建设政府、企业和个人信用体系，建立信用监督管理和失信惩戒制度，建设诚信经济、诚信社会。完善行政执法、审计监督、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系，形成一整套有利于推动经济结构调整和增长方式转变、促进经济社会全面协调可持续发展的体制机制。

9、加强精神文明建设，促进社会事业全面进步

统筹经济与社会发展，推进社会建设、社会管理和社会利益协调，构建文明法治社会，为全面建设小康社会打下坚实的社会发展基础。

(1) 加强精神文明建设。积极开展精神文明创建活动，努力建立与社会主义市场

经济相适应、与社会主义法律规范相协调、与中华民族传统美德相承接的社会主义思想道德体系。积极开展以“爱国、守法、诚信、知礼”为主要内容的现代公民教育，大力弘扬“敢为人先、务实进取、开放兼容、敬业奉献”的新时代精神。加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，加强青少年思想政治和道德品质教育。加强科普宣传教育，反对封建迷信，坚决取缔邪教，倡导绿色科学健康的生活方式。做好双拥工作和积极开展军民、警民共建活动。

(2) 推进民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进政治协商、民主监督参政议政制度化、规范化。加强统战、侨务、宗教工作，调动海内外乡亲和各界人士支持、参与新会建设的积极性。支持工会、共青团、妇联和工商联等人民团体依照法律和各自章程开展工作，发挥桥梁和纽带作用。加强依法治区工作，落实行政审批责任和过错责任追究制，坚持依法行政。严格公务员管理，规范政府行为。强化和改革监督工作，重点是加强对群众反映强烈的热点难点问题的监督和掌管人财物等权力部门的监督。加强法制教育，营造文明法治环境。扩大基层民主，继续推进村（居）自治，推行和完善政务、村务、厂务公开制度，完善落实重大政策出台前的听证会制度，保障人民群众的知情权、参与权、选择权和监督权。

(3) 统筹各项社会事业发展。坚持经济与社会并举的方针，推动社会各项事业全面进步。一是加快教育强区建设。贯彻落实我区《关于进一步加强农村教育工作的意见》，理顺教育投入机制，拓宽教育经费筹措渠道，推进办学体制多元化。坚持以素质教育为中心，加强教师队伍建设和学生思想道德建设。高标准普及十二年义务教育，巩固提高高中阶段教育，重视职业教育、特殊教育和成人教育，促进各级各类教育的协调发展。调整学校布局，优化教育资源，加快教育信息化工程建设，推进教育现代化步伐。把新会一中建设成为国家级示范性重点高中，把司前、双水和沙堆镇创建成省级教育强镇。力争在2010年前建成广东省教育强区。二是加快文化名城建设。深化文化体制改革，积极发展文化事业和文化产业，以文化产业发展支持文化事业繁荣，加强文化与经济的结合，发展文化经济。创新各类群众文化活动，活跃和提升城乡文化生活。加强对葵乡文化的研究和文物古迹的保护，挖掘、开发民间民俗文化资源，培育新会特色文化品牌，着手研究构建以孔子庙（学宫）为中心的文化大观园。加大对公益性文化事业和文化基础设施建设的投入，加快构建公共文化服务体系。大力发展文学艺术和广播电视事业，创作文艺精品，造就文艺人才。鼓励外资民资兴办文化产业，扶持发展文化龙头企业。大力发展文化商贸旅游业，提高城市建设的文化品位。三是加快医疗卫生事业发展。健全疾病预防控制体系、卫生执法监督体系、医疗救治体系和医疗保障体系，完善应急处

理机制，加强药品管理，提高对突发公共卫生事件的处理能力。重点抓好疾病预防控制中心、农村和城镇社区卫生服务网络、农村改水改厕工程建设，加强生活垃圾无害化处理，抓好艾滋病、重大传染病、职业病和慢性非传染病的防治工作。增加投入，加大农村卫生基础建设力度，到2010年基本完成区级医院、预防保健机构和镇卫生院房屋、设备的改造和建设任务，保证开展公共卫生和基本医疗服务所需的基础设施和条件。四是加快体育事业发展。开展全民健身活动，增强全民体质。提高体育竞技水平，促进体育事业发展。抓好新会体育中心公园配套设施建设，重点建设游泳跳水馆、体育运动场等项目。五是加强国防动员建设。突出抓好国防动员潜力、民兵预备役队伍、各级武装部建设，确保国防动员体系各项建设配套齐全。六是统筹其他社会事业发展。科学制定和实施“十一五”妇女儿童发展规划，切实抓好法律援助、物价、统计、气象、老龄、档案、区志等工作，促进社会各项事业的全面发展。

10、坚持以人为本原则，全面构建和谐新会

坚持以人为本，着力解决好人民群众最关心的就业、社会保障和人民生活等突出问题，努力构建一个民主法治、安定有序、诚信友爱、充满活力的和谐新会。

(1) 扩大居民就业机会。推进经济结构调整，加快第三产业发展，改善就业结构，扩大就业容量。统筹城乡就业，建立城乡一体化的就业服务体系，促进农村劳动力转移就业。发展和规范劳务中介组织和劳动力市场，形成市场导向的就业机制。加强职业培训，充分发挥各种教育资源作用，提升劳动力就业素质。转变就业观念，鼓励自主创业和自谋职业，提高多种形式的就业机会。

(2) 提高社会保障水平。依法推行社会保障制度，以养老、失业、医疗、工伤、生育保险为重点，扩大社会保险覆盖面，提高参保率。加强社保基金管理，降低管理成本，提高基金的保障效率。建立完善离退休人员社会化管理服务机制和农村社会保障制度，鼓励多种形式的农村养老保障制度发展，全面推行农村合作医疗制度。完善最低工资标准制度和城乡最低生活保障制度，推进社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助的社会化进程。发展慈善公益事业，健全对残疾人和低收入困难群众社会救助体系，为困难群众排忧解难。坚持扶贫帮困与脱贫致富相结合原则，把“治穷”与“治愚”、“输血”与“造血”结合起来，提高扶贫效果。加大劳动保障监察力度，保护劳动者特别是外来务工人员合法权益，促进劳动关系和谐稳定。

(3) 努力提高人民生活质量。坚持和完善以按劳分配为主体、多种分配方式并存的基本分配制度，形成有效的激励和约束机制。努力增加城乡居民收入，确保人民群众生活水平随着经济发展相应提高。合理调节收入分配格局，兼顾公平，促进共同富裕。坚持扩大内需，丰富和保证消费品的供应，促进消费结构升级，有效扩大城乡消费。健

全社区的规划、建设和管理，组织开展平安和谐社区创建活动。改善居民住房条件，提高居住环境质量，加快住宅小区开发建设，规范物业管理。建设和完善城乡公园、绿地、广场、公共运动和健康场所等休闲设施，为居民休闲娱乐创造条件。积极拓展高质量的医疗保健、文化娱乐和体育健身等生活服务领域，努力提高城乡居民消费水平。大力推进十项民心工程，解决群众关心的热点难点问题。

(4) 切实维护社会稳定。积极完善利益分配和协调机制，促进权利公平、机会公平、规则公平和分配公平，营造公平社会环境。正确处理人民内部矛盾，加强和改进信访工作，建立和完善矛盾纠纷解决长效机制。加强安全生产、消防安全、交通安全工作，落实责任制，建立健全构筑安全的技术支撑、监督管理、宣传教育体系，遏制重特大安全事故的发生。到 2010 年，单位生产总值生产安全事故死亡率下降 23% 以上，工矿商贸就业人员 10 万人生产安全事故死亡率下降 30% 以上，道路交通万车死亡率下降 16% 以上。提高对突发性事件的快速反应和处置能力，预防和减少群体性事件发生。推进社会治安综合治理。坚持实施巡警战略，落实科技强警措施，打击各类刑事犯罪和经济犯罪，集中力量解决社会治安突出问题，有效提高公共安全和维护社会稳定能力，切实保障人民生命财产安全。

(四) “十一五”时期重点建设项目

“十一五”时期，我区布局重点建设项目 112 项，总投资估算 605.37 亿元，其中“十一五”时期计划投资 388.86 亿元，包括：农业项目 7 项，投资 5.97 亿元；工业项目 39 项，投资 120.47 亿元；交通项目 26 项，投资 38.76 亿元；能源项目 7 项，投资 158.38 亿元；城建项目 12 项，投资 10.44 亿元；旅游、房地产、市场项目 10 项，投资 51.88 亿元；科技项目 4 项，投资 0.29 亿元；社会文化项目 7 项，投资 2.67 亿元。项目详细情况见附表。

项目类别	项目数量	投资估算 (亿元)	计划投资 (亿元)	备注
农业项目	7	5.97	5.97	
工业项目	39	120.47	120.47	
交通项目	26	38.76	38.76	
能源项目	7	158.38	158.38	
城建项目	12	10.44	10.44	
旅游、房地产、市场项目	10	51.88	51.88	
科技项目	4	0.29	0.29	
社会文化项目	7	2.67	2.67	
合计	112	605.37	388.86	