

江门市新会区 2024 年度国有资产综合报告

根据《中共江门市委关于建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》精神，形成了《江门市新会区 2024 年度国有资产综合报告》，主要内容如下：

一、全区国有资产总体情况

截至 2024 年底，全区企业国有资产和行政事业性国有资产两大类国有资产总额合计 1021.83 亿元，负债总额合计 425.62 亿元，净资产（所有者权益）总额合计 596.21 亿元（国有自然资源只统计实物量，暂不统计价值量）。

二、国有资产管理工作情况

（一）企业国有资产。

1. 资产情况。截至 2024 年底，全区 131 家区属公有企业资产总额 577.45 亿元，负债总额 367.22 亿元，所有者权益 210.23 亿元。按照国民经济行业分类国家标准，主要分布在建筑、房地产、租赁和商务服务、电力热力及水的生产和供应、水利环境公共设施管理等行业。

2. 国企改革纵深推进，业务板块多点突破。

（1）稳步推进集团化运作，主业更聚焦、运营更高效。打造新控集团为国企综合管理平台，信息化建设和财务垂直管理

取得阶段性成果。银海集团逐步由城投公司向产投公司深度转型。水务公司升格为公用集团，实现集团化运作。新控能源集团完成组织架构调整和实体化运营管理，属下双水电厂管理效能明显提升。建工集团及投控集团加快组建。

(2) 不断扩大国有资本投资版图，业务板块协同发力。

① 房地产开发板块实现“0”到“1”的突破。成功打造“银海地产”品牌，“兰亭四季”顺利开售，“盛汇天际”二期顺利开工，聚贤公馆、联和苑项目建设稳步推进，银海湾壹号（暂定名）、新会银海中心（暂定名）、职教城商业配套项目蓄势待发。

② 供水服务板块持续深化城乡供水一体化工作。农村供水维修养护及老旧管网更新改造工程顺利完工，惠及7个乡镇，3.42万户居民饮上优质放心水。完善农村饮用水水质检测体系，罗坑镇和崖门镇水厂出厂水浊度由0.8ntu降至0.5ntu（国家标准1ntu），有效提升供水水质。推进供水节能降效技改工作，稳妥推进城区供水价格调整，充分发挥价格机制在促进水资源节约和可持续利用方面的积极作用。

③ 能源生产建设板块电热光伏多擎驱动。双水电厂发挥热电联产机组能耗优势及灵活报价策略，银洲湖能源公司首个农业设施用地屋顶分布式光伏项目成功落地，首个光伏项目绿证成功申领，碳普惠工作有序推进。

④ 港口航务板块全面推动临时作业点落地。临时作业点已

获批并投入运营，稳步推进大泽、大鳌公共码头建设，新会港航公司实现当年实体运营、当年产生营收、当年实现盈利的目标。

⑤商业文旅板块加快转型升级。积极开拓崖门露营基地等新业态，持续推进新会农械厂“工改商”、冈州宾馆招租等商业项目，努力打造“鸿业商管”企业品牌。新会好物公司打造“四大门店+N个分销点”商业矩阵，创作“严选官”和“葵小二”全新IP形象，“新会优品”品牌影响力持续提升。

(3) 持续提升国有资本配置效率。

①全面推行区属企业降本增效行动。一是降低融资成本。加强新发债券统筹，创全国同类型公司债券有史以来最低发行率。二是降低营业成本。推进集中采购管理模式，严格规范招采流程。三是降低管理成本。坚持支出必问效，大力缩减人力、日常办公成本等管理费用。

②深化企业整合和体制改革。一是打造统一资管平台，同质资管企业实现整合合并。二是推动路灯管理体制改革，推动企业化转型提升核心竞争力。三是积极推动混合所有制改革。成立混改企业以完成崖门YK营地建设和投入运营，打造冈州宾馆集住宿、餐饮、休闲娱乐于一体的地标性建筑。

③推动国企信息化、财务改革。成立信息化工作领导小组，全面调研摸排国资下属国企信息化现状，结合企业实际需求，制定信息化建设方案，搭建基础信息化生态系统。

④开展资产提质增效行动。一是借助数字化手段，打造国有资产宣传新模式。推行资产分类分区域管理，形成资产管理“良性循环”。二是探索镇级资产管理和指导，启动镇级资产管理系统平台组建工作，助力提升镇属国有资产管理水平。

3. 强化国企担当，筑牢发展基石。

(1) 不断凸显国有资产“压舱石”作用。

①精准招商赋能区域产业发展。聚焦“产业链、服务链、资源链”三链融合，充分发挥国资国企在产业投资、基础设施配套领域优势，推动产业链上下游企业集聚本区。

②全力推进民生实事及重点工程项目。完成区“十大民生实事”工作，全年新增智慧停车位 1517 个。完成新会城区、区保健院、区妇女儿童活动中心、司前影剧院公用便民充电场所建设。推进文华小学综合楼建设，改善办学条件。持续完善梅江生态园餐饮、文旅相关商业配套。

③积极参与推动“百县千镇万村高质量发展工程”。一是探索“国企+强村公司”合作模式。深化镇村结对帮扶，建立国资国企挂点联系镇村的协作帮扶机制。二是加大资金扶持。指导镇街用好用活“补改投”资金。三是补强基础设施短板。投入改善镇级供水管网及提升农村供水水质，计划投建大泽污水厂一期技改项目，固废综合处理中心项目顺利点火。四是创新区镇合作。发挥国企及各镇（街、区）产业优势建立“项目谋划+产业赋能”模式，为 11 个镇本土名优特产品打造区镇品牌

矩阵。开展镇级屋面分布式光伏项目建设，实现镇村群众共享“阳光”收入。

④发挥国有资本引领作用。一是坚持以投促引，投资设立江门市新控信德碳科创业投资基金，重点扶持双碳新兴产业项目，撬动 12 个项目落地新会。创建双碳创业基金首次填补我市天使轮投资通道空白，充分发挥政府基金政策引导和放大作用。二是优化提升乡镇园区基础配套设施，不断完善能源供给、交通配套、污水处理、配套住房、物业管理等基础服务促引投资项目落地。

(2) 强化国资监管制度机制创新。一是健全决策制度建设，完善国资国企决策框架体系。完善国资国企改革、人事管理、国资监管等方面管理制度，全面深化国有企业预算、决算管理，强化国企风险监督。二是搭建精细化的考核体系，精准发挥“指挥棒”作用。通过量化指标引导企业高质量发展。对三大集团开展年度综合考核，着重突出不同企业功能定位的考核重点，科学设置分类考核指标及权重。

(二) 行政事业性国有资产。

1. 资产情况。截至 2024 年底，全区行政事业单位资产总额 444.38 亿元，负债总额 58.40 亿元，净资产总额 385.98 亿元。

2. 管理情况。一是规范资产资源管理。印发《关于进一步规范新会区行政事业性国有资产管理的通知》工作指引，出台《新会区公共资源有偿使用管理办法(试行)》规范公共资源有

偿使用收入管理。二是摸排资产资源底数。摸排区外资产、公共资源、可经营性资产和防疫资产，通过经营权转让、委托经营、公开招租、优化再用、公开拍卖等方式，盘活低效闲置资产。三是严控资产配置审核。建立资产配置“存量核查-采购监管-预算管理”联审机制，2024年部门决算财政拨款的办公设备购置支出3587.29万元，同比下降43.02%。四是推进办公用房规范使用。推进广东省行政事业单位办公用房管理信息系统应用，抓好党政机关办公用房年度信息统计，组织开展领导干部办公用房自纠自查，完成团区委、联合管委会、区政府工程建设管理中心等单位办公用房选址搬迁。五是从严把控公务用车配置。2024年第三批新能源公务用车“统采分签”工作全区配备新能源汽车数量22辆，占当年配备更新所有公务用车数量的84.62%，制订2025年更新配备计划，确保2025年一般公务用车保有量不高于2024年，严控车辆存量。

（三）国有自然资源资产。

1. 自然资源情况。根据我区2023年国土变更调查数据，全区土地总面积13.62万公顷。截至2024年底，全区实有耕地12.89万亩，矿产地61处，全区海域面积约94.88平方公里，森林蓄积量190.53万立方米。

2. 管理情况。一是强化自然资源资产管理。持续优化国土空间布局，推进自然资源调查工作，落实自然资源节约集约利用。二是加强自然资源保护工作。积极落实耕地保护工作，有

序开展生态修复相关工作，完成历史遗留矿山修复 53.97 公顷和红树林营造与修复 80.67 公顷。加大植树造林力度，开展全民义务植树工作，积极推深做实林长制。三是完善自然资源保护机制。落实永久基本农田补助，执行林地定额管理，提高海洋综合管理水平。四是做好自然资源安全生产工作。五是加强执法监督力度。

（四）地方类金融企业国有资产。

1. 资产情况。截至 2024 年底，我区有 1 家国有参股地方金融机构，为江门农村商业银行股份有限公司（以下简称江门农商银行），由七家国有企业共同持有地方国有资本。地方国有资本占全部股本的 19.99%，未达到控股比例。江门农商银行（合并）的资产总额 1548.29 亿元。地方类金融国有资本保值增值率（合并）为 110.13%，比上年增加 1.14%。

2. 管理情况。优化法人治理结构，推动出资人主动履职、担当作为，依法履行董事及股东相关职责。出资国企充分借助沟通协作平台，促进信息共享、经验交流、资源互补，依法参与江门农商银行经营决策，有效发挥政府引导效能。

三、下一步工作计划

（一）企业国有资产方面。

1. 深入实施“1+5+N”高质量发展战略。发挥新控集团综合管理平台作用，提升新控集团对下属国有企业的监督和管控力度。银海集团力争 2025 年将主体信用评级提升至 AA+。公

用集团巩固供水服务、市政工程建设板块业务，拓展环保、民政等业务，提升公共服务水平，打造地区城市运营类龙头企业。新控能源集团持续夯实火力发电板块业务，布局新能源等新兴产业，进一步提升经营效益。

2. 加强考核与深化薪酬改革。一是强化绩效考核。瞄准目标任务精细分解任务指标，探索实行“一业一策、一企一策”精准考核。二是深化薪酬改革。推行工资总额预算管理，健全内部工资总额分配制度。推动差异化薪酬改革，提高薪酬激励作用。

3. 着力推动国企增收节支，扭亏上规。一是推动“打粮食”项目增收。做好房地产项目销售计划，持续推动码头投资建设，深化电厂经营效率及成本控制能力。二是强化企业成本管理。将成本控制措施融入生产经营的各个阶段，压减融资成本，扩充发债渠道。用好国家专项债、特别国债等政策。做好国资国企全系统税务筹划，降低税务成本。强化应收账款监控，减少坏账风险。三是持续推进区属国企扭亏减亏。推动亏损企业治理工作，实行“一企一策”精准治理。四是加强规上企业培育。

4. 全力推进重点工作。一是加快陈皮全产业链布局。构建新会种、新会种、新会陈及仓储交易一体的新会陈皮全产业链，加快推进种苗扩产项目。二是加快商业文旅项目进展。学习开平文旅“夜经济”经验做法，推动文旅项目提质。三是落实招商引资任务。坚持以投促引，持续做好招商线索梳理，

围绕产业链上下游企业协同招商，形成产业集聚效应。

5. 强化国有资产管理，锚定资产保值增值。一是明确企业资产盘活重点。深入推进闲置资产的盘活工作和租赁期满的资产租赁工作，打造国有资产新媒体平台助力资产租赁。二是加大资产盘活力度。加快冈州宾馆项目建设进度，精准定位园区双碳主题特色产业开展针对性补链、延链、强链招商，丰富江门站双子楼酒店、餐饮、办公、培训商业业态。三是推进资产重点工作顺利落地。强化对镇级资产管理的协作和指导，加快推进大云新村社会事务属地化管理工作，推进农机厂“工改商”顺利落地。四是探索资产创效新路径。对聚贤公馆项目进行针对性招商，探索停车场和公园资产增收新路径。五是有序推进资产管理公司整合工作纵深发展。妥善接收管理可经营性资产，提高资产运营集中度。

6. 加强国资国企投融资能力建设。一是推进银海集团升级评级工作、打造以双水电厂为产业核心的新平台。二是持续加大资产注入。深化资产整合，将股权土地、债务、镇级资产、数据资产、公共资源资产以注资形式注入企业。三是深化融资置换策略。坚定执行“以长换短、以低换高”的核心策略，同时积极争取增量外债额度。四是拓展政策性资金渠道。积极申报地方专项债券、政策性金融工具及超长期特别国债等政策性资金，有效补充项目资本金。五是进一步完善投资风险评估指标体系和预警机制，确保投资决策的科学性和合理性，加强投

后监管，扩大有效投资，确保投资资金安全。

（二）行政事业性国有资产方面。加强资产基础管理，借助机构改革契机开展资产清查核实，分类处理资产盈盈、损失和资金挂账等问题。推进资产共享共用调剂，将低效闲置资产纳入广东省行政事业单位国有资产调剂共享平台，推动资产跨部门、跨级次、跨地区调剂共享。全面推动已投入使用在建工程转固，制定转固工作方案，摸清底数情况，逐笔分析梳理并转固。

（三）国有自然资源资产方面。加强国有自然资源资产管理，不断优化国土空间布局，严格落实永久基本农田、耕地保护政策，全面推动“田长制”落地，继续推进历史遗留矿山修复和红树林造林与修复工作，稳步推进处理围填海历史遗留问题。

（四）地方类金融企业国有资产方面。提升国有金融企业创新活力，在金融产品与服务创新上精准发力，抢抓科创金融改革窗口期，创新推出绿色信贷等特色产品与服务，进一步深化金融供给侧结构性改革。