

江门市新会区 2023 年度国有资产报告

审议意见落实情况报告

根据《新会区人民代表大会常务委员会关于新会区 2023 年度国有资产管理情况报告的审议意见》提出的意见建议，落实情况报告主要内容如下：

一、关于持续推进国有“三资”清查处置与管理改革

（一）增强管好国有资产的责任感。

持续强化党建引领，以更高的政治站位引领推动年度各项工作的高质落实，充分认识资产管理的重要性，加强资产管理制度学习培训，不断提升制度的执行力。科学规范做好资产基础管理，切实做好资产配置、使用、处置的过程管理，确保资产安全和增值保值，严格规范国有资产出租出借行为，按程序做好公开招标和报批手续。

（二）强化制度建设。

一是健全国有资产监督管理制度体系，加快出台《新会区属公有企业资产处置管理办法》《新会区区属企业国有资本产权登记管理暂行办法》等制度，逐步实现国有资产监督管理制度体系全覆盖。二是加强国有企业内控管理制度建设，确保企业各项业务流程的规范性和有效性，防范业务风险。三是强

化企业内部审计监督，实现审计监督全覆盖。四是企业经营指标考核与资产管理挂钩，建立横向进档、纵向晋级的激励机制，深化绩效考核。

（三）加强区镇级资产管理。

搭建镇属资产管理系统，加强对镇属国企和镇属资产运用的监督检查和业务指导，实现镇属资产规范化、标准化管控。探索创建镇属资产专用交易平台，推动镇属资产租赁和交易更加公平、便捷、高效。统筹推进行政机关、事业单位及社会团体等经营性国有资产移交入账，探索文化、教育、卫生等领域经营性国有资产整合重组路径。

二、关于持续提高国有资产管理质效

（一）多措并举做优做强国有资产。

1. 优化调整区属国资布局。一是深化“1+5+N”管理结构提升。以“1+5+N”框架重塑管理结构，切实落地新控集团实体化运营，统筹整个国企系统的资金管理、财务结算、党建人事等业务，实现信息化管理。加快推进5个二级集团公司板块专业化发展，实现政企分开、扁平化管理、信息化管理，归类整合国企，集中优势资源做好企业运营、公共服务、能源发展、基金投资、城市建设等业务，提升新控集团对下属国有企业的监督和监控力度。二是深化企业整合。公用集团整合供水公司到供水服务板块，整合污水处理公司到生态环保板块，降低运营成本。新控能源集团通过股权转让重整，实现区属国企控股，

提高股东资信等级、担保能力，降低融资成本。谋划新的AA+平台，分步将12个镇（街、区）有效资产整合至区级平台，实现双平台运作。勤业和基业公司整合后，加快资产资源整合，采用“委托经营”“授权管理”等方式集中优良资产和优势资源，按资产类型分类计算服务收费，对资产租赁价格进行市场化租赁，推行公众号、视频号、“新会好房”小程序等宣传新模式，指定资产管理员分类分区域管理资产，采取“评分制”方式对员工履职表现进行评价，按照业绩贡献决定薪酬分配。

2. 大力盘活闲置资产。加大盘活涤纶厂、农械厂等大宗资产力度，引入经验丰富的经营团队，探索以商业形式活化资产，改善区域业态形象。重点推进冈州宾馆、商业大厦升级改造以及江门站双子楼招商工作。充分利用“新会好房”小程序出租国有资产，做强做大国有租赁品牌。

（二）促进企业降本增效。

一是各区属国企加强内部管理。将成本管控行动融入生产经营的各个环节，挖潜堵漏，修旧利废，比如公用集团加强表务管理，加快农村老旧管网更新改造，推进水厂设备更新，降低运营成本。二是压减融资成本。科学运行AA+平台，对集团内存量高息和短期贷款进行置换，“低息换高息，长期换短期”。三是节约管理费用、财务费用。推进实施能上能下、能进能出的选人用人机制，制定企业年度招聘计划，控制人力资源成本。

（三）放大国有资本功能。

一是优化产业布局。持续夯实供水服务、污水处理、路灯管理、能源发电等基础产业，推动新能源等战略新兴产业领域形成体系化产业布局。二是推动混合所有制改革。引进社会方混改景区管理公司，加快推进建工板块在工程设计和咨询、监理、招标代理等相关领域的企业混改进程，打通上下游，形成开发、设计、施工、运营的产业链，撬动更多社会资本参与城市建设发展。

三、关于持续加强行政事业性国有资产管理与监督

（一）建章立制，夯实行事资产管理体制基石。

一是积极完善新会区行政事业性国有资产管理体制建设，以上级资产管理制度为基础，全面吸收近年全区资产管理工作实践成果，结合上级部门关于行政事业性国有资产管理最新要求，借鉴其他地区先进经验做法，出台《新会区行政事业性国有资产管理办法》。二是印发《关于进一步规范新会区行政事业性国有资产管理的通知》，强化资产管理人员责任意识，明晰各单位资产管理首要任务，督促各主管部门落实资产管理主体责任。三是积极沟通上级财政资产管理部门，了解、学习、探索国有资产绩效考核体系，确保全区国有资产管理工作与时俱进。

（二）强化监督，提高行事资产管理工作质量。

成立行政事业性国有资产管理工作专班，对国有资产管理

工作进行监督、检查。与财会监督工作相结合，定期开展行政事业性国有资产专项检查工作。积极对接审计部门，对审计发现的资产管理问题进行重点督查，督导有关单位部门逐一落实整改，杜绝同类问题反复。

（三）主动作为，国有资产盘活走在全市前列。

一是积极开展闲置资产盘活工作。2023年，印发《新会区本级行政事业单位经营性资产委托管理实施方案》，全面推进全区行政事业单位经营性资产委托管理工作。二是构建资产线上“公物仓”。归集全区行政事业单位闲置可用的办公设备、家具等资产，推进资产共享共用，解决资产供求信息不对称问题，提高资产调剂效率，优化资产配置。三是探索公共资源有偿使用。印发《新会区公共资源有偿使用管理办法（试行）》，为全区公共资源合理利用打下制度基础。

四、关于持续提高国有金融企业服务质量

（一）政策牵头，引导服务质量提升。

在“乡村振兴”“百千万工程”的关键节点，江门农商银行制订了《百县千镇万村高质量发展工程工作方案》《全面推进乡村振兴工作方案》等一系列金融支持方案。加大信贷投放力度，为各发展项目提供充沛的金融动力。实施“工业振兴”和“园区再造”金融服务方案，打造园区伙伴银行，制造业贷款余额达243亿元。

（二）深化改革，创新金融企业服务形式。

一是深化制度改革。完善法人治理结构，出资人履职担当，依法履行董事股东职责。出资国有企业充分利用沟通机制推动信息共享、经验交流和资源互补，依法参与江门农商银行经营决策，积极发挥政府引导作用。二是创新服务形式。提升新会区国有金融企业创新力，在创新金融产品和服务上下功夫，抢抓科创金融改革契机，创新绿色信贷等产品和服务，进一步深化金融供给侧结构性改革。

五、关于持续提高自然资源节约集约利用水平

（一）高效配置产业用地，落实自然资源要素保障。

制定全区年度土地出让计划、近三年商住用地滚动供应计划，强化年度土地供应计划管理，推动土地市场健康有序发展，严格“净地”供应要求，逐步推进“标准地”“带方案”供应工业用地，强化项目与用地精准对接，提高土地利用效益。

（二）多措并举挖掘潜力，强化土地节约集约利用。

持续推进村镇工业集聚区升级改造工作，下一步将加快落实分类分批推进低效用地再开发工作，重点推进低效工业用地再开发。

（三）掌握底数挂图作战，建立节约集约考核机制。

制定年度考核方案，加大批而未供和闲置土地消化处置力度，积极推进低效用地再开发工作，建立健全节约集约用地考核体系，切实提高土地节约集约利用效率和水平。