

大鳌镇国民经济和社会发展的 “十三五”规划基本思路

“十三五”时期，是我镇全面深化改革和切实推进转型发展，率先全面建成小康社会、适应新常态的关键时期，科学编制和有效实施“十三五”规划，对我镇构筑发展新格局、实现全面、持续、健康发展具有十分重要的意义。

一、“十三五”时期经济社会发展的基础和前景

（一）发展基础

“十二五”规划实施以来，我镇经济发展总体平稳，产业结构不断调整优化，社会发展水平大幅提高，民生和资源环境不断改善，经济发展速度步入了新常态，规划实施情况总体良好。

1. 主要指标完成情况良好。2014年，全镇实现工农业总产值40.47亿元（其中工业产值34.67亿元、农业产值5.8亿元），规模工业产值26.21亿元，外贸出口额1.3亿美元，农村人平纯收入10388元，职工人均工资收入16230元，镇财政一般预算收入9474万元，村集体经济收入8480万元。

2. 龙头主导产业日益壮大。新会中集公司通过“集群产业”的发展模式，加快工业园的改造升级和增资扩产，形成“园区经济”，为中集集团今后在大鳌的持续快速发展和做大做强打下坚实基础。一是强化战略性新兴产业转型升级，加

快拓展房屋箱和特种箱市场，加快标准箱装配车间的改造升级和产能扩张，标准箱扩产将达到年产 60 万 TEU；二是加快复合材料制造合作项目，力促台湾森钜公司等合作方加快技术、资金的投入；三是加强技术研发中心建设，提升技术研发实力的储备，不断巩固行业领导地位；四是加大预处理车间扩建等工程建设速度；五是转移中集车辆（江门市）有限公司目录和引进铝合金罐车项目，确保项目早日投产，产生经济效益。2014 年新会中集实现总产值 22.66 亿元、出口创汇 3.47 亿美元。

3. 招商引资工作成效显著。随着大鳌大桥的建成通车，我镇区位优势和投资前景凸显。镇内企业投资信心得到提振，镇外资金也乘机涌入，中山、珠海、顺德等经济发达地区的产业有逐步向我镇转移的趋势，今后落户到我镇的投资项目将明显增加。目前正在洽谈引进和建设的项目，包括：

（1）总投资 6500 万元，占地 40 亩的恒建船舶修造有限公司，已完成立项申报和用地规划，投产后产值将超 1 亿元；（2）占地约 30 亩的饲料厂项目，已完成征地手续，并签订项目开发意向书，等待进行土地招拍流程，计划近期动工投产；

（3）秋字围民营工业集中点的江门市贝蕾莎制衣有限公司、骏成制衣厂、江门市德盈纺织材料有限公司、星盛物流重工机械有限公司、文威水厂公司等企业的立项、报建等手续已全部完成，现正在进行厂房等基础设施的建设，部分企业已投产；（4）投资 1000 万元，占地 6 亩的镇级污水处理厂，

已经完成资料办理程序，即将进入生化处理池、集水池和控制机房等基础施工阶段。

4. 农业农村工作持续发展。全镇紧紧围绕“农业增效、农民增收”的主线，在抓好水稻生产的基础上，结合实际促进水产养殖业向深度发展，构建符合我镇实际的“水产为主，种养并举”的农业发展新格局，并通过进一步提高水产养殖产业化程度，全力提升经营水平和经济效益。全镇水产养殖面积达3万多亩，基本都形成了“电网到塘头、汽车通塘头，河道靠塘头”的农田基建格局，并形成了贯穿生产经营全程的产业化水平较高的完备产业链。同时，针对近年南美白对虾养殖病害不断增多、效益持续下降的情况，逐步扩大了白鳢、花锦鳢、台湾泥鳅等新品种的养殖规模，目前养殖情况比较乐观。农村生产和经济呈现出持续增长、后劲增强的良好形势。

5. 小城镇扩容提质稳步推进。按照“高起点科学规划城镇、高质量精心建设城镇”的工作思路，着力建设布局合理、功能完善、环境优美、宜居宜业宜游的美丽水乡小城镇。2014年，我镇小城镇扩容提质总的建设面积达到15.2万平方米，总投资约31290万元。**(1) 小城镇扩容提质。**投资约2亿元的傲城花园商住小区1、2、3号楼都已按计划封顶并发售，4号楼完成打桩工序，目前整个项目进展比较顺利；投资120万元建设镇文化广场已建成使用；投资约5000万元的十围酒店已建成使用；投资约1300万元的盛世名门商住

小区已封顶并发售；北延伸线扩展新区投资约 1.5 亿的鳌龙居商住小区、鳌景假日酒店、镇中心市场三个建设项目已动工建设；中心公园扩建和墟镇向北延伸扩展项目也已完成初步规划；重点向滨江休闲生态旅游产业方面发展的旅游业正加紧推进。**(2) “三旧”改造项目。**旧供销社（仓库）用地“三旧”改造项目，已经得到审批并下发认定书，计划改造后为二类居住用地；江门市力达化学有限公司旧厂房、大鳌镇机砖厂旧厂房、殷科电脑厂房改造也已纳入“三旧”改造资源库，拟改造成为二类居住用地。**(3) 单层厂房升级改造。**在新会中集特种运输设备有限公司预处理车间 1 期扩建工程顺利开展的情况下，又落实了预处理车间 2 期 2116 平方米厂房扩建工程，该车间扩建项目 1 期、2 期总投资约 1000 万元，共 8838 平方米厂房已完工并投入使用；南沙秋字围、往字围的厂房改造工程也顺利动工建设。

6. 人民生活水平显著提高。一是完善落实了对全镇低保户和“五保户”的建档救济，确保每个符合条件的低保户都能得到救助，2014 年为我镇 329 户低保户、共 610 人发放最低生活保障金 212.4 万元，而 34 户的“五保户”农村五保供养政策也得到了有效落实，其中 25 人集中供养在镇敬老院，9 人分散在各村（居）养老；二是及时开展了临时困难救济，共救济（助）临时困难家庭 58 户，发放临时救济金 22.9 万元，此外还资助了 5 户危房改造户 13.85 万元；三是新型农村合作医疗制度在全镇 16 个村和 1 个渔业队的

30000 多人口中全部落实，保持了 100%全覆盖；四是全镇社会保险扩面进展顺利，城镇居民基本医疗保险和失地农民社会保险工作取得较大成效；五是“千企扶千村”农村富余劳动力就业工程继续得到推进实施，免费培训农村劳动预备制 194 人，转移农村富余劳动力就业 202 人；六是老人福利中心和残疾人康复中心建设持续改善。

7. 社会各项事业不断进步。不断加大投入促进教育事业发展，教育条件和环境进一步完善，教育质量得到切实提升；努力繁荣文化市场，大力挖掘水乡特色文化，整体推进文化事业发展上新水平；医疗基础设施建设和队伍建设得到加强，医疗水平有切实提高，防控重大疫病能力有较大增强；落实计划生育责任制，计生率为92.86%、出生率为12.35%、社会抚养费当年征收率99.59%，各项考核结果都排在全区前列；完善矛盾纠纷排查调处工作机制，把人民调解、司法调解、行政调解有机结合起来，形成统一领导、配套联动、齐抓共管的维护稳定工作格局；加强治安管理信息化建设，全面构建覆盖全岛、点面结合、警民联动、快速反应的打防控网络，维护全镇良好的社会治安秩序。

（二）发展前景

虽然目前国际金融危机的影响还没完全消退，面临的经济发展形势仍然比较复杂，但从总体来看经济已经开始复苏。随着国家继续实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，国内经济形势持续向好，珠三角经济一体化深入推进，

珠中江经济圈联系更为紧密，为我镇创造了良好的外部发展环境；镇内新中一级公路的实施建设、中开高速的规划建设、集装箱产业国际高端市场的开拓、农业产业化进程的加快，以及中山、珠海、顺德等经济发达地区产业的转入，为我镇带来了历史性的发展机遇。这些利好因素，将使我镇的资源优势、区位优势和后发优势进一步突显，加快发展的条件更加充分，从整体上为我镇“十三五”期间加快转变经济发展方式，实现经济社会又好又快发展提供支撑和保障。

二、“十三五”时期经济社会发展的总体要求

（一）指导思想

全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会精神，坚持以科学发展观为指导，以提高经济发展质量和效益为中心，突出改革创新，加快转型发展，主动适应经济发展新常态，着力推动经济提质增效升级，着力促进社会公平和谐有序，着力保障和改善民生，全力推动各项建设事业的创新发展。

（二）基本原则

一是坚持规划科学发展的原则。在资源利用、产业布局、基建架构等方面要符合全镇总体规划，并按科学发展观的要求进行实施。

二是坚持三产平衡发展的原则。在经济发展中，注重第一、二、三产业的平衡发展，并且在未来几年侧重于二、三产业的发展，全力提高经济运行水平。

三是坚持抓好优势产业的原则。在工业发展中，突出抓好集装箱产业，确保龙头企业不断做大做强；在农业发展中，突出抓好优质水产养殖，保持农业的发展优势。

四是坚持兼顾和谐发展的原则。在引进项目时，注重做好环评，引进符合环保要求的项目，保护镇内的生态环境不受破坏。

五是坚持经济同步发展的原则。在开展新农村建设和发展农村经济过程中，注重抓好集体和家庭双层经济同步发展，不断提高农民生活水平，不断增强集体经济实力。

六是坚持事业协调发展的原则。在发展经济的同时，搞好社会各项事业，做到综合协调、统筹兼顾、全面发展。

（三）发展目标

围绕建设幸福大鳌这一核心，扎扎实实发展经济，优化环境，改善民生，强化管理，结合乡村旅游品牌建设，努力把我镇打造成独具水乡特色的宜居小城镇，不断提高人民群众的幸福感。

1. 经济实力持续增强。在符合产业规划、科学发展、环境保护要求基础上，全镇工农业总产值到 2020 年达到 48.6 亿元；农业总产值到 2020 年达到 7.9 亿元。镇财政收入到 2020 年达到 1.3 亿元；村集体经济收入到 2020 年达到 12050 万元。产业结构达到明显优化，经济运行质量明显提高，特别是第三产业占 GDP 的比重明显提高。

2. 生活水平持续改善。农民人平纯收入到 2020 年达到

15000 元；职工人平收入到 2020 年达到 68000 元。

3. 发展环境持续优化。随着新中一级公路、中开高速公路、深茂铁路的施工建设，我镇将成为新会连接中山的出入口。镇内“一纵一横一环岛”的基建构架基本形成，工业园区建设也不断完善，全镇交通条件和招商引资条件有根本性改善，基础设施现代化水平有较大提高，城镇功能显著提升，城市化进程进一步加快。

4. 社会事业持续发展。全镇常住人口保持在33000人左右（不含外来人员），人口自然增长率控制在4‰以内；继续积极实施“千企扶千村”等农村富余劳动力就业工程；社会保障体系不断完善，新型农村合作医疗覆盖率保持100%，企业职工基本养老保险参保率达到80%，城镇居民社保、被征地农民社保、医疗保险参保率有较大幅度增加，困难群众生产生活得到保障，低保户救助政策完善落实。积极推进“水乡文化”建设和精神文明建设，大力推广普及科学技术，全镇文体体育设施和科普教育设施配备完善，人民群众文化生活水平、思想道德水平和科学技术水平有明显提高。教育条件有较大改善，教育质量不断提高，学前教育、义务教育、高中教育的普及率按区要求达标。全镇医疗卫生设备不断完善，医疗水平不断提高，人人享有基本医疗保健，人均寿命有较大提高。社会治安综合治理取得较好成效，公共危机应急处理机制较为健全，社会秩序良好，人民安居乐业。

三、“十三五”时期发展的任务和重点

（一）切实发挥自身优势，着力增强经济发展后劲

1. 认真谋划发展蓝图，推动招商工作提速。

在做大做强现有集装箱和水产养殖两个产业群基础上，继续把招商引资和项目建设作为经济工作的重中之重，依照我镇“北片商业圈、中线工业廊、南端商住湾”的产业发展规划，全方位多层次开展招商引资工作，以等不起、慢不得、坐不住的紧迫感狠抓各个环节的工作落实，全力以赴，自加压力，努力实现良性循环。在招商引资过程中，注重选商选资，敢于引进大项目，积极承接中山、珠海等珠三角发达地区的产业转移，做到镇村两级紧密合作、互惠互利，集中资源进行整体招商。要强化产业招商观念，结合本地实际和重点围绕产业集群、特色产业开展招商，吸引投资规模大、科技含量高、集聚能力强的大型企业，促进产业集群的壮大发展和传统产业的优化升级。

2. 充分发挥自身优势，推动重点项目建设。

中开高速、深茂铁路即将开工建设，要充分利用珠中江一体化和大鳌大桥建成通车的契机，加强宣传我镇与中山、珠海等经济发达地区联通后，在支柱产业的发展潜力、三市交汇的地理位置、岸线丰富的环境资源等方面的优势，努力将我镇打造成为新会接轨珠中江经济发达地区的“桥头堡”。同时，要加快恒建船舶修造有限公司项目、饲料厂项目、秋字围民营工业集中点项目等在建项目的投产，并要促使墟镇向北延伸扩展项目和大鳌大桥引桥至加油站建设项目的尽

快启动，从而使这些项目尽快产生效益，尽快对全镇经济形成有效拉动。

（二）切实夯实“三农”基础，着力激发农村发展活力

1. 抓好农业产业，增强农村经济发展后劲。

以产业化的理念规划现代农业发展，打破传统思维定位，增强农业发展后劲。继续发挥水产专业合作社、有机农业协会、水产协会等民间组织和农业龙头企业的作用，促进农业产业化、专业化、集约化的发展步伐。要迅速改变目前农业结构单一、品种单一的状况，继续在深化农业生产布局和产业结构调整过程中，加紧新项目的引进，科学规划发展替代产业，大力促进产业转型升级和产业链延伸，切实增强农业发展后劲，促进农村经济稳步发展。要充分利用我镇得天独厚的水产养殖环境，继续抓好水产养殖业，改善鱼塘生产条件，加强技术指导，全面推广标准化养殖，提高水产品质量。进一步建立健全农业服务体系，搞好农产品流通和加工，提高农产品转化增值和抵御市场风险的能力。继续重视对镇内土地资源、水资源等的合理利用和有效保护，切实保护好生产环境，为农业的持续发展打好基础。

2. 强化农村管理，建设特色鲜明的新农村。

要按要求全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作；要围绕我镇“一村一文化广场”的规划和中心河治理等群众热切关心的问题，开展以“三旧”改造、“万村绿”大行动和“五改、六有、七提高”为主要内容的幸福新农村

建设工程，不断强化我镇新农村的建设管理工作，以实际行动向人民群众交一份满意的答卷。要通过落实“三边”整治工作，对新鳌公路两边土地和堤围外滩土地进行统一规划、统一管理、统一开发、统一利用，加强对镇内土地资源、水资源等的合理利用和有效保护，逐步优化投资环境。要按照预防为主、综合治理、制度先行的要求，在保持农村集体“三资”所有权、收益权、使用权、审批权、监督权“五权”不变的基础上，进一步规范“三资”的管理，着力突出村财务收支、集体建设工程和生产承包合同的管理，通过完善制度，规范程序，强化监督，提高农村集体“三资”管理水平，保障和促进我镇农村集体经济又好又快发展。要在上级有关部门的支持下，加快推进以水乡风情、特色美食、生态农业等为依托的乡村旅游建设，利用特有的区位优势、临江优势和资源优势，促进产业结构的优化调整。

（三）切实推进城镇建设，着力优化发展环境

1. 加强基础设施建设，夯实经济社会大发展基础。

按照“高起点规划，分阶段实施，有重点改造，全方位整治”的总体要求，加强宜居城镇建设工作，逐步完善镇内“一纵、一横、一环”的交通网络建设。要进一步完善南沙路、环岛公路配套设施和新鳌路绿化美化工程配套设施建设；要争取上级支持，投入 80 万元对沙头围进行加固整治，从而进一步提高我镇的防汛能力；要从整体上完善墟镇管理，加

加大对墟镇环境、交通秩序的整治和管理力度，有效提升墟镇的功能和档次；要继续深入推进中心河、新鳌路、环岛路两旁乱占乱建的综合管理，全面促进村级美化、绿化、路灯化和道路硬底化的实施，使全镇村容村貌和经济发展条件有更大改善。

2. 抓好社会安全工作，营造稳定良好的发展环境。

一是重视安全生产工作。进一步落实层级工作责任制，完善责任追究制度，认真做好专项检查和日常巡查工作，加大对安全隐患的整改力度，严防安全事故发生。同时，还要突出抓好规模企业、三小场所、学校幼儿园等重点行业和场所的安全工作，注意防治结合、综合治理；**二是做好综治信访维稳工作。**完善综治中心建设，并发挥其功能作用，协调各职能部门集中力量化解社会不稳定因素，依法处理信访问题，保持社会大局稳定，创建“平安大鳌”；**三是完善社会治安防控体系建设。**通过治安管理网络化、治安巡逻常态化、治安监控全面化、治安打击精准化，对各种违法犯罪活动保持高压态势，保障社会安定繁荣，保障群众安居乐业，为我镇发展营造良好稳定的社会环境。

（四）切实改善民生，着力增强群众幸福感

牢固树立“以人为本，执政为民”的理念，继续抓好社会各项事业的发展。**一是教育工作。**要加快公办幼儿园的建设速度，促使尽快投入使用；要推进教育优质均衡发展，巩固省教育强镇的成果；要按照硬件上档次、软件上水平的要

求，加强对教育事业的投入，提升教育现代化水平，促进我镇教育工作步入区先进行列；二是**宣传文化工作**。要推动管理制度和设施建设的创新，加强文化阵地建设，通过鼓励支持民间文化组织发展壮大，积极开展群众性精神文明创建活动，以先进文化占领农村阵地，改陋习、树新风，树立大鳌对外文明新形象；三是**医疗卫生工作**。要推进管理体制改革，推进卫生院综合大楼的建设，加大卫生基础设施建设，改善医疗服务条件，加强服务网络建设，提高对重大疫病的防控能力，切实增强卫生保障水平；四是**计生工作**。继续严格落实工作责任制，创新工作措施，提高服务质量，真正形成综合治理人口问题的工作新格局，努力完成上级下达的计生工作目标任务；五是**社会保障工作**。要继续做好对困难群众的扶持救济，认真落实低保、新型农村合作医疗、社会保险、老人福利等工作，尽快解决存在问题，并要积极实施帮扶工程，抓好“千企扶千村”有关工作，解决农民就业问题，实现农村富余劳动力有序转移；六是**食品安全工作**。要进一步健全日常巡查防控工作机制，从源头上加强防控，杜绝问题食品流入市场，确保不出现大的食品安全事故。

大鳌镇人民政府

2015年9月23日