新会区消防工作“十五五”规划

（2026-2030年）

（公开征求意见稿）

目录

第一章　消防工作现状及发展形势 2

一、“十四五”时期消防事业发展成效 2

二、“十五五”时期消防事业发展形势及目标任务 4

第二章　总体要求 6

一、指导思想 6

二、基本原则 7

三、发展目标 7

第三章　主要任务 8

一、健全消防安全责任体系 8

二、深化消防安全风险防范治理 10

三、加强基层治理体系建设 12

四、提升灭火救援实战能力 14

五、强化消防基础设施建设 15

六、提升科技信息支撑 18

七、持续深化消防宣传教育 20

第三章　重大工程 23

一、优化消防救援力量建设 23

二、消防安全升级改造工程 23

三、深化“防消一体”机制建设 24

四、建强应急通信专业队伍 25

第五章　保障措施 25

一、组织保障 25

二、资金保障 26

三、督导考核保障 26

四、人才保障 26

五、社会协同保障 26

第一章消防工作现状及发展形势

第一节　“十四五”时期消防事业发展成效

“十四五”时期，在上级党委及区委、区政府的坚强领导下，全区消防工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理和消防工作的重要论述，紧紧围绕统筹发展和安全两件大事，全面推进消防治理体系和治理能力现代化，消防事业发展取得显著成效，为“十五五”时期高质量发展奠定了坚实基础。

消防安全责任体系持续健全。严格落实消防安全责任制，顺利完成区、镇（街）两级消安委“双主任”调整，组建区级消防事务服务中心及11个镇（街）消防救援所并实现实体化运转。健全会商研判、联合执法、考核督办等机制，理顺消防安全管理体系。各部门严格落实“三管三必须”，将消防工作与业务工作统筹推进。常态化开展消防工作年度考核，并将结果纳入综合实绩考评。持续强化社会单位消防安全“四个能力”，依托粤商通平台推进承诺书签订与自查整改，全区累计30多万家单位完成签订。

火灾治理成效持续向好。持续深化突出火灾风险综合治理，重大火灾隐患政府挂牌督办、行业集中约谈、曝光警示机制不断完善，火灾隐患排查整治覆盖率持续提高。以消防安全专项

整治三年行动、消防安全攻坚三年行动为抓手，紧盯教育机构、医疗机构、养老机构、公共娱乐场所、宾馆酒店、商市场等人员密集场所以及居住建筑、厂房仓库、高层建筑、经营性自建房等重点场所，全面排查重大火灾隐患，分级分类实施差异化监管。与镇（街）签订委托执法协议，提升基层消防治理效能。“十四五”期间，全区累计巡查单位30万家次，发现并整改火灾隐患7.18万余处，实现重特大火灾事故“零发生”。

综合应急救援能力持续提升。逐步建成森林灭火、水域救援、石油化工三支专业救援编队，其中两支通过省级验收。新增各类消防执勤车辆及救援装备，构建起队伍、装备、技能一体化作战体系。多种形式消防力量蓬勃发展，11个镇（街）全部建成专职队，古井、司前、崖门完成一级专职队升级，建成村（居）、单位微型站350座。“十四五”期间接警出动6372起，营救、疏散群众646人，成功处置多起火灾、爆燃事故并完成台风抢险。队伍圆满完成各类节假日、大型赛事及活动消防安保任务。同时持续完善应急联动体系，深化多部门信息互通与联勤协作，开展实战演练136次，建立跨区域作战机制，将乡镇专职队、微型消防站全部纳入119统一调度。

消防基础设施短板加快补齐。新建双水、古井消防救援站，填补西南片区消防力量空白，大泽消防救援站（含特勤站和培训基地）完成规划选址。乡镇专职消防队实现11个镇（街）全覆盖，形成“中心站+卫星站+微型站”梯次布防格局。新建市

政消火栓 520 个、消防取水平台 1 个，完成全区 14161 个电动自行车户外充电插座建设，为全区 2000 名独居老人家庭安装独立式感烟火灾探测报警器，切实保障弱势群体生命安全。

全民消防安全素质持续提升。持续推动消防宣传“五进”工作走深走实。完善宣传阵地硬件支撑，升级市级消防科普教育基地 1 处、配备消防宣传车 1 辆；近五年累计组织各类消防宣传活动 1500 场次，惠及群众达 3 万人次。依托防灾减灾宣传周、安全生产月、“119”消防宣传月等关键节点打造大型科普宣教品牌活动。压实场所主体责任，明确消防安全重点单位每季度至少开展 1 次消防演练、人员密集场所每年组织 1 次全员消防应急演练。“十四五”期间，累计发展消防志愿者 25000 人次，常态化开展上门入户 1500 次、摆摊设点宣传 220 场次、“百车南粤万村行”活动 720 场次、发放各类消防安全宣传物料 85000 份。

第二节　“十五五”时期消防事业发展形势及目标任务

主要挑战。近年来，极端天气多发频发，洪涝、台风、森林火灾等灾害风险交织叠加。我区高层、地下、水域、森林等领域专业救援力量配置不足，高精尖救援装备短缺，综合应急救援能力与上级建设标准存在差距。随着新能源产业快速扩张，锂电、储能、光伏类项目集聚，此类场所火灾具有火势蔓延快、

复燃风险高、烟气毒性强、扑救处置难度大等突出特点，当前处置技术、装备储备以及专业人才队伍均存在明显短板。同时，辖区高层厂房密集，普遍存在火灾荷载大、火势立体蔓延快、人员疏散与救援攻坚难度大等问题，现行消防设计标准、监管机制和实战救援战术与之适配不足。党的二十大明确要求统筹发展和安全，平安中国建设对推进消防治理现代化提出更高标准。新会作为江门首善之区，消防安全属地管控责任更重，但消防安全领域仍存在不少突出短板，新旧业态火灾风险交织叠加，跨部门消防协同联动机制运行不够顺畅，乡镇专职消防队伍实战能力不强，基层消防监管力量薄弱，火灾风险末端管控存在盲区，消防基础建设整体水平不高，标准化、智能化建设推进滞后，隐患排查整治质效有待提升。

发展机遇。“十五五”时期，新会区消防工作迎来政策赋能、战略叠加与科技革新的多重机遇。国家、省、市陆续出台基层消防治理政策，国务院办公厅印发《关于加强基层消防工作的意见》（国办发〔2026〕6号），广东省、江门市也通过相关法规文件细化基层消防治理要求，明确“党政同责、部门协同、群防群治”治理体系，为新会区深化基层消防改革提供坚实政策支撑。依托粤港澳大湾区建设与“百千万工程”战略部署，新会区持续建强乡镇专职消防队伍、村（居）级微型消防站，打通消防治理“最后一公里”。立足珠西枢纽门户与银湖湾滨海新区发展定位，资金、技术、人才加速集聚，有力支撑

新会智慧消防建设。依托政务云与智慧城市框架，加快消防大数据平台、物联网、无人机、三维建模与消防业务深度融合，提升风险预警、指挥调度与实战处置效能。新能源、高端装备制造、新材料产业加速集聚，倒逼消防技术创新与标准升级。结合红木家具、纸业制造等传统高风险业态，同步强化新能源火灾防控、大跨度厂房救援、锂电池热失控处置等技术攻关。全民消防安全意识持续提升，社会力量广泛参与消防建设，为构建现代化消防治理体系、建设更高水平平安新会提供良好社会基础。

第二章、总体要求

第一节　指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于应急管理和消防工作的重要论述、重要指示批示精神，坚持“人民至上、生命至上”，统筹发展和安全，认真落实省委“1310”具体部署和市委、区委最新工作安排，以防范化解重大消防安全风险、及时应对处置各类灾害事故为主线，以深化消防改革创新为动力，以推进消防治理体系和治理能力现代化为目标，着力构建更加完善的消防安全责任体系、更加健全的火灾防控体系、更加高效的应急救援体系、更加有力的综合

保障体系，全面提升消防安全水平和综合应急救援能力，为新会区提供坚实的消防安全保障。

第二节　基本原则

坚持党的领导，将党的领导贯穿消防工作全过程，严格落实消防安全责任制，健全多方联动消防工作格局，以高质量党建引领消防事业高质量发展。坚守人民至上、生命至上理念，全力守护群众生命财产安全。立足统筹发展和安全，推动消防事业与经济社会同步发展，践行预防为主、防消结合，构建全链条消防治理体系，常态化排查整治火灾风险，完善应急处置机制，全面提升综合防控救援能力。立足城乡统筹、改革创新，优化城乡消防资源配置，补齐基层消防短板，聚焦重点领域深化体制机制改革，激活社会消防治理活力，构建适配基层治理现代化的消防工作新格局。坚持依法管理、精准治理，严格落实消防法律法规，推进执法规范化建设。强化强基固本、科技支撑，夯实基层消防根基，推进消防数字化、智慧化转型，以科技赋能消防。深化全民参与、共享共治，常态化开展消防宣传教育，筑牢全社会消防安全防线。

第三节　发展目标

到2030年，基本建成与新会区经济社会发展水平相适应的现代消防治理体系和应急救援体系，消防安全责任制全面落实，火灾防控能力显著增强，应急救援效能显著提升，消防科技支

撑更加有力，公众消防安全素质明显提高，消防营商环境持续优化，坚决杜绝重特大火灾发生，消防安全形势持续稳定向好，人民群众安全感、满意度显著提升，为新会区高质量发展保驾护航。

第三章主要任务

第一节　健全消防安全责任体系

健全党委政府领导责任。落实“党政同责、一岗双责”，构建完善地方政府主要领导或分管领导牵头的消防安全统筹协调工作机制，党委政府定期专题研究部署消防工作，把消防工作统筹融入经济社会发展总体规划，将消防公共服务纳入政府民生实施项目，推动党政领导干部细化制定落实消防工作职责清单和年度任务清单。健全完善消防安全委员会工作运转机制，借助督查、考评、提醒、约谈、督办等方式，压实镇（街、区）、各职能部门消防安全监管责任。实施政府消防工作综合考评，综合运用警示约谈、通报、实地督导等措施，督促各项消防重点工作落地落实。持续健全考评问责机制，把消防工作考评结果与党政领导班子政绩考核、区域发展成效评价、文明创建等挂钩。

强化部门监管责任。严格落实“三管三必须”要求，压实行业主管部门消防安全监管职责，把消防安全纳入行业规划、

政策标准、行政审批、日常监管全过程。聚焦消防安全重点领域，建立健全“一件事”全链条消防安全监管责任体系。健全会商研判、信息共享、联合执法、函告督办工作机制，推动教育、民政、住建、文旅、卫健等部门常态化开展本行业领域火灾风险排查整治，深化行业消防安全标准化管理。厘清新业态、新领域消防监管职责分工，强化行业部门与消防部门联合监管，加强信息共享和风险会商。建立健全部门联合执法协作机制，明确行政许可、信息共享、线索移送、执法衔接、移交查办的具体程序，推动形成监管合力。持续分行业开展消防安全大培训，培养行业消防安全管理“明白人”，提升行业部门消防工作履职水平。用好“多通报、多督促函、多暗访”工作方法，健全落实挂牌督办、约谈警示、行刑衔接机制，推动落实消防安全主体责任。

强化社会单位主体责任，推动辖区社会单位运用广东社会消防管理应用平台落实消防安全标准化管理，推进消防“四个能力”达标建设。督促各类市场主体依托“粤商通”等平台开展线上消防安全承诺及自查自改工作，推广应用消防物联网等信息化手段实施精准监管。鼓励单位聘请注册消防工程师提供消防安全技术服务，持续提升单位消防安全自主管理水平。落实火灾高危单位消防安全评估制度，按要求定期向社会公开评估结果，主动接受社会监督。健全消防安全信用管理体系，将社会单位履行消防安全责任情况纳入信用信息平台建立消防安

全信用评价机制，对拒不履行消防安全义务、弄虚作假的失信单位加大监管力度，实施联合惩戒。建立消防安全信用修复机制，支持失信单位通过整改火灾隐患、履行消防安全义务修复信用。强化单位消防管理人员及重点岗位人员履职能力建设，进一步规范物业服务企业消防安全防范服务，全面夯实单位自主管理基础。督促辖区社会单位科学编制灭火和应急疏散预案，常态化组织演练，切实提升火灾自防自救能力。

第二节　深化消防安全风险防范治理

强化消防风险研判，完善火灾风险防控研判工作机制，扎实筑牢消防安全防控底线。结合辖区产业布局现状与发展趋势，运用火灾监测预警预判、社会消防安全管理、城市消防远程监控等信息化平台数据，常态化开展区域火灾风险分析研判，不断健全风险防范化解工作体系。聚焦先进装备制造、新能源、新材料等三大战略性新兴产业，重点研判新材料、新工艺、新业态带来的新型消防安全风险。紧盯高层建筑、大型商业综合体、大型公共地下空间、石化企业、学校、医院等重点场所，针对村级工业园、“厂中厂”“三合一”场所、劳动密集型企业等风险高发点位，常态化开展消防安全形势研判，精准排查火灾隐患，落实差异化监管模式。及时发布火灾风险预警通报，健全政府监督督查机制，深化重点风险区域、重大火灾隐患单位专项整治，严格督促隐患整改闭环落地。强化多部门协同联

动，严把消防安全源头管控关口，推动消防安全治理从被动处置向主动预判、事前防控转型，全面提升全区火灾风险科学化、精准化防控水平。

深化消防安全专项整治。持续深化消防安全专项整治行动，聚焦经营性自建房、九小场所、“三合一”场所、人员密集场所、劳动密集型企业等重点对象，扎实推进大型商业综合体、高层建筑、经营性自建房专项治理，加强对新能源、城镇燃气、拆窗破网清障、动火作业和保温材料、电动自行车、仓储物流、危化品、餐饮场所油烟管道等重点领域“全链条”综合整治。健全每日隐患排查治理闭环机制，落实“街乡吹哨、部门报到”工作模式，畅通火灾隐患群众举报渠道，严格执行重大火灾隐患政府挂牌督办制度。把老旧小区消防安全治理摆在专项整治突出位置，全面排查整治消防通道堵塞、电气线路老化、消防水源缺失等突出风险，将消防安全隐患治理纳入老旧小区改造整体规划，列为改造项目优先实施内容与硬性建设标准。紧盯村级工业园区以及造纸及纸制品、金属制品、纺织服装、红木家具等重点行业领域，督促企业压实消防安全主体责任，完善消防安全管理制度，配齐配强消防力量，持续提升本质安全水平。规范建立火灾隐患排查整治台账，对排查发现隐患实行清单化管理，督促责任单位限期整改销号，推动重大火灾隐患动态清零。

强化火灾风险源头管控。健全完善综合监管、行业监管与

属地监管相结合管理模式，建立健全多部门联合排查整治工作机制，发改、城管、卫生健康、民政、教育等部门，依法加强新型储能、燃气、医疗机构、养老机构、学校等领域的火灾风险源头治理；新会区电动自行车消防安全常态化治理工作领导小组成员单位应加强电动自行车生产、销售、使用等多环节监管力度，深入开展电动自行车“全链条”综合治理；对锂电池、新能源汽车充电设施等新兴风险建立联合监管机制，着力提升本质消防安全水平。结合辖区产业特点，定期梳理本区域、本系统、本行业“不放心、不托底”场所和区域，重点聚焦制造业集中区域，针对性制定“一区一策”“一园一策”管控方案。

健全消防监督执法与火灾调查治理体系。转变消防监管理念，推行“双随机、一公开”监管、分类分级监管和消防信用监管，将企业消防安全信用状况作为监管分级、信用评价的重要依据。探索“互联网+监管”，依托智慧消防设备、智能视频监控系统，开展非现场监管，自动识别消防通道堵塞、消防设施损坏等隐患，提升监管效率。推行“柔性执法+精准监管”，推广轻微违法不予处罚清单，执法与指导并举，对主动履行消防安全责任、积极消除火灾隐患的单位，依法推行轻微不罚、首违不罚等柔性执法措施，提升执法效能和企业整改积极性。规范消防监督执法行为，严格按照法定程序开展消防监督检查、行政处罚等工作，强化执法监督，建立消防执法案件评查机制，确保执法公正规范。深化火灾调查协作，持续完善消防、住房

城乡建设、公安、交通运输、应急管理、城管等部门与检察机关火灾调查协作机制，重点解决涉火信访矛盾纠纷，依法落实火灾事故调查处理和责任追究，对亡人火灾事故及有较大社会影响的火灾事故，深化开展火灾延伸调查。建立火灾案例复盘机制，定期对典型火灾案例进行复盘分析，总结经验教训，优化防控重点和处置流，推动“查处一起案件、警示一个行业、规范一个领域”。规范消防技术服务市场秩序，加强消防技术服务机构资质管理和服务质量监管，建立技术服务信用管理机制，推动消防技术服务市场化，引导社会单位委托有资质的技术服务机构开展消防设施检测、维护保养和消防安全评估，发挥技术服务机构专业优势，提升消防设施设备完好率。

第三节　加强基层治理体系建设

理顺基层消防监管职责分工。深入宣贯落实中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》《关于加强基层消防工作的意见》文件精神，统筹推进基层消防工作。坚持责权一致、责能一致，细化乡镇（街道）消防工作职责，明确履职清单内消防事项，健全工作制度，完善基层消防治理体系。推行应消合一、队站一体机制，加快乡镇（街道）、村（社区）应消一体综合救援服务站（点）建设，将消防工作纳入基层网格化管理，消除监管盲区。依法授权或委托乡镇（街道）开展消防监督检查、行政处罚。推行“街乡吹哨、部门报

到”做法，健全区级消防救援部门与属地协同监管机制，完善隐患发现报送、流转交办、查处反馈、督查督办制度，夯实基层火灾防控根基。

建强基层消防治理队伍，统筹乡镇（街道）消防工作人员、网格员、专职消防队、志愿消防队、微型消防站等力量，构建快速响应的基层消防力量体系。乡镇（街道）通过招聘、定向等采取多种方式充实基层消防专业力量，强化人才、装备、专业培训、业务指导等方面保障；将消防工作纳入基层网格化管理，科学划分网格、定人定岗定责，推动监管关口前移，依托基层网格实现火灾隐患早发现、早处置。建立网格员履职激励机制，考核结果与薪酬、评优挂钩。村（社区）落实消防安全管理人、制定防火公约，加强志愿消防队建设。因地制宜推行应消合一、队站一体工作机制，试点建设乡镇（街道）、村（社区）应消一体综合救援服务站点。推行消防指战员取得行政执法资格，参与防火巡查、检查等日常工作。推动社会单位按规定建设企业专职消防队、微型消防站等消防组织，提升自防自救能力。

提升基层消防监管能力，建立基层消防监督人员定期培训制度，将消防监督业务纳入入职、岗前及定期复训内容。鼓励考取一级注册消防工程师、消防设施操作员等职业资格，同时推行消防监督专业资格考试与职业技能鉴定。综合运用派驻、联合、协作执法及“四不两直”方式，区级消防救援机构强化

业务技术指导，支持政府专职消防员取得相关资格，承担辅助监督检查、调查取证等工作。深化消防网格化管理，将消防工作纳入基层网格治理，落实乡镇（街道）消防职责清单，依法授权或委托开展消防监督检查与行政处罚，建强基层队伍，因地制宜落实应消合一、队站一体运行模式，实现隐患早发现、早处置。

第四节　提升灭火救援实战能力

完善指挥调度体系。构建全域一体化消防指挥调度体系，升级区级智慧指挥平台，优化作战指挥“一张图”功能，建立区、镇街两级统一指挥、分级响应调度模式。完善应急、公安、交通等部门横向联动机制，强化风险预警研判、信息共享、联合处置闭环管理，畅通上下层级指令传导渠道，统筹专职消防队、微型消防站应急力量统一调度，实现应急指令快速下达、救援力量就近调配，全面提升全域应急响应与协同作战水平。

提升灭火救援实战水平。着力锤炼灭火救援实战本领，常态化开展基础技能与战术实训，针对高层建筑、化工救援、水域抢险、新能源火灾等灾害事故开展专项实战训练。组织乡镇专职消防员跟班驻队轮训，采取随警作战、混编执勤模式强化实操锻炼。常态化组织无预案拉动演练、多部门联合实战演练，总结优化处置战法，规范区、镇（街）两级消防队伍作战处置流程，深化各级救援力量协同配合，切实提升全域联合作战处

置能力。

建强专业救援力量。结合辖区灾害风险实际，科学优化专业救援力量布局，提质建强化工处置、水域救援、森林防灭火常备专业编队，因地制宜组建高层建筑、新能源火灾处置等新型专业救援分队。聚焦新型灾害事故救援难点，强化专业队伍常态化实训演练，健全联训联演机制，不断磨合战术战法。完善专业力量作战编组模式，优化应急响应流程，构建分类处置、专队专攻的专业救援体系，推动攻坚救援队伍专业化、实战化建设。

强化消防装备配置升级。推进消防救援装备提质迭代，优化车辆装备配置结构，逐步淘汰老旧执勤车辆及老旧器材。紧扣高层灭火、化工事故、新能源火情、水域救援等实战需求，配齐举高喷射、防化洗消等特种救援车辆，增补无人机灭火、无人机救援、智能探测、精密破拆、防护服洗消等战勤保障专业设备，补齐新型灾害处置装备缺口。规范装备采购、维保检修、实操考核闭环管理，常态化开展新装备实操训练，充分发挥智能装备实战效能，夯实各类复杂险情应急救援保障基础。

第五节 强化消防基础设施建设

优化消防站点布局。“十五五”期间建成大泽特勤消防站，办理新会区江睦工业园区消防救援站预研。推进“中心站+乡镇（街道）专职队+微型站”三级网络建设，以中心站作为区域主

战核心，承担重大灾害事故处置、力量调度和专业救援任务；乡镇（街道）专职队覆盖重点片区、乡镇，缩短到场时间，处置一般火灾与险情；微型站扎根村（社区）、园区、企业，落实初起火灾第一时间发现、第一时间处置。健全三级站点联调联战机制，统一力量调度、训练标准、装备配置，打通从初起火灾扑救到重大灾害协同处置的作战链条，补齐城乡消防力量短板，织密基层消防安全应急网络。

构建多元消防水源保障体系。将消防升级改造纳入城市更新规划，结合城中村、城镇老旧小区、街区（厂区）等整治改造，同步推进消火栓、区域性喷淋、电气线路、疏散通道等消防安全改造升级，补齐公共消防设施短板。统筹城乡消防基础设施一体化发展，补齐市政消火栓缺口，严格执行消火栓建设标准，新建道路实现消火栓与道路同步设计施工验收，既有道路结合管网改造、路面修缮等工程统筹补齐，老旧小区在改造中于出入口及消防车通道沿线优化增补。依托区域水系布设消防取水平台，重点在工业园区、供水管网未覆盖的城乡结合部偏远村落、高层建筑密集区及大型综合体周边布局消防取水平台，落实水源管护责任，2028 年前完成建设任务。

畅通消防通道建设。将消防通道建设纳入城市基础设施建设规划，结合城市更新、道路改造，畅通消防通道。住建、城管、公安、消防及属地镇（街道）等部门，聚焦城乡结合部、老旧小区、工业园区等重点区域，排查整治占用堵塞、违规搭

建、净宽净高不达标、违规设障等隐患，2028 年底前完成重点区域排查。落实“每周巡查、每月清障”机制，依法拖移违停车辆，24 小时内清除通道障碍物；推动工业园区划定专用停车区、加装违停抓拍设备，商业综合体执行每 2 小时巡查制度，力争 2028 年底重点区域消防通道达标率 100%。同步构建标准化消防通道标识体系，统一标线及标识牌技术标准，运用高辨识度色彩明确禁停范围、警示及导向信息，针对不同场所差异化配建夜间照明、防撞、入口标识等设施，压实维护管理主体责任，落实“定期巡检、破损即修”常态管理，把标识完好率纳入消防监督考核，以抽查督导倒逼责任落地，2028 年底实现全域消防通道标识覆盖率 100%。

推进区域性喷淋系统建设。聚焦老旧小区、城中村、批发市场等高危火灾区域，因地制宜布设自动喷水灭火系统等消防设施。结合城市更新，同步完善城中村、城乡结合部消防配套，重点落实老旧小区消防设施改造，在人员密集、火灾荷载大的市场、物流园区，推广喷淋、火灾自动报警系统，提升重点区域火灾防控水平。

搭建区域联合值守体系。秉持相邻联动、区域协同、快速响应原则，结合辖区地理区位、交通条件、灾害风险等要素，划分消防联动区域，健全联动工作机制，实现一处有警、多方增援，提升协同救援作战能力。2026-2027 年完成区域联合值守布局，按片区建立跨地区跨部门机制，积极融入“1312”应急

响应圈，2026 年在崖门试点建设集消防巡查、应急救援、公益培训、远程+现场值守、无人机巡检救援等功能的乡镇消防综合服务中心；2030 年，各乡镇（街道）完成消防综合服务中心建设。推广智能烟感、燃气报警、电气火灾监控报警器等设施设备，为 65 岁以上独居老人安装联网型独立感烟报警器。

第六节　提升科技信息支撑

强化应急通信体系建设。加快无人机机巢、机器人等无人装备布设，构建空中+地面”无人立体通信保障格局。力争实现 AI 智能巡检、无人前突侦察功能，完善多元化应急通信保障网络，推动通信装备模块化、体系化配置，逐步实现通信装备模块化与体系化配置，公专网融合与互补，环境感知与数据互联共享。培优区级轻型应急通信队伍，强化与应急、科工商务等部门联勤协作，提升跨部门、多力量联合救援应急通信保障合力，开展实战演练，组织通信装备实地测试。

筑牢信息基础设施根基。推动各部门指挥平台数据互通共用，搭载数字化预案、动态化标绘、物联感知等模块，搭建实战资源库。优化数字应用架构，严守网络安全防线。推进消防科技研发应用，加入火灾智能监测预警平台，推进末端物联感知技术，实现火情动态监管、风险精准研判。加速先进技术成果转化，推动常规装备轻量化、便携化，模块化和智能化装备研究。优化数字业务应用架构，推动业务系统与统一身份认证

系统、移动应用平台的集成应用，打造访问安全、应用便捷的消防数字底座。建强网络数据安全、运维保障、标准规范体系，筑牢网络安全保护屏障，保障信息系统运行稳定。

推进消防科技研发应用，优化智慧消防业务应用，以数字技术引领改革创新，利用火灾监测预警平台，聚焦火灾高风险领域推广末端物联感知技术，运用大数据、人工智能实现火灾防控实时动态监测与风险精准研判。积极探索AI赋能实战场景，深化院校科研机构协作，推进基础装备便携化、小型化、模块化及新型无人化、智能化装备研发，促进“产学研用”深度融合，推动科技成果落地转化，将高水平科技成果转化为消防救援新质战斗力。

积极推动低空经济与消防深入融合。健全低空应急救援协同机制，加快低空消防装备体系建设，赋能火灾防控、抢险救援、灾后勘查等实战任务。利用智慧城市“综合飞一次”，实现了消防巡检、烟火识别、消防隐患核查、火场作战等低空消防协同治理。推进多用途侦检无人机、灭火无人机、救援物资投送无人机等在火灾扑救、应急救援、隐患排查等场景深度应用。在高层建筑、化工企业、森林火灾处置中，利用配备机载多气体监测系统的侦检无人机开展空中侦察；针对山林火险高发区，利用森林防火专用无人机实施精准灭火和被困人员搜救。利用无人机开展高空消防设施、山林火灾隐患常态化巡查。利用无人机开展消防实战演练空中拍摄和宣传视频制作，丰富训

练和宣传形式。

第七节　持续深化消防宣传教育

构建多维消防宣传教育体系。将消防宣传安全教育融入国民教育体系、普法教育、精神文明建设、社会治安综合治理等内容，开展“消防安全开学第一课”“消防进军训”等活动，鼓励学校设置消防辅导员，每所中小学至少配备1名，定期开展应急疏散演练与技能培训，确保学校每学期至少组织1次全要素演练。持续推进消防宣传“五进”工作，采取“检查+培训+演练+宣讲”模式，开展案例警示、实操教学、敲门入户宣传，每年走访覆盖不少于5%的常住人口或重点人群入户率达100%。借助新媒体与数字化技术，办好“新会消防”宣传矩阵，扩大消防宣传实效。

深化特殊群体消防宣传工作。聚焦老龄化社会防控需求，针对城乡独居、空巢老人等重点群体，统筹网格员、社区工作者、志愿者开展入户消防宣教，在老年大学、养老机构开设消防课堂，编制适老版宣传手册，运用典型火灾案例强化警示教育，依托农村大喇叭、社区广播定期播报用火用电安全提示。结合残障人士、外来务工人员群体特点落实差异化宣教，联合残联、人社等部门制作手语版消防宣传片、多语言安全手册，在特殊教育学校、劳务市场设置专属宣传站点，在外来务工人员集中工业园区把消防知识纳入新员工岗前必学入职培训，为

重度残障人士家庭免费安装语音提示型烟感报警器并做好使用指导。

建设消防宣传阵地。建成1个二级以上区级消防科普教育基地，侧重区域高发风险场景模拟。镇（街道）依托应急消防服务站建设三级阵地，村（居）、社区、学校、企业设立四级微型宣传点，配备基础展示器材与宣传资料。到2030年实现科普基地全覆盖。结合新会葵乡文化、新会柑文化及梁启超故居等特色，打造消防主题园区、消防文化长廊等文旅融合阵地，丰富宣传教育载体。发展壮大消防宣传志愿者队伍，鼓励社会力量参与消防宣传教育。联合文旅部门开发“消防主题研学线路”，在景区游客中心嵌入消防体验角，形成一批可游玩、可体验的消防宣传点。深化消防救援站开放工程，全区所有消防救援站增设科普展示区与体验区，结合“消防站开放日”开展体验活动，每年接待群众不少于5万人次。搭建全媒体消防宣传矩阵，依托官方公众号、抖音、视频号开设科普专栏，产出短视频、动漫等作品，开展网络直播，运用数字孪生打造线上虚拟消防体验馆，普及消防知识与逃生技能。统筹建好消防宣传素材库，联动本地主流媒体及政务新媒体，推动线上线下宣传一体发力，扩大消防科普的覆盖范围与传播影响力。

加强消防安全培训。实施社会面消防培训工程，分层分类培训重点群体，将消防设施操作、火灾逃生自救等实用技能纳入培训重点年度覆盖10万人次以上。依托党校对地方党政领导

干部、乡镇(街道)和村(社区)“两委”负责人开展消防培训，培养各级消防工作的“明白人”。针对新能源、冷链物流、高层建筑等重点领域，联合行业主管部门编制专项培训大纲，将动火作业安全、新型消防设施操作等内容纳入必修模块。对电工、焊工等特种作业人员，在资格考核中增加消防知识权重。鼓励消防协会、社会团体或消防安全培训机构深入工业园区、小微企业，开展消防安全上门培训服务。加强企业消防安全责任人、管理人、消控室值班人员、特种作业人员等重点岗位人员的消防安全培训，实行持证上岗制度。

壮大消防志愿力量。依据《关于积极促进志愿消防队伍发展的指导意见》，从社区网格、行业系统、重点区域三类渠道开展志愿者招募，社区网格吸纳网格员、居民骨干，行业系统组建教育、文旅、物业等专业分队，在高层建筑、工业园区设立专项服务队。依托科普基地、消防培训机构搭建培训载体，新招募志愿者完成不少于8课时基础培训，学习消防法规常识、隐患排查、初起火灾处置等内容；骨干志愿者每年开展不少于24课时进阶培训，强化应急救援、宣传授课能力，鼓励考取国家职业资格证书,力争2030年全区注册消防志愿者突破1万人，实现每万人拥有量10人以上。

第四章　重大工程

第一节　优化消防救援力量建设

“十五五”期间，立足辖区灾害防控与应急处置实际，规划建设大泽特勤消防救援站，补齐专业救援力量短板，同步配套建设标准化烟热模拟训练、化工泄漏处置、新能源火灾实训场地，完善高温浓烟、真烟真火、密闭空间等实战训练场地；同步推进区级消防科普教育基地建设，进一步完善全域消防救援阵地体系，提升应急处置与消防安全宣传综合能力。加强基层消防救援力量建设，补齐镇（街）消防力量短板，全面梳理队伍人员力量、车辆及装备，11 支乡镇（街道）专职队参照一级乡镇专职队标准，分批推进升级改造工作。推动村（社区）微型消防站提档升级，打造标准化应急消防服务站。

第二节　消防安全升级改造工程

推动珠西新材料集聚区建设化工安全技能实训基地与模拟训练设施建设。推动工业园区、“九小”场所、经营性自建房中“三合一”“多合一”场所防火分隔、独立疏散改造。充分发挥综合协调和政策引导职能，坚持“因地制宜、统筹集约、资源整合”原则，完善新会区联合值守中心规划布局。以社区（村）为基本单元，全力推进区域协作型联合值守中心建设，实现辖区内单位和场所全覆盖，2026-2027 年优先覆盖城中村、城乡结合部、老旧小区、自建房集中连片区域等火灾高风险部位，切实织密基层消防治理网络。鼓励住宅小区、写字楼、商

业街区、工业园区等多个独立管理主体、多个独立社会单位按照“自愿联合、共建共享、责任共担”的原则，协商建立消防区域联防机制，联合建设独立协作型联合值守中心。健全多元参与机制，鼓励各行业主管部门统筹指导本行业、本系统各类市场主体，按照“位置相邻”“ 行业相近”原则，就近就便加入各类联合值守中心。整合乡镇专职队、应急消防综合救援服务站(中心)、微型消防站等多元力量，实现智能监测调度、快速应急处置，提升区域性消防安全公共服务保障水平。结合乡村房改、水改、电改、灶改、路改，推动乡村电气线路、炉灶、燃气管线等用火用电安全改造升级。加强农村地区消防水池、消防取水点等基础设施建设，提升农村消防安全水平。

第三节　深化“防消一体”机制建设

深入贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述精神，全面落实《中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步提升基层应急管理能力的意见》《国务院办公厅关于加强基层消防工作的意见》《中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅关于进一步提升基层应急管理能力的实施意见》要求，因地制宜推行“应消合一、队站一体”的基层应急消防工作机制，统筹现有基层消防等力量试点建设乡镇（街道）、村（社区）应消一体综合救援服务站（点）。加快构建权责清晰、协同高效的“防消一体”消防监督执法体系，强化基层消防救援站日常监督检查、

隐患排查职能，推动监督执法与灭火救援深度融合、同步发力，健全消防员常态化参与消防宣传教育培训工作机制。

第四节　建强应急通信专业队伍

持续建强消防应急通信保障力量，各救援站固定配备2名专职通信骨干，配齐配强卫星便携站、组网基站、空中通信中继无人机、高清图传终端、便携应急指挥终端等新型智能通信装备。立足复杂灾害处置实战场景，重点攻坚“三断”场景下通信联络不畅、信号覆盖不足等保障瓶颈，全面提升全域覆盖、全时畅通、全程可靠的现代化应急通信保障效能。

第五章　保障措施

一、组织保障。将消防工作纳入区委、区政府重要议事日程，每季度专题研究消防重大问题，明确区、镇（街）两级政府及涉及消防工作部门的职责清单。推动镇（街）落实“1名分管领导+1支专职队伍+1套工作制度”模式，实现基层消防网格全覆盖。以法治思维和法治方式推进消防工作，健全完善配套制度规范，强化执法监管和制度执行。

二、资金保障。将消防事业发展经费统筹纳入全区财政年度预算，建立与经济社会发展水平相适应的经费投入机制。全面衔接国家层面政策，用好用足超长期特别国债资金等支持渠

道。拓展多元融资渠道，鼓励社会资本参与消防基础设施建设。加强资金绩效管理，确保资金效益最大化。

三、督导考核保障。建立健全“十五五”消防事业发展督导考核体系，压实各级各部门责任，建立常态化督导检查机制，对规划实施情况进行全过程跟踪问效。考核结果与单位考核评优挂钩，确保规划目标有效落实。

四、人才保障。建强配齐专业人才队伍，实施消防专业人才培养计划，针对智慧消防、人工智能、无人装备操控、化工灾害处置、水域、森林救援等重点领域，开展定向培养、专业培训。加强与高等院校、科研机构、专业培训机构的合作，培养复合型消防专业人才。加强基层消防人才队伍建设，强化乡镇专职消防队、微型消防站工作人员的业务培训和技能考核，提升基层消防监管和应急处置能力。

五、社会协同保障。强化部门协同联动，健全应急、消防、公安、住建、市场监管、卫健、交通等部门的常态化协作机制。推动消防工作融入基层治理体系，将消防安全纳入村（社区）网格化管理、基层公共服务体系建设内容。鼓励和支持社会力量参与消防工作，提升志愿服务专业化水平。引导社会单位落实消防安全主体责任，强化自主管理、自主防范。