

新会区大鳌镇国民经济和社会发展

第十一个五年规划基本思路

编制单位：新会区大鳌镇人民政府

编制时间：二〇〇六年一月

目 录

前 言.....	3
一、“十五”计划执行情况.....	3
二、“十一五”规划前景分析.....	6
三、“十一五”规划指导思想和发展目标.....	7
(一) 指导思想.....	7
(二) 发展目标.....	7
四、“十一五”期间发展重点和主要措施.....	10
(一) 发展重点.....	10
(二) 主要措施.....	10
1、深化改革，为经济发展注入新的生机和活力.....	11
2、壮大特色经济，加大招商引资力度，完善经济结构.....	11
3、大力依靠科技进步，把优化产业结构提高到新水平.....	12
4、高起点、高标准规划，提高基础设施建设水平.....	12
5、营造良好的生态环境，坚持可持续发展战略.....	13
6、加强精神文明建设，着力培育现代化的人口素质.....	13
五、实施规划的重点工程.....	14
六、总结.....	15

前 言

“十一五”时期是全面建设小康社会承前启后的关键时期，二十一世纪的头 20 年是经济发展的重要时期，科学编制和有效实施“十一五”规划，对我镇实现强镇富民、全面建设小康社会和率先实现现代化具有十分重大的意义。根据市委、区政府的部署，结合我镇“工业兴镇、科技兴农、强镇富民”的战略目标，在总结“十五”期间发展的基础上，制定我镇国民经济和社会发展第十一个五年计划和 2020 年远景目标规划。

一、“十五”计划执行情况

在上级的正确领导下，我镇在“十五”期间以经济建设为中心，致力于各项改革，积极推进经济体制和经济增长方式的根本性转变，社会经济发展建设得到了持续、稳步的发展和精神文明建设全面进步，人民生活水平得到了很大提高，带领全镇人民向全面建设小康社会迈进。

“十五”时期我镇经济社会发展的主要特点：

——经济持续、稳步发展，社会供求有效增长。2005 年，国内生产总值(GDP)达 8.57 亿元，年均递增 10.17%；人均 GDP 达 3200 美元，年均递增 9.15%；工业总产值 33.17 亿元，年均递增 16.59%，比 2000 年翻一番；农业总产值 4.42 亿元，年均递增 5.7%；地方财政一般预算收入 2920 万元，平均增长 8.96%；村集体收入 3400 万元，年均递增 12.09%；实际利用外资 602 万美元，十五期间累计利用外资达 4086 万美元；出口创汇 2.4 亿美元，年均递增 10.57%。

——产业结构优化调整，特色产业规模初现。全面落实“十五”规划

以来，我镇工业发展总量迅速扩大，经济持续健康发展。从产业结构来看，“十五”期间我镇近四年来三大产业的比例变化分别为（2002~2005 年）24.1：55.9：20、22.3：58.1：19.6、19.2：62.6：18.2，工业发展对我镇经济增长的贡献日益扩大，经济结构有所改善。我镇集装箱业是从上世纪 90 年代开始起步的，但当时企业生产能力不大，难以形成规模效应，自 1995 年成立新会中集集装箱有限公司以来，尤其经过“十五”时期的发展，目前全镇共有集装箱行业企业 30 家，其中规模企业以上（销售年产值 500 万元以上）8 家，均为集装箱行业企业。2002 年 12 月，我镇被广东省科学技术厅批准为广东省（集装箱制造）专业镇技术创新试点单位，逐渐形成了以集装箱为龙头的特色产业和支柱行业，成为全世界集装箱生产基地之一。2005 年集装箱产业产值达 26 亿元，占全镇工业产值的 78%。

——人民生活水平逐步提高。2005 年全镇职工年均工资 14500 元，年均递增 3.8%；农民平均纯收入 7015 元，年均递增 5.37%；储蓄存款达 3.7 亿元，年均递增 5.2%。抽样调查农民人均用房达 31 平方米；居民消费结构发生了较大变化，年人均生活消费支出 7300 元，农民每百户拥有摩托车 82 台，全镇电话用户 8512 户，移动电话 17450 户。

——基础设施日趋完善，墟镇面貌逐步改观。“十五”期间我镇全力打造三大民心工程，即“两桥一路”、联围水利工程和“环岛公路”三大工程。“两桥一路”项目全长 24.7 公里，其中包括大鳌大桥和陆泉沙大桥，预计将在“十一五”期间完成，项目的建成将结束我镇孤岛的历史。水利建设一直是我镇的命脉，历届政府都十分重视，分期投入 7800 多万元的大鳌联围水利工程，该工程按二十年一遇标准，五十年一遇的校核管理要

求进行施工，由原来堤面不足 4 米，现扩宽加高到 6 米，目前已完成 25 公里的土方砌石工程，投入资金 4000 多万元。此外还投入 300 万元用于填塘固基、抛石护堤灌浆围堤、修建水闸、整治栉闸、铺砌六角块等一批水利设施建设。在改造农村电网、降低农村电价工作取得成效，农村住宅到户电价稳定在 0.62 元/度。加强镇村建设工作，投入 100 万元，重新倒铺百顷至拾围的水泥公路。镇内各村都在规划新村建设，突出搞好基础设施、公用设施和绿化美化建设，镇村环境进一步改善。

——社会各项事业不断进步，教学再上新的台阶。在社会福利方面，全镇已有 16 条村和 1 个渔业队合共 30834 人参加农村医疗合作制，占全镇农业人口数的 100%。为解决我镇五保老人住宿和生活的问题，镇政府在 2003 年投入 90 多万元规划动工增建一座面积有 1020 平方米的敬老院综合大楼。教育再上新台阶，全镇小学全部建起了教学大楼，完善硬件设施建设，现有的 9 所小学拥有电脑室 7 个，电脑 240 台，安装多媒体室 7 间，语言实验室 1 间，电化教学仪器一批。完善低保救助制度，保障困难群众的基本生活。2005 年全镇落实最低生活保障救济 223 户 515 人，发放最低生活保障金 23 万元。并积极争取上级的资金近 2 万元，帮助 10 户困难户改造危房，维修或新建房屋，解决住房困难。

回顾“十五”期间我镇经济取得了飞跃的增长，然而在社会经济发展的同时也存在一些突出的问题：一是镇财政仍十分困难，保重点工程和重点项目开支，加上出口退税政策影响，镇财政压力十分大；二是经济结构不够完善，经济增长点单一；三是民营企业个体私营企业的规模小、档次不高，缺乏市场竞争力；四是农民在三高农业、水产养殖业仍存在着增产

不增收的不平稳状态。五是交通不便利，作为一个岛镇，交通的不便利制约了我镇经济发展。以上问题，有待我们在“十一五”计划期间采取有效的措施加以切实解决。

二、“十一五”规划前景分析

展望今后，尤其二十一世纪的头 20 年，是我国经济发展的机遇期，我镇必须加紧前进步伐，加快发展、率先发展、协调发展。虽然我镇在新会区各镇的综合实力排行中位置靠前，但前有标兵后有追兵，一旦我镇前进步伐放缓，标兵将越走越远，追兵将越追越近。总结我镇“十五”期间的发展情况，在今后一段时期将遇到以下几方面的机遇：

——集装箱产业发展势头好。我镇在 2002 年被省评为集装箱专业镇，逐渐形成了以集装箱为龙头的特色产业和支柱产业，成为全世界集装箱生产基地之一。2005 年集装箱产业产值达 26 亿元，占全镇工业产值的 78%。2004 年底中集集团又投资 1100 万美元在我镇兴建广东新会中集复合材料制造有限公司，项目的建成将成为我镇集装箱产业经济增长的又一新亮点，更为我镇做大做强集装箱产业板块注入新的活力。“十一五”期间要继续壮大集装箱产业经济，保持集装箱产业的继续增长。

——基础设施日益完善，地理位置优越。经过“十五”期间的建设，我镇基础设施日益完善，加上日后“两桥一路”的建成，将大大改善我镇的交通环境；此外，我镇比邻中山、珠海、澳门，相对这些周边发达地区，企业在我镇落户的投资成本低，加上即将建设的珠港澳大桥的辐射，我镇地理位置变得更加优越，并且承接周边发达地区的民营经济产业转移，将

带来新一轮的投资热潮。“十一五”期间要把握好这个机遇，吸引更多企业前来投资，培养新的经济增长点，增强我镇的经济实力，改善经济结构。

三、“十一五”规划指导思想和发展目标

（一）指导思想

继续高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，认真贯彻落实党的方针政策，牢固树立和落实科学发展观，以建设富裕文明小康社会的总目标总任务统揽工作全局，全面总结“十五”计划以来改革开放和现代化建设的成功经验，解放思想、坚定信心、开拓进取，树立新观念、探索新思路、创造新经济，促进经济、环境、社会的可持续发展，努力把大鳌镇建设成为生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的现代化新城镇。

（二）发展目标

今后十五年，我镇要在基本实现现代化的基础上，保持社会经济的稳定持续发展，按区委要求按时达到或超过先行区下达的指标任务，经济发展总体上要超过珠江三角洲的平均发展水平，主要表现为经济实力更加雄厚、产业优势更加明显、城镇建设更加完善、科教文化更加繁荣、人民生活更加富裕、社会风气更加良好。今后十五年的发展，主要分为两个阶段：

第一阶段：2006 年--2010 年，是坚实基础阶段。这一阶段的主要任务是：全面实施“工业兴镇、科技兴农、强镇富民”的战略目标，全面完成区委、区政府《关于率先基本实现现代化的决定》提出第一批阶段性主要任务，要强化农业基础地位，转变传统农业观念，进行农业结构与经济结

构的调整，走高效农业发展之路；推动工业结构优化调整，大力发展外资和民营企业，培养和吸收高层次知识人才；依靠科技进步，加快第三产业发展步伐，实现国民经济和社会事业全面、快速发展，努力使经济增长方式有比较明显的转变，人民生活由初步小康过渡到水平较高、比较宽裕的小康，人均 GDP 明显高于目前中低收入国家的平均水平，城镇化水平有较大提高，农业劳动力比重持续下降。

第二阶段：2011 年--2020 年，是全面提升阶段。经过“十一五”期间的发展，再经过两个五年规划的奋斗，在基本实现工业化的基础上，力争使经济增长方式发生实质性的转变，人均 GDP 跨入中等收入国家的门槛，城镇化水平明显提高，低水平、不全面、发展不平衡的状况显著改变，人民生活更加的殷实富足，社会面貌和谐美好。到 2020 年，全镇国内生产总值达到 50 亿元，十五年年均递增 12%。三次产业比例为 10：60：30。

“十一五”期间的主要奋斗目标是：

——综合实力显著增强。在优化结构、提高效益和降低能耗的基础上，力争全镇生产总值（GDP）达到 17 亿元（相当于 2.1 亿美元），年均增长 15%，三次产业构成调整为 17：57：26，人均生产总值超过 6000 美元；工农业总产值年均增长 17.9%，其中工业总产值年均增长 19%，农业总产值年均增长 5%，固定资产投资额年均增长 15.2%，外贸出口总值年均增长 12%，实际利用外资年均增长 10.3%，地方财政一般预算收入年均增长 13%，社会消费品零售总额年均增长 13%，在岗职工年均收入增加 8%；农民年均纯收入增长 5%。（已经结合区计划）

——扎实推进社会主义新农村建设。中央经济工作会议提出，要扎实

推进社会主义新农村建设。这是一项重大而长期的历史任务，也是加强“三农”工作的重要战略部署。在“十一五”规划期间严格按照大鳌墟镇建设整体规划分步实施，进一步完善基础设施，合理布局，高起点规划、高标准建设、高效能管理，建设交通方便、环境优美、通讯信息高效运行的水乡小城镇。规范各村村容村道建设，严格规范村民新居住宅建设，提高村民卫生意识，搞好全镇卫生工作。加快“两桥一路”建设及其它基础设施建设，改善投资环境，充分利用河林建筑相依的城镇空间，使水田林房协调配合，相得益彰，以创造生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的新大鳌。

——构建社会主义和谐社会。按照构建民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会的要求，正确处理新形势下人民内部矛盾，认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。把扩大就业摆在经济社会发展更加突出位置，坚持实施积极的就业政策，千方百计增加就业岗位。建立健全与经济发展水平相适应的社会保障体系，完善城镇职工基本养老和基本医疗、失业、工伤、生育保险制度，综合参保率达到 100% 以上。深化文化体制改革，积极发展文化事业和文化产业，创造更多更好适应人民群众需求的优秀文化产品。继续深化医疗卫生体制改革，完善公共卫生和医疗服务体系，基本建立新型农村合作医疗制度。稳定人口低生育水平，提高出生人口素质。要落实安全生产责任制，强化对食品、药品、餐饮卫生等的监管，加强社会治安综合治理，依法严厉打击各种犯罪活动，保障人民群众生命财产安全，维护国家安全和社会稳定，保障人民群众安居乐业。

四、“十一五”期间发展重点和主要措施

（一）发展重点

在“十一五”期间乃至今后一段时期我镇主要把做大做强集装箱产业、延伸集装箱产业链作为发展重点，打造好我镇集装箱专业镇的品牌。我镇“十一五”期间总体规划中初步设想提出七大主要任务：

- 1、做大做强集装箱产业，打造好集装箱专业镇的品牌，发展壮大特色经济。
- 2、延伸集装箱产业链，发展集装箱配套产业。
- 3、大力发展民营企业，加快发展第三产业，促进经济结构优化调整。
- 4、建设现代农业，促进新阶段农民增收和农村发展。
- 5、加快基础设施建设，改善交通环境，做好招商引资工作。
- 6、坚持可持续发展战略，促进人与自然的和谐发展。
- 7、坚持以人为本，构建和谐社会。

（二）主要措施

实现以上奋斗目标，必须把发展作为主题，在提高经济增长质量和效益的基础上，努力保持较快的发展速度。把结构调整作为主线，坚持在发展中加快调整，以调整促进更快发展。把体制创新和科技创新作为推动经济发展和结构调整的强大动力，进一步解放和发展生产力。把提高人民生活水平作为一切工作的出发点和归宿，努力满足全市人民日益增长的物质文化需求。

1、深化改革，为经济发展注入新的生机和活力

以率先基本实现现代化需要和本镇实际出发，实施体制创新的探索。一是进一步调整和完善所有制结构。要积极引进外资，鼓励个体私营投资发展经济。二是加快社会主义市场经济体制框架的建立。要创新公有资产管理的运营体制，建立完善由三层架构组成的新型的公有资产管理、监督和运营体系。三是完善社会保障制度，逐步建立起以养老、工伤、失业、医疗保险为基本内容的社会保障体系。要扩大社会保险覆盖面，逐步把基本社会保险项目推进到个体私营企业和外资企业。

2、壮大特色经济，加大招商引资力度，完善经济结构

我镇在“十五”时期在集装箱产业带动下，经济取得巨大发展，“十一五”期间要继续做大做强集装箱产业，打造好集装箱专业镇的品牌，发展壮大特色经济。与此同时，“十一五”期间还必须壮大其他经济产业，争取用五年时间培育一个新的经济增长点，这对完善我镇的经济结构和巩固经济地位具有十分重要的意义。今后要继续保持和充分发挥人缘与地缘这一优势，与投资者建立更加紧密全面合作的关系，建立以水陆交通枢纽为依托、以规模工业为主体、以农业产业化为根基的产业结构；要积极推进产业转移，对规模小、技术落后、资源消耗多、污染大、经济效益差的项目和产品，要限期加以淘汰；要加大力度继续抓好墟镇基础设施建设，如完善交通网络和水利建设，特别是“两桥一路”建设工作；要坚决落实好收支两条线管理措施，加强税外费的规范管理，严禁各种形式的乱摊派、乱收费、乱罚款，减轻企业负担；要进一步提高工作效率和服务质量，行政、单位部门要牢固确立服务意识，规范行政，实行公开政策、公开办事

内容、公开服务程序、公开办事人员，利用镇政务公布栏公示制度，严格管理，简化程序，提高工作效率，不断提高服务质量和服务水平，为发展经济营造一个良好的投资环境。

3、大力依靠科技进步，把优化产业结构提高到新水平

产业结构的状况如何是关系到增加经济总量和提高经济质量的重要标志。要转变传统农业观念，进行农业结构与经济结构的调整，走高效农业发展之路，农副产品生产加工销售一条龙服务，做到产供销一体化，密切联系市场需要，让市场决定生产。工业要尽量选取有利于开发利用本地资源和应用高新科技相结合的发展路子，实行扶优扶强、优胜劣汰，使企业在激烈的市场竞争中形成合理的行业结构，促进各种资源的优化配置。科技是第一生产力，我们要加快科技进步。一要用现代技术发展传统产业，开发新产品，增强农业发展后劲；二要用科学技术推进“三高”农业的发展，加快农业产业化进程；三要鼓励企业跟踪行业技术发展情况，引进、吸收先进技术，进行自主开发和技术创新；四要推进实施“科技兴镇”战略，大力发展科技教育事业，形成科技教育、生产紧密结合的机制。

4、高起点、高标准规划，提高基础设施建设水平

一是坚持高起点、高标准规划、高品位建设、高效能管理，努力提高我镇基础设施建设的水平。充分发挥我镇水陆交通枢纽有利条件，搞好镇内交通道路，建好大、中、小型的码头，使大鳌成为江门、新会、中山、珠海的对外开放口岸和水陆交通重要枢纽。二是完善街道、住宅小区的公共设施和配套设施等工程建设，尤其规范好各村新住宅区建设。三是搞好

大鳌联围达标加固工程和电排达标，达到百年一遇工程标准，更加完善我镇水利建设。完成危险闸的改建重建，河冲疏浚等水利工程建设。四是提高通讯设施建设水平，发展信息网络。加大农村电网改造力度，全面更新改造农村电网，提高供电质量，形成现代化的供电网络。

5、营造良好的生态环境，坚持可持续发展战略

一是加强我镇两岸西江河、中心河水源水质保护，加快河冲整治，严格控制重污染项目上马，加大环境综合治理力度，大力整治污染源，改善环境质量。二是扩大绿化覆盖面，加强大鳌公园高标准建造，以省文明村东风村为带动作用，推动各村绿化小区建造。从政府出资搞绿化转到全民动手搞绿化，逐步分批建设一批园林化广场、园林化村庄、园林化学校、园林化家居。三是普及现代化生活方式，引导居民群众改变不良陋习，逐步养成优良的道德情操、文明行为的良好习惯。四是严格控制人口增长，强化计划生育工作领导责任制，计生合格村要达 100%，优秀村 80%，实现经济与人口的协调发展。

6、加强精神文明建设，着力培育现代化的人口素质

把提高人的素质作为现代化建设的一项根本性措施来抓，通过抓好人力资源的开发，培养、使用、储备、聚集，全面提高人的科学文化素质。

①、积极推进农村教育体制改革和结构调整。科学调整学校布局，使学校硬件、软件设备、设施达到现代化教育要求，优化教育结构全面实施素质教育，实行多元化的教育投资体制，提高办学质量。②、抓好科技队伍建设，抓好人才培养、人才引进等工作，造就一支适应新世纪现代化建设需

要的人才队伍。充分利用成人学校培训基地，启动人才引进计划，不断提高劳动者的业务素质。③、加强公务员队伍建设，转变机关作风，建立和完善优胜劣汰、竞争上岗、轮岗交流、培训考核、社会评议等机制，全面提高公务员队伍的综合素质，提高处理政务的政策水平和行政能力。④、提高医疗卫生服务的综合水平和整体效能。积极推进卫生管理体制、运行机制改革，切实提高医疗质量，扩大服务领域，做好各项卫生保健工作，努力提高全镇人民的健康水平，提高人均寿命。⑤、大力开展健康有益的文体活动，倡导文明健康的生活方式。⑥、充分发挥新闻媒介、文化出版、演出阵地的作用，用进步、文明、健康来发展家庭文化、企业文化、校园文化、社区文化，尽可能满足群众多元化的文化生活需求。⑦、加强社会治安综合治理和安全生产工作，依法严厉打击各种刑事犯罪活动，大力扫除黄、赌、毒等社会丑恶现象。积极防范和化解各种社会矛盾，保持社会大局的稳定，为经济建设提供有力保障。

五、实施规划的重点工程

作为我镇特色主导产业的集装箱产业，其龙头带动作用明显，是我镇经济发展的主要动力。我镇力促原有企业增资扩产，增强市场竞争力，做大做强集装箱板块，增强优势产业的辐射力，进一步扩张“榕树经济”。目前新会中集已发展成为拥有新会中集集装箱有限公司、新会中集集装箱木地板有限公司、新会中集特种箱运输设备有限公司和新会中集复合材料制造有限公司 4 家公司的大集团，在“十一五”期间，我镇实施规划的重点工程主要与做大做强集装箱产业为主，实现新会中集力产值扩大到 5 亿

美元以上，打造一个集装箱专业基地。

六、总结

实现“十一五”规划纲要确定的目标和任务，需要建立行之有效的规划实施保障机制，要认真制定、执行国民经济和社会发展年度计划与预算，分年度落实好纲要提出的目标和任务。我们有信心在党的正确领导下，经过 20 年的发展把大鳌镇建设成为生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的现代化新城镇。