**江门市新会区综合交通运输体系发展“十三五”规划**

**江门市新会区交通运输局**

**二〇一五年四月**

前 言

“十三五”时期是新会区深入贯彻落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》（以下简称《纲要》）、推进区域经济一体化、发展先进制造业的关键时期，同时也是积极推进综合交通运输体系规划建设的重要时期。为明确交通运输发展重点和发展方向，统筹项目建设规划，引导行业市场主体行为，完善相关政策措施保障，江门市新会区交通运输局编制了《江门市综合交通运输体系发展“十三五”规划》。

一、发展基础

**(一) 主要成就**

“十二五”时期，全市综合交通运输发展紧扣网络建设和运输服务两大主题，以通道建设为重点、以联网建设为支撑、以枢纽场站建设为突破口，采取一系列积极有效措施，加大建设投入和结构调整力度，加快传统运输产业向现代服务业转变，在交通基础设施建设、运输服务能力、行业管理等方面取得了新成绩和新突破，综合交通运输体系初具雏形，初步适应国民经济和社会发展的需要。

1．基础设施建设加快发展

“十二五”期间，以轨道交通和航道水运为重点的交通基础设施建设加快发展，综合交通运输网络主骨架正在逐步成型。广珠铁路、广珠城际江门支线已建成，深茂铁路江门段于2014年开工建设。崖门水道整治工程、新会天马港二期万吨级码头、良法贸易仓储码头相继建成。S270大洞大桥扩建工程、新中公路大鳌大桥、新中公路三江睦洲段、S271南坦大桥扩建已完成，七堡大桥扩建、小冈大桥扩建、疏港路、江门大道新会段正在建设中。“十二五”期间，完成交通项目总投资约42亿元（不含轨道交通投资、江门大道2015年投资暂按6亿元计算）。

**轨道交通建设谱写新的篇章。**广珠城际轨道于2005年动工建设，并于2011年1月正式建成通车；广珠铁路于2007年开工建设，2012年12月建成通车；深茂铁路江门段于2014年6月开工建设；广佛江珠城际轨道正开展前期工作。

**公路交通建设稳步推进。**截止2014年，全区公路通车里程1321千米，公路密度89.9千米/平方公里。全区有高速公路531千米、一级公路213.5千米、二级公路115千米、三级公路500.3千米、四级公路439.2千米；公路桥梁347座21814延米，其中大桥27座。

**内河航道结构进一步优化，沿海港口稳定推进。**“十二五”期间完成崖门水道整治工程、新会天马港二期万吨级码头、良法贸易仓储码头，改善了江门市水运的通航条件，促进了沿海产业的发展。

**公共交通不断优化，服务水平不断提高。**在“十二五”期间，我区公交企业加大投入、连年投入巨资购置新公交车辆。从2011年至2015年3月底止，我区累计购置更新公交车辆224辆，现有公交车辆已达319辆（340标台），比2010年底净增117辆，城区居民（以30万人口计算）万人拥有公交车辆达10标台。其中新增的新能源车辆（包括LNG、油电混合能源车辆）167辆，占全区公交车辆数52.3%，为市民提供更舒适的公交出行环境。同时大力推进农村客运站亭建设，至2014年底，全区共建设农村客运招呼站10个，农村各类公交客运候车亭310多个，顺利完成镇镇有站，村村（行政村）有亭，可通行客运车辆的行政村有公交线覆盖的工作目标；城市公交站亭建设方面，“十二五”期间城区共建设、改建港湾式停靠站26个，新建或改建公交候车亭23个（主要分布于侨兴路、三和大道、启超大道、今洲路等区域）。截止目前，全区共有37条城乡公交线路，其中行驶城区的11条，行驶会城至各乡镇的有26条，具备客车安全通行条件的行政村基本已有公交线路覆盖。

2．运输能力与服务水平显著提高

随着新会区交通基础设施的快速发展，综合运输能力与服务水平得到了不断提高；货运向现代物流转型加速，尤其是快件货运得到快速发展，客运方面班线、旅游、出租汽车三大业务规模化、集约化经营日趋明显，运输车辆向高级化、重型化、特种专用化、普通厢式化趋势发展。

2014年全区公路客运量为1750万人，公路水路货物运输量2431万吨，自2010年年均增长分别为6.7%和6.3%；港口码头吞吐量2780万吨，集装箱33.9万吨，自2005年年均增长分别为10.7%和11.4%。

3．不断加强综合执法

2014年，综合执法分局共出动执法力量6000多人次，查获各类交通违章违法案件近3000宗，行政处罚金额约625万元。其中路政案件1270宗（其中超限超载案件1150宗，强制卸货转运21520吨；侵占公路路产路权案件120宗；）。运政案件1730宗（其中：抓拍客车违章停靠案件600宗；查获非法营运“蓝牌车”案件11宗；查获维修行业违规案件120宗）。受理各类交通违规投诉案件300宗，目前办结298宗，依法移交案件2宗。

**(二) 主要存在的问题**

**1、路网结构**

高速公路基本分布在我区的四周，没有深入银洲湖区域经济核心腹地，未能充分发挥高速公路对我区经济发展的促进作用。公路主干线路网骨架初步形成，但高等级的公路偏少，部分公路等级偏低，线形差、路面窄、弯多且急，不利于行车安全。主、次干线间的联系不足，受河道纵横交错的影响，东西横向公路联系较少，难以充分发挥路网效应。同时主干线公路路宽桥窄，存在交通“瓶颈”问题，大部分的公路功能混杂，机动车、非机动车及行人混行，影响行车速度，容易引发交通事故。交通网络结构比例不协调，运输选择的自由度和合理性不强，综合运输的整体效益远没有得到充分发挥。

**2、土地问题**

由于国家实行严格的土地保护政策，项目存在征地拆迁难、征地拆迁费用增加等困难。同时，部分项目因无法取得用地预审的审批，导致项目立项等前期工作无法开展，制约了项目的实施。

**3、资金问题**

由于“十二五”时期建设任务繁重，以及征地拆迁费用的增加，人工、材料价格的上涨等原因，造成交通建设成本不断增加，导致项目的建设资金缺口不断增大，地方财政预算安排不足，项目启动困难，地方财政压力很大。

**4、危桥烂路**

由于我区的公路桥梁大多建设于“八五”公路达标时期，经多年的运营，特别是近年大量超载车辆的使用，加上我区大部分区域处于软土地基区域，公路路面和桥梁均已进入大修的高峰期。公路管理部门的养护资金不足，危桥烂路的问题日益突出，群众意见大。

**4、港口规划及建设问题**

（1）虽有劳龙虎水道、崖门水道、崖门出海航道、西江航道、潭江航道等航道资源，但高等级航道偏少，目前沿海运输船舶的主力船型为3万吨以上，而作为主要出海航道的崖门航道5000吨级的等级难以适应船舶大型化的要求。

（2）由于目前岸线实行无偿使用制度，岸线使用存在一定浪费现象。相对经济发展速度而言，岸线使用速度偏快、利用效益不高。企业占用岸线长度与港口设施建设规模不相称。

（3）港口建设报批程序复杂，环节多，耗时长。岸线使用实行省、国家两级审批制度，地级市以下没有审批权。同时，由于港口工程建设的程序比较繁琐，涉及发改、国土、环保、交通、港航、水利、航道、海事、海洋、卫生、安监、消防、技监、气象、档案等十多个部门单位，各阶段审批的部门层次较高、审批时间较长，一个港口建设项目报批动辄需2-3年，制约了港口建设进度，进而制约了港口的发展。

（4）大多数临港企业都要求建设自用（专用）码头，公用型作业区发展较慢，没有体现岸线利用集约规模开发的原则。

**5、公交企业运营维艰，妨碍公交行业健康发展。**

近年来包括燃油、车辆购置维护、人工等运营成本均大幅上涨，虽然政府有一定的专项补贴，但公交企业仍然呈连年亏本经营状况，严重妨碍了公交行业的可持续、健康发展。

**6、公交枢纽站不足影响公交线路的合理布局。**

目前，新会区有公交枢纽站两个：新车站和城西旧车站，全区城乡公交线路大都以这两个站为核心向外围辐射，影响了公交线路的合理布局和扩充发展。

**7、公交配套设施不足影响群众公交出行。**

除了城区的2个枢纽站，个别乡镇公交首末站也较简陋；城区方面，由于道路条件所限（大多数街道路面狭窄），部分公交停靠站仅能设立公交站牌，候乘环境差，乘客候乘公交车不够舒适。

**8、运政执法管理难度大**

由于受治理公路“三乱”政策限制，交通执法部门对在省道、县道非法从事客运、超限超载等违法行为缺乏有效的稽查手段，难以从根本上遏止这些违章行为的发生。水路运输行业管理因为缺乏执法工具，动态监督检查存在薄弱环节，力度不足。

**二、需求预测**

根据对新会区社会经济发展现状和趋势、城市的功能定位和职责的宏观判断，考虑影响未来客货运输需求的社会经济要素，预测江门市“十二五”期间交通运输需求。

**“十三五”期间新会区交通运输需求预测**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 预测指标 | 2015年预计值 | 2020预计值 | “十二五”年均增长 |
| 客运量（万吨） | 1860 | 2797 | 8.5% |
| 公路货物运输量（万吨） | 2625 | 4020 | 8.9% |
| 港口码头吞吐量（万吨） | 3030 | 4947 | 10.3% |

**三、“十三五”主要任务**

**（一）稳步推进交通基础设施建设**

“十三五”期间，全面推进综合交通运输体系建设，建设和完善综合交通运输网络，主动加强与珠三角地区综合交通的全面对接。到“十三五”末，全市公路总里程达到\*\*\*\*公里左右，公路密度达到\*\*\*公里/百平方公里左右；港口货物吞吐量达\*\*\*\*万吨，集装箱吞吐量达\*\*\*\*万TEU。

高速公路建设，“十三五”期间，大力配合上级交通主管部门完成佛开高速扩建工程、江罗高速续建和中开高速、江肇高速南延线新建工作，力争在“十三五”期末全区高速公路通车里程达到\*\*\*\*公里。

国省干道建设，“十三五”期间，我区将完成对江门大道新会段（五邑路-三江）、江门大桥西线（银鹭-崖南高速出口）和新会大道的快速化，“十三五”期末形成总计约70公里快速路网。同时完成省道S270三江-南门桥段、省道S270南坦岛段及双水墟镇段改造，完成省道S364改线及完成小冈、七堡、虎坑大桥扩建、疏港公路新建及纵一公路睦洲至沙堆段的建设。

农村公路建设，“十三五”期间，我区计划新建农村公路100公里，至“十三五”期末，我区乡、村到农村公路总里程达到\*\*公里。

 “十三五”，共安排完成重点建设项目总投资约\*\*\*亿元（详见附表）。

**（二）提升公共交通服务水平**

1、全力推进东部三区一市公交一体化工作。根据上级有关公交一体工作指示精神，制定符合我区实际的工作实施方案。

2、不断优化调整公交线路。结合公交一体化工作，在加强三区一市公共交通互通的同时，不断优化调整现有线路。一方面，通过调整优化城区线路适应群众出行习惯，增加城区公交班次密度方便群众公交出行；逐步调整行驶乡镇公交线路走向，减少乡镇线路途经中心城区拥堵路段以缓解城区交通压力；另一方面，尝试设置服务于各乡镇之间的公交线路，逐步完善乡镇区域公交线路网络。

3、逐步规范公交标准化建设。根据市公交一体化的统一部署，“十三五”期间，逐步完成区内公交车辆、公交站亭、公交站牌统一标识工作。城区公交候车亭逐步启动电子站牌。着手探索建设区内智能公交系统，通过科技手段合理调配运力，提高公交运输效率。

4、统筹考虑城市公共交通配套设施建设。建议政府制订城市建设项目公共交通站场设施配建管理政策，对新建、改建和扩建居住小区、商务区、大型公共活动场所、大型交通枢纽等建设项目，在用地出让阶段确定公交站场配建规划，在工程规划建设、竣工规划验收阶段把关落实，使配建站场与主体建筑同步设计、同步建设、同步竣工和同步交付使用。规划部门按照公交站场配建政策落实配建用地，作为项目审批的前置条件，促进公共交通的健康发展。

研究和推进城区和各乡镇公交枢纽站规划建设，为公交合理布局提供必要的支点。

5、继续购置新公交车辆，满足群众出行需求。根据上级的统一部署，“十三五”期间，督促辖区公交企业每年继续购置一批新公交车辆，力争在2020年底我区（城区）居民万人拥有公交车辆数达到12标台。

6、大力推进城乡公交候车亭建设，改善群众候乘环境。“十三五”期间，全面推进城区公交候车亭的新建、改建工作，为群众提供更舒适的候车环境。研究和推进新会大道沿线港湾式公交站建设工作，为开通新会大道沿线公交班车提供硬件保障。

乡镇公交候车亭建设方面，由各地政府根据群众出行需要进一步完善辖区公交站亭配置；建议各乡镇实施道路建设（改建）时，同时实施道路港湾式公交站配建工作，使配建公交站与主体工程同步设计、同步建设、同步竣工和同步交付使用。

7、建立公交客运发展联席会议制度。建议由区政府分管领导为召集人，各镇（街）政府、交通运输、住建、规划、财政、审计、国土、公安、民政、教育、国资等部门参与的公交客运发展联席会议制度，每季度召开一次会议，研究和布置优先发展公交的相关事项。

**（三）加大综合执法力度，保障公路服务水平**

1. 以《广东省道路货物运输源头超限超载治理办法》的实施为契机，推进源头治超工作进程。逐步指导货运源头企业安装源头称重地磅系统和源头数据采集子系统，在全区的交通运输重要路段、执法站点等重点区域布设高速预检系统和视频监控系统等设备，建成治超综合监控平台系统，并做好源头政策教育工作。
2. 加快会城治超卸货场的选址及建设工作，推进三江治超卸货场的建设进程，并尽快投入使用，进一步完善我区治超站场的规划布局，填补我区城区及东南片区治超工作的空白的。

3、加大科技执法的投入。结合辖区实际，积极开展科技执法探索，利用视频实时抓拍取证，加大对南环公路客运违章上落客的违停抓拍，及时纠正违章行为，实施行政处罚。

1. **问题及建议**

(一)探索公路建设新模式。为营造良好的投资环境，鼓励通过土地开发、高速公路配套设施经营权许可、政府性资金投入和相关收费减免等作为优惠条件，吸引具有投资实力的大型国有企业和民营企业通过 BOT、BT等方式参与高速公路和干线公路建设。

(二)多渠道筹措建设资金，采用BT模式建设同时积极争取部、省、市建设资金补助。目前我区第一批BT交通项目规模约5亿元，包括银鹭大桥新建、七堡大桥扩建和小冈大桥扩建，已动工建设。第二批BT项目广佛江快速通道江门段五邑路至三江段、银鹭大桥西岸至崖门段投融资加施工总承包单位已于今年通过公开招标确定。

(三)解决土地瓶颈问题。争取上级部门支持，解决项目建设土地指标问题。

(四)落实枢纽站场的总体规划，打造江门南站为广东大型的轨道交通枢纽。

(五)争取江肇南延线列入省高速公路网。江肇高速南延线是珠中江综合交通一体化规划重要组成部分，也是银洲湖西岸片区对外交通主通道。依据大广海湾建设战略，鹤开台高速已成功纳入省高速公路网。建议加快开展相关前期工作，争取省将江肇高速南延线列入省高速公路网建设。

附表：新会区综合交通运输体系“十三五”重点建设项目建设规划汇总表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 建设 | 建设内容与规模 | 开工年 | 完工年 | 总投资（万元） | “十二五”投资 | “十三五”投资 | 备注 |
| 性质 | 属性 | 规模 |
| **一** | **轨道交通** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1 | 深茂铁路江门段(新会段) | 新建 | 客货运 | 26.72公里 | 2014 | 2020 | 300000 | 25000 | 275000 |  |
| 2 | 广佛江珠城际(新会段) | 新建 | 客运 | 35.5公里 | 2015 | 2020 | 800000 | 0 | 800000 |  |
| **二** | **公路项目** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Ⅰ** | **高速公路** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 | 中开高速新会段 | 新建 | 高速公路 | 41公里 | 2015 | 2019 | 650000 | 0 | 650000 |  |
| 4 | 佛开高速扩建工程新会段 | 扩建 | 高速公路 | 11公里 |  |  |  |  |  |  |
| 5 | 新会至斗门高速公路 | 新建 | 高速公路 | 66公里 | 2017 | 2020 | 783000 | 0 | 783000 |  |
| 6 | 江罗高速新会段 | 新建 | 高速公路 | 2.4公里 | 2014 | 2016 | 31000 | 21000 | 10000 |  |
| **Ⅱ** | **国省干线** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 7 | 江门大道新会段（五邑路-三江） | 改、新建 | 快速路 | 15.4公里 | 2015 | 2016 | 526000 | 60000 | 466000 |  |
| 8 | 江门大道东线（三江-南门桥） | 扩建 | 一级公路 | 26公里 | 2016 | 2018 | 23000 | 0 | 23000 |  |
| 9 | 江门大道东线（三江-南门桥） | 改、新建 | 快速路 | 43.1公里 | 2015 | 2017 | 433000 | 16000 | 417000 |  |
| 10 | 新会大道快速化改造工程 | 改建 | 快速路 | 11.5公里 | 2017 | 2020 | 150000 | 0 | 150000 |  |
| 11 | 省道S271南坦岛段快速化改造 | 改建 | 快速路 | 3.2公里 | 2018 | 2022 | 50000 | 0 | 20000 |  |
| 12 | 小冈大桥扩建工程 | 扩建 | 桥梁工程 | 1.5公里 | 2014 | 2016 | 10035 | 7041 | 2994 |  |
| 13 | 七堡大桥扩建工程 | 扩建 | 桥梁工程 | 2.4公里 | 2014 | 2016 | 13411 | 7003 | 6408 |  |
| 14 | 疏港公路工程 | 新建 | 一级公路 | 7.5公里 | 2013 | 2020 | 41341 | 24805 | 16536 |  |
| 15 | 虎坑大桥扩建工程 | 扩建 | 桥梁工程 | 1.35公里 | 2016 | 2018 | 9340 | 0 | 9340 |  |
| 16 | S364线新开公路改线工程 | 新建 | 一级公路 | 26.4公里 | 2017 | 2019 | 100000 | 0 | 100000 |  |
| 17 | 江门市纵一干线公路睦洲至沙堆段工程 | 新建 | 一级公路 | 31公里 | 2018 | 2022 | 93000 | 0 | 4000 |  |
| 18 | 新中一级公路 | 新建 | 一级公路 | 19.2里 | 2009 | 2022 | 129000 | 60000 | 30000 |  |
| 19 | 银鹭大道东延线工程 | 新建 | 一级公路 | 5里 | 2018 | 2020 | 40000 | 0 | 40000 |  |
| **Ⅲ** | **县乡公路** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 20 | 新会区县道大圣线/乡道平大线 | 改建 | 一级公路 | 11.4公里 | 2016 | 2020 | 110000 | 0 | 110000 |  |
| 21 | 胜利南路至古井南朗延长线工程 | 新建 | 一级公路 | 20公里 | 2018 | 2022 | 180000 | 0 | 40000 |  |
| 22 | 新会(双水)至台山(大江)连接线 | 改、新建 | 一级公路 | 27公里 | 2018 | 2022 | 150000 | 0 | 30000 |  |
| 23 | 新会区司前至崖门公路新建工程 | 新建 | 一级公路 | 32公里 | 2018 | 2025 | 210000 | 0 | 40000 |  |
| **Ⅳ** | **农村公路** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 24 | 农村公路建设 | 改、新建 | 农村公路 | 100公里 | 2016 | 2020 | 6000 | 0 | 6000 |  |
| **三** | **枢纽站场** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 25 | 江门南站综合枢纽 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **四** | **港航码头** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 26 | 崖门万吨级航道整治工程 |  | 1万吨级 | 80公里 | 2017 | 2020 | 213000 | 0 | 213000 |  |
| 27 | 亚太(广东)纸业有限公司码头 |  | 多用途，煤炭 | 3个5000吨级 | 2011 | 2018 | 20880 | 5870 | 15010 | 分期建设 |
| 28 | 新会双水发电厂有限公司5000吨级码头扩建项目 |  | 多用途，煤炭 | 2个5000吨级 | 2010 | 2017 | 18600 | 6633 | 11967 | 2011-2015停工 |
| 29 | 江门高宝隆物流基地新港码头扩建一期工程项目 |  | 多用途 | 2个5000吨级、一个3000吨级 | 2014 | 2016 | 17247 | 5800 | 11447 |  |
| 30 | 江门市崖南燃料有限公司码头扩建工程 |  | 成品油 | 1个5000吨级 | 2017 | 2019 | 3000 | 0 | 3000 |  |
| 31 | 江门市嘉洋新型建材有限公司专用码头工程 |  | 散货 | 2个1万吨级、一个3000吨级 | 2016 | 2017 | 7980 | 0 | 7980 |  |
| 32 | 广东江门新会IGCC发电实验平台项目配套码头工程 |  | 散货 | 1个5000吨级 | 2017 | 2019 | 10500 | 0 | 10500 |  |
| 33 | 新会港区博元实业多用途码头工程 |  | 多用途 | 3个1000吨级 | 2016 | 2020 | 30000 | 0 | 30000 |  |