

大鳌镇国民经济和社会发展 “十二五”规划基本思路

“十二五”时期是我镇全面、快速推进小康和谐社会建设的转折时期，也是我镇抓住新中一级公路和中开高速公路建设机遇，贯彻落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》，主动融入珠中江一体化，积极谋划产业发展新格局，掀起经济社会发展新高潮的重要时期。认真编制和实施好“十二五”规划，对促进我镇经济社会迈入历史性发展阶段具有十分重要的意义。

一、“十二五”时期经济社会发展的基础和前景

（一）发展基础

我镇实施“十一五”规划以来，在区委、区政府的正确领导和大力支持下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真落实科学发展观和建设社会主义和谐社会的重要战略思想，团结带领全镇广大党员干部群众加快转变经济发展方式，努力克服困难，积极化解风险，经济社会呈现持续快速发展的势头。

1、主要预期目标实施情况良好。2009年，全镇实现工农业总产值28.2亿元（其中工业产值23.8亿元、农业产值4.4亿元），规模工业产值18.2亿元，外贸出口额1.3亿美元，农村人平纯收入7910元，职工人均工资收入15230元，镇财政一般预算收入5414万元，村集体经济收入6800万元。

2、龙头企业及支柱产业稳步复苏。作为我镇龙头企业的新会中集公司，近年来积极采取果断有效措施应对金融危机，主动因应国际市

场变化实施战略性产业结构调整 and 开展技术创新，依靠自身技术优势积极寻找海外市场订单，努力开拓新兴市场和抢占高端市场，特别是把重点放在开发高技术含量和高附加值的折叠箱、开顶箱、房屋箱等个性化产品上来，取得较大成效，使企业逐步化危为机走出困境，保持了发展的潜力，为今后的快速发展打下坚实基础。新会中集实现了与澳洲必和必拓矿业集团的合作，接到的房屋箱订单总额在未来五年不少于3亿美元，平均每年不少于6000万美元，这将有力促进新会中集战略性产业转型的实施和进一步增资扩产。新会中集正加紧扩建房屋箱生产车间15000平方米，总投资达7700万元。2009年新会中集实现总产值17.64亿元、出口创汇1.3亿美元。

3、招商引资和项目建设成效显现。随着新中一级公路的复工建设和即将对外通桥，我镇的后发优势和投资潜力逐渐显现，镇内企业投资信心得到提振，镇外资金也乘机涌入，中山、深圳珠海、顺德等经济发达地区的产业有逐步向我镇转移的趋势，今后落户到我镇的投资项目将明显增加。目前正在洽谈引进和建设的项目，包括大鳌加油站、宏丰假日商务酒店、一村小商品市场、利兴旺制衣、傲成花园高尚商住小区等多个项目，投资总额超3亿元，将成为我镇新的经济增长点，促使全镇二、三产业经济的发展大幅提速，为经济社会快速发展注入新的动力。

4、农业生产和农村经济持续强势发展。全镇水土资源得到充分有效的利用，产业结构和生产布局不断优化，农业基础设施建设不断完善，良好的生产条件和环境使全镇农业稳步向规模化经营、产业化发展的现代农业迈进，并为优势产业的转型升级和持续发展提供保障和支撑。特别是优质水产养殖业发展迅速，已成为全镇农业的主导产业和发展重点，面积已发展到25000多亩，其中优质水产养殖面积占了90%

以上，符合无公害水产品产地认证的面积达到16000亩。2009年全镇16个村集体经济收入达到6800万元，比2008年增加650万元，增长10.6%。农村生产和经济呈现出持续增长、后劲增强的好形势。

5、基础设施水平和整体发展环境有较大提升。“十一五”期间，我镇基础设施建设取得重大成效。2008年，投资达1亿元的“大鳌联围水利达标”和“环岛公路”这两项堤路结合的水利交通基建项目全面竣工，大鳌联围全长38公里长的堤围已全面按二十年一遇标准和五十年一遇的校核管理要求施工达标，堤面全面扩宽至8米并按6.5米宽2车道标准铺上水泥路，建成了环绕整个大鳌岛的环岛公路，与各村的入村道路相连接。在完成“大鳌联围水利达标”和“环岛公路”工程的基础上，又投资241万元重建了新一北闸、沙头水闸和大濠口水闸3座跨堤围水闸；投入350万元继续落实省人大议案，对长围排灌站、三角塘排灌站、新围仔排灌站和四村排灌站实施技改工程；投入85万元完成了墟镇下水道第一、二期改造工程；投入近100万元进行二村桥改危重建工程。这些工程的建成，使我镇基础设施水平得到很大提高，防汛能力和镇内交通条件得到很大增强，整体发展环境有根本性提升。另外，全镇社会主义新农村建设取得可喜成绩，镇村环境有较大改观，“一村一文化广场”格局基本形成，促进了小康和谐社会建设进程。新中一级公路的复工建设和中开高速公路的规划建设，也将实现我镇对外通桥并接入珠、中、江快速交通网络，为我镇“大建设、大发展”奠定基础。

6、社会保障和人民生活水平有显著提高。我镇做到以人为本、以民为重、上下协调、统筹安排，稳步提高社会保障水平。每年对近400户800多人的低保户落实建档救济，发放救济款近100万元，确保每个符合条件的低保户都能得到救助；新型农村合作医疗制度在全镇16个

村和1个渔业队的31000多人中全部得到落实，覆盖率达到100%，住院医疗费报销限额提高至5万元；全镇社会保险扩面和城镇居民基本医疗保险工作成效较好，失地农民社会保险工作已经启动；老人福利中心的生活设施和条件不断改善，老人生活得到保障；“千企扶千村”农村富余劳动力就业工程得到较好实施，2009年完成农村劳动力就业培训近595人，完成农村劳动力转移就业近440人；农村人平纯收入从2005年的7015元增至2009年的7910元，年均递增3%。

7、社会各项事业发展有新的进步。以创建教育强镇为契机和基础，教育经费的投入不断加大，教育条件和环境进一步完善，教育质量得到切实提升，2009年全镇初中阶段入学率达100%、高中阶段入学率达92.7%；创新工作措施促进计生工作，全镇人口出生率为10.02%、自然增长率为4.71%、计划生育率为97.92%；完成了综治信访维稳工作中心建设，完善了大综治、大信访工作架构，加大对社会不稳定因素的排查，努力把问题矛盾化解在最基层和萌芽状态，确保了社会大局稳定；实施“三巡合一”战略，加强巡逻防范，做到主动防控、反应迅速、打击有力，有效震慑各类违法犯罪活动，维护了良好的社会治安秩序；医疗基础设施建设和队伍建设得到加强，医疗水平有切实提高，防控重大疫病能力有较大增强；文体体育活动场所和设施建设有较大成效，群众文化娱乐需求基本得到满足，形成了浓厚的水乡特色文化氛围；应急预案体系和各类应急机制建设得到完善，全镇保障公共安全和处置突发公共事件的能力提高到一个新水平。

同时，我镇也清醒地认识到在经济社会发展仍然存在一些突出矛盾和问题：一是工业结构仍未能改变产业单一、外向度大的情况，龙头企业受金融危机的影响较大，导致规模企业产值下滑，镇财政收入减少；二是第三产业未有挖尽潜力，收入比重偏低，形成全镇经济运

行水平不够高，财税来源结构不够合理；三是农业产业结构仍然缺乏新的后续强项，水产养殖业在新品种、新技术引进方面没有取得突破，亟待进行产业的转型升级；四是土地开发、岸线利用、财税政策、建设资金等要素仍然在很大程度上制约着招商引资和民营企业的发展，大项目引进上马较慢，使我镇缺乏拉动经济发展的强劲增长点，导致经济发展后劲不足；五是教育、卫生、环保、墟镇建设等方面问题的改善程度与群众的要求还有差距，很多遗留问题仍有待进一步理顺解决。我镇将会正视这些矛盾和问题，并采取有效措施和加大工作力度在今后工作中切实加以解决。

（二）发展前景

虽然目前国际金融危机的影响还没完全消退，面临的经济发展形势仍然比较复杂，但从总体来看经济已经开始复苏。随着国家继续实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，国内经济形势持续向好，珠三角经济一体化深入推进，珠中江经济圈联系更为紧密，为我镇创造了良好的外部发展环境；镇内新中一级公路的实施建设、中开高速的规划建设、集装箱产业国际高端市场的开拓、农业产业化进程的加快，以及中山、珠海、深圳、顺德等经济发达地区产业的转入，为我镇带来了历史性的发展机遇。这些利好因素，将使我镇的资源优势、区位优势和后发优势进一步突显，加快发展的条件更加充分，从整体上为我镇“十二五”期间加快转变经济发展方式，实现经济社会又好又快发展提供支撑和保障。

二、“十一五”时期经济社会发展的总体要求

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面深入实践科学发展观，全力应对化解金融危机，抓住珠中江一体化和新中一级公

路建设的历史性机遇，进一步调整优化产业结构和转变经济发展方式，加大力度开展招商引资，积极谋划产业发展新格局，促进新农村建设和革命老区建设再上新台阶，全力推动各项建设事业的创新发展。

（二）基本原则

一是坚持总体规划科学发展的原则。在资源利用、产业布局、基建架构等方面要符合全镇总体规划，并按科学发展观的要求进行实施。

二是坚持三产平衡发展的原则。在经济发展中，注重第一、二、三产业的平衡发展，并且在未来几年侧重于二、三产业的发展，全力提高经济运行水平。

三是坚持抓好两个优势产业的原则。在工业发展中，突出抓好集装箱产业，确保龙头企业不断做大做强；在农业发展中，突出抓好优质水产养殖，保持农业的发展优势。

四是坚持招商引资与保护环境相兼顾的原则。在引进项目时，注重做好环评，引进符合环保要求的项目，保护镇内的生态环境不受破坏。

五是坚持集体经济和家庭经济同步发展的原则。在开展新农村建设和发展农村经济过程中，注重抓好集体和家庭双层经济同步发展，不断提高农民生活水平，不断增强集体经济实力。

六是坚持抓好经济和社会事业的协调发展。在发展经济的同时，搞好社会各项事业，做到综合协调、统筹兼顾、全面发展。

（三）发展目标

总体目标：从根本上完善整体发展环境，努力把我镇打造成环境优美、交通便利的新型制造业基地和独具水乡特色的宜居小城镇，到 2015 年成为珠、中、江三市交汇的集工商业和休闲服务业一体的中心集镇。

1、经济快速增长。在符合产业规划、科学发展、环境保护要求基础上，全镇工农业总产值年均增长 12.4%，到 2015 年达到 55.2 亿元。其中：工业总产值年均增长 13.51%，到 2015 年达到 49.3 亿元（规模以上企业产值年均增长 13.5%，到 2015 年达到 40 亿元）；农业总产值年均增长 5.01%，到 2015 年达到 5.9 亿元。产业结构达到明显优化，经济运行质量明显提高，特别是第三产业占 GDP 的比重明显提高。

2、经济实力增强。镇财政收入年均增长 13.04%，到 2015 年达到 1.1 亿元；村集体经济收入年均增长 10%，到 2015 年达到 12050 万元。

3、生活水平提高。农民人平纯收入年均增长 9.73%，到 2015 年达到 13220 元；职工人平收入年均增长 8.81%，到 2015 年达到 24400 元。

4、发展环境优越。全镇可持续发展能力不断增强，水土资源和其他自然资源得到合理、有效的利用，全镇环境得到良好保护，单位生产总值能耗比符合区的指标要求。自主创新能力明显增强，镇内新会中集等大型高新技术企业的新产品开发能力和市场竞争能力有大幅提高，市场占有率明显上升。随着新中一级公路和中开高速公路建成，我镇实现对外通桥并成为新会连接中山的出入口，镇内“一纵一横一环岛”的基建构架基本形成，工商业园区建设也不断完善，全镇交通条件和招商引资条件有根本性改善，基础设施现代化水平有较大提高，城镇功能显著提升，城市化进程进一步加快。宜居小城镇建设成效显著，宏丰假日酒店、傲成花园和大鳌中心公园扩建项目、镇府门口广场建设项目、墟镇向北扩展120亩商住项目、大鳌尾“商住湾”项目等相继引进建设，使全镇人居环境明显改善。

5、社会和谐稳定。全镇常住人口保持在33000人左右（不含外来人员），人口自然增长率控制在4‰以内；继续积极实施“千企扶千村”等农村富余劳动力就业工程，五年内开展就业培训3800人、新增就业

2500人；社会保障体系不断完善，新型农村合作医疗覆盖率保持100%，企业职工基本养老保险参保率达到80%，城镇居民社保、被征地农民社保、医疗保险参保率有较大幅度增加，困难群众生产生活得到保障，低保户救助政策完善落实。积极推进“水乡文化”建设和精神文明建设，大力推广普及科学技术，全镇文娱体育设施和科普教育设施配备完善，人民群众文化生活水平、思想道德水平和科学技术水平有明显提高。教育条件有较大改善，教育质量不断提高，学前教育、义务教育、高中教育的普及率按区要求达标。全镇医疗卫生设备不断完善，医疗水平不断提高，人人享有基本医疗保健，人均寿命有较大提高。社会治安综合治理取得较好成效，公共危机应急处理机制较为健全，社会秩序良好，人民安居乐业。

（四）2020 年发展展望

至2020年，全镇现代化、产业化水平有新的提高，基本形成以优质水产养殖业、集装箱制造业和休闲商住服务业为主的现代产业体系，先进制造业基地和宜居小城镇的建设目标初步实现，三产结构较为合理，经济运行质量显著提高，形成各业经济互补和协调可持续发展格局。社会保障水平、城镇化水平和科技创新能力均有大幅提高。全镇工农业总产值达到100亿元（其中工业产值达到93亿元、农业产值达到7.5亿元），农民人均纯收入达到16650元，职工人均收入32000元。

三、“十二五”时期发展的任务和重点

我镇在“十二五”期间，将围绕“增强发展实力、构建和谐大鳌”和“固强工业、发展三产”的工作方针，努力创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题、提高发展质量，抓住珠中江一体化的实施和新中一级公路、中开高速公路建设的历史性发展机遇，加快转变经济发展方式，调整优化产业结构，深入推进招商引资和项目建设，以第

二产业为依托，大力推进第三产业发展，积极谋划产业发展新格局，全力提高经济运行质量，促进经济社会发展上规模、上水平，促使“十二五”期间全镇各项发展指标稳步上升。

（一）基础设施建设工程

继续加大交通、水利、水电供应、信息、市政等基础设施的建设力度，基本消除制约经济社会发展的主要不利因素。

1、交通工程。全力配合和推进新中一级公路和中开高速公路建设，建成大鳌大桥、陆泉沙大桥，实现我镇对外通桥，形成西连江珠高速公路和本市本区快速公路，东接中山市古神一级公路和中江高速公路，并通过这些高速道路入口与中山、珠海、顺德等周边地区高速公路路网对接直达深圳和港澳的对外交通格局；完善镇内公路网络，规划建设墟镇新街向北延伸连接新地、深濠、新一、百顷村的道路，墟镇光大路向南延伸连接大鳌、新联、大鳌尾村的道路，科技街至安生码头道路，镇府向西连接科技街和新中一级公路的出入大道，并进一步完善环岛交通路网和各村村内道路。

2、农田水利基本建设。继续加大投入，加强水、电、路等方面的农田基本设施建设工程，进一步改善农业生产经营条件和环境，提高农业生产保障力度。加强防灾减灾工程建设，加大水土资源保护力度，逐步建立合理利用水源、地力、土地资源的自然资源保护体系和生态环境保护体系。抓好红卫岛堤围达标加固、大鳌联围堤围除险防护、南闸泵站、中心河沿线河堤等水利设施建设。

3、供水供电工程。做好各项协调工作，推进城镇供水一体化实施，加紧供水设施改造，有效提高自来水供水质量。抓好电网改造，确保各业生产和群众生活用电不受影响。

4、信息化工程。完善镇内有线电视、农村信息直通车、党员干部

远程教育网络、镇村 OA 网络建设，加强电信网络、互联网等基础设施建设，在信息化建设上实现新突破。

5、市政工程。协调搞好污水处理厂建设，实现排污达标。继续做好全镇生活垃圾统一收集处理工作和焚化炉改造工程，实现生活垃圾无害化处理。继续强化墟镇环境整治工作，推进大鳌中心公园扩展、镇府门口广场建设和墟镇向北扩展工程建设，增加墟镇绿化、休闲、文化娱乐场所；搞好墟镇下水道改造工程和垃圾屋、停车位建设，彻底解决“落雨大水浸街”问题和“脏、乱、差”问题，使墟镇面貌全面改观；加强中心河管理，制止乱占乱建行为，并对中心河两岸有计划实施改造，力争中心河及沿线两岸环境有较大改善。

（二）产业调整优化工程

进一步推进集装箱产业集群经济发展战略，并利用环岛岸线优势推动“环岛经济”产业发展，以结构调整为主线，转变经济发展方式，加快建设现代产业体系，形成以第一产业为基础、第二产业为主导、第三产业快速发展的产业格局。在现有集装箱产业和水产养殖业基础上，规划北片新地、新一、百顷一带为商业圈，重点发展商业贸易项目；规划中片“两桥一路”沿线为工业廊，重点引进符合产业布局的企业项目；规划南片大鳌尾一带为商住湾，重点发展高尚住宅小区和服务业项目。

1、积极发展产业集群

（1）做大做强集装箱产业。重点是支持新会中集进行增资扩产和实施战略性产业结构调整，加大房屋箱、折叠箱等特种设备的研发和生产力度，积极抢占国际高端和开拓新兴市场，形成具集聚效应的集装箱产业链，以其为龙头带动全镇工业发展。

（2）打造新兴特色产业。利用新中一级公路复工建设和对外通桥

的历史性机遇，主动融入珠三角经济一体化，勇于担当珠中江一体化“桥头堡”角色，搞好工业集中点规划建设，积极承接中山、珠海等经济发达地区的产业转移，重点吸引投资规模大、科技含量高、集聚能力强的大型企业，发展新兴特色产业。

2、大力发展现代农业

（1）促进传统优势产业发展。结合我镇实际，加快水产养殖业标准化、规模化、产业化进程，全力提升产业的科技含量和经营效益，促进水产养殖业向深度发展。同时加紧新项目、新品种的引进，促进产业转型升级和产业延伸。

（2）推动特色品牌产业发展。加强有机农业的发展工作，把“大鳌莲藕”、“大鳌慈姑”等通过国家绿色食品认证产品，作为特色农产品大力推广，进一步扩大规模、打响品牌，并扩展销售市场和搞好深加工增加产品价值，形成新的农业产业优势。以此为基础，发展“订单农业”、“基地农业”和外向型农业。

（3）寻求发展生态旅游农业。根据我镇实际完善好农业整体发展规划，搞好农业生态环境建设和管理，建设农业生态园区，寻求发展具有水乡特色的“旅游农业”，增加农业的附加值，发展农业循环经济。

3、加快发展第三产业

（1）依托本镇独特的区位优势 and 自然生态环境，加大房地产开发力度，引入有实力的房地产开发企业，开发多个高尚商住小区，吸引内外消费者在本镇投资置业。

（2）依托珠、中、江交汇中心镇的地理优势，积极发展商业、物流业、服务业，形成商业和休闲服务业集聚地。

（三）宜居城乡建设工程

我镇将按区创建宜居城乡工作部署，积极落实各项政策措施，大力

推进宜居城乡建设，把我镇打造成文明富裕、环境优美、别具特色的宜居小城镇。

1、创建生态宜居小城镇

(1) 推进重点项目建设。围绕打造宜居小城镇的目标，坚持“高起点规划，高标准建设”的原则，突出“扩展墟镇”和“分片定位发展”两个重点，积极实施宏丰假日酒店、傲成花园、大鳌中心公园扩建、镇府门口广场建设、墟镇向北扩展 120 亩商住小区、大鳌尾商住湾、一村小商品市场等一批建设项目，着力改善环境，完善城镇功能。

(2) 加快实施“三旧”改造。充分利用“三旧”改造政策，调动各方的积极性，对基础较好、条件较成熟的项目进行先行先试，以点带面，逐步推进。

(3) 推进新农村建设。加快农村基础设施建设，全面开展环境整治和改造，完善以交通道路、供水供电、文化娱乐、信息网络、污水处理和垃圾收集处理为主的农村基础设施，改善农村生产条件和农民生活环境，全面改变村容村貌，并实现“一村一文化广场，村村有文体活动场所”的目标。

(4) 发展农村公共事业。加强劳动就业培训，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，全面提高农民素质。完善失地农民就业扶持政策，加强对农村富余劳动力的就业培训和就业服务。落实新型农村合作医疗制度，抓好社会保险扩面，不断提高社会保障水平。

2、加强生态文明建设

加强生态建设和环境保护，增强可持续发展能力。严格限制高污染、高能耗企业进入，在保持经济增长与社会、环境协调的前提下，推动经济稳健增长，不以牺牲环境为代价，盲目追求经济增长速度。做好统筹调控，抓好工业集中点布局和土地利用，保护环岛岸线

生态环境。建立健全环境污染防治体系，加强重点工业污染源控制，严格执行达标排放和总量控制。完善垃圾统一收集处理工作，重新规划改造垃圾焚化炉，提高生活垃圾无害化处理水平。加快实施城乡供水一体化管理，完善镇内供水设施，让群众尽快饮上优质水。

（四）和谐社会建设工程

发挥本地人文优势，大力发展文化事业，承传和做强“咸水歌”等传统文化，打造具有水乡地方特色的文化品牌，借此积极向外推介大鳌，不断提高大鳌镇的知名度，不断提升“软实力”，营造促进经济社会全面进步的良好社会氛围。

加强教育强镇建设，大力发展教育事业，推进中小学标准化建设，并努力把我校的职业中学建设成规模化的职业教育基地，促进普通教育与职业教育接轨。

加强公共卫生基础设施和卫生队伍建设，充分利用和优化整合现有卫生资源，完善卫生服务网络，发挥卫生服务职能，建立健全突发公共卫生事件应急机制、疾病预防控制体系和卫生监督管理体系，有效提高全镇卫生水平。

有效控制人口数量，优化人口结构，提高人口综合素质。完善社会保障工作，健全社会保障体系，加强老人福利、社会保险、农村合作医疗、劳动力就业、困难家庭救助等工作。

（五）体制机制创新工程

继续深化经济体制和社会管理体制创新，推进依法治镇，加强政府自身建设，坚持依法行政，促进科学决策，认真履行职责，狠抓工作落实，协调和处理好各方面的关系，通过建立和健全行之有效的工作机制，形成上下一致、左右协调、整体联动的工作格局，努力把政府

执政能力和行政水平提升到新的高度，为科学发展、加快发展提供强大动力。

四、“十二五”时期重点建设项目

“十二五”时期，我镇将实施的重点建设项目主要有：

（一）水利设施类：总投资 760 万元的红卫岛堤围达标加固；总投资 2000 万元的大鳌南闸泵站建设；总投资 280 万元的大鳌联围下围堤段除险加固；总投资 800 万元的 11 间电排站技术改造；总投资 175 万元的内河疏浚；总投资 175 万元的一河河堤加固。

（二）交通建设类：总投资 760 万元的科技街至安生渡口路段铺混凝土；总投资 282 万元的沙头村出入村大道；镇政府向西连接科技街和新中一级公路的出入大道；墟镇新街向北延伸连接新地、深溜、新一、百顷村的道路；墟镇光大路向南延伸连接大鳌、新联、大鳌尾村的道路。

（三）市政建设类：墟镇下水道第三期改造工程；垃圾焚化炉改造工程；大鳌中心公园扩建工程；镇府门口广场及桥梁改造工程；中心河及两岸景观整治工程。

（四）商住开发类：总投资 8000 万元的宏丰假日酒店；总投资 10000 万元的傲成花园商住小区；总投资 30000 万元的墟镇扩展 120 亩商尚商住区；总投资 1300 万元的一村小商品市场；总投资 100000 万元的大鳌尾“商住湾”项目。

大鳌镇人民政府

二〇一〇年六月二十日